**

ё

*2020*

*ТОМ 2*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**10.** **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования** 3](#_Toc63673883)

[**10.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 7](#_Toc63673884)

[**10.1.1.** **Материальные затраты** 14](#_Toc63673885)

[**10.1.2.** **Расходы на оплату труда** 38](#_Toc63673886)

[**10.1.3.** **Прочие расходы** 50](#_Toc63673887)

[**11.** **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 123](#_Toc63673894)

[**11.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 126](#_Toc63673895)

[**11.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 136](#_Toc63673896)

[**12.** **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год** 146](#_Toc63673897)

[**12.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 148](#_Toc63673898)

[**12.2.** **Отчисления на социальные нужды** 156](#_Toc63673899)

[**12.3.** **Арендная плата** 160](#_Toc63673900)

[**12.4.** **Налоги** 172](#_Toc63673901)

[**12.5.** **Амортизация** 186](#_Toc63673902)

[**12.6.** **Проценты по кредитам банков** 193](#_Toc63673903)

[**12.7.** **Расходы по оплате услуг кредитных организаций** 205](#_Toc63673904)

[**12.8.** **Дивиденды** 210](#_Toc63673905)

[**12.9.** **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли** 214](#_Toc63673906)

[**12.10.** **Налог на прибыль** 235](#_Toc63673907)

[**12.11.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования)** 240](#_Toc63673908)

[**13.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2018 год** 260](#_Toc63673909)

### **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющимся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2018 год является первым годом очередного (второго) пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 4 167,049 млн. руб.

Исполнитель отмечает, что в составе материалов, переданных Исполнителю в рамках исполнения договора № 10002001000039 от 28.01.2020 года, Обществом представлена Выписка из Акта проверки ФАС России от 02.11.2018 № 172 в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», согласно которой   
РСТ Ростовской области были выданы замечания Инспекции ФАС России по определению базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в части анализа расходов по статьям затрат и указано на необходимость проведения дополнительного анализа расходов по статьям затрат с отражением результатов анализа (с приложением расчетов, расшифровок и указанием ссылок на используемые данные) в Экспертном заключении на 2018 год в соответствии с требованиями пункта 23 Правил № 1178 по вышеуказанным статьям затрат, с учетом замечаний Инспекции ФАС России по статьям расходов.

Позиция РСТ Ростовской области по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в следующих материалах:

* Заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 15.12.2017;
* Дополнительное заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 30.01.2019 в рамках исполнения Акта проверки от 02.11.2018 № 172.

По итогам устранения замечаний по Акту проверки от 02.11.2018 № 172   
ФАС России в адрес РСТ Ростовской области было выдано предписание от 19.07.2019 № СП/62460/19, в том числе в отношении подконтрольных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, а именно:

* Устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в отношении статьи «Расходы на питьевую воду» на 2018 год, а именно расходы подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов и включению в состав базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере;
* Произвести дополнительный анализ и расчет статей подконтрольных расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов), по следующим статьям затрат:

- «Вспомогательные материалы» на 2018 год;

- «Ремонт основных средств» в составе статьи «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;

- «Расходы на юридические, информационные услуги», «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» в составе статьи «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;

* Пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Об исполнении Предписания № СП/62460/19 письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области проведен дополнительный анализ по статьям затрат, который отражен в дополнительном заключении экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017).

По результатам дополнительного анализа были внесены изменения в постановление от 28.12.2017 № 86/8, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, а именно постановлением от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 4 167,706 млн. руб.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках тарифного дела по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В целях определения отклонений фактических затрат ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 по сравнению с расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ Ростовской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования Филиала по факту за 2016 год (242 277,18 у.е.), по оценке за 2017 год (242 653,12 у.е.), по плану на 2018 год (242 847,99 у.е.).

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых РСТ Ростовской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная предложение на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8** | **Постановление РСТ РО от 28.11.19 № 57/4** | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.8-гр.5)** | **ТБР на 2018 / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| 1 | Материальные затраты | 524 216,00 | 566 143,57 | 949 944,00 | 949 944,00 | 949 944,00 | - | - | 383 800,43 | 81,21 | - | -67,20 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 413 152,00 | 446 196,51 | 660 364,00 | 660 364,00 | 660 364,00 | - | - | 214 167,49 | 59,84 | - | - 37,50 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 111 064,00 | 119 947,06 | 289 580,00 | 289 580,00 | 289 580,00 | - | - | 169 632,94 | 160,73 | - | - 29,70 |
| 2 | Расходы на оплату труда | 2 375 264,00 | 2 565 241,12 | 3 300 564,00 | 2 735 847,13 | 2 735 847,13 | - 564 716,87 | - 17,11 | 170 606,01 | 15,18 | 27,98 | -29,87 |
| 3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | 478 234,00 | 516 483,86 | 691 881,92 | 481 257,62 | 481 914,66 | - 209 967,26 | - 30,35 | - 34 569,20 | 0,77 | 10,40 | 6,05 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 181 701,00 | 196 233,71 | 256 391,00 | 188 483,43 | 188 483,43 | -67 907,57 | - 26,49 | - 7 750,28 | 3,73 | 3,36 | 1,36 |
| 3.1.1 | услуги связи | 33 240,00 | 35 898,58 | 46 352,00 | 35 821,17 | 35 821,17 | - 10 530,83 | - 22,72 | - 77,41 | 7,77 | 0,52 | 0,01 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 27 397,00 | 29 588,25 | 43 295,00 | 31 446,43 | 31 446,43 | - 11 848,57 | - 27,37 | 1 858,18 | 14,78 | 0,59 | - 0,33 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 38 320,00 | 41 384,89 | 60 987,00 | 41 546,00 | 41 546,00 | - 19 441,00 | - 31,88 | 161,11 | 8,42 | 0,96 | - 0,03 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 4 170,00 | 4 503,52 | 18 087,00 | 2 028,66 | 2 028,66 | - 16 058,34 | - 88,8 | - 2 474,86 | - 51,4 | 0,80 | 0,43 |
| 3.1.5 | услуги ПАО «Россети» | 66 728,00 | 72 065,00 | 68 698,00 | 66 728,00 | 66 728,00 | - 1 970,00 | - 2,9 | - 5 337,00 | - | 0,10 | 0,93 |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 11 846,00 | 12 793,46 | 18 972,00 | 10 913,17 | 10 913,17 | - 8 058,83 | - 42,48 | - 1 880,29 | - 7,87 | 0,4 | 0,3 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 29 296,00 | 31 639,14 | 67 406,00 | 25 135,69 | 25 135,69 | - 42 270,31 | - 62,71 | - 6 503,45 | - 14,20 | 2,09 | 1,14 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 11 867,00 | 12 816,14 | 15 296,00 | 11 918,10 | 11 918,10 | - 3 377,90 | - 22,08 | - 898,04 | 0,43 | 0,17 | 0,16 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 4 779,00 | 5 161,23 | 10 422,00 | 5 271,68 | 5 271,68 | - 5 150,32 | - 49,42 | 110,45 | 10,31 | 0,26 | - 0,02 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 42 386,00 | 45 776,09 | 48 061,00 | 31 154,38 | 31 154,38 | - 16 906,62 | - 35,18 | - 14 621,71 | - 26,50 | 0,84 | 2,56 |
| 3.6 | Электроэнергия на хоз. нужды | 116 932,00 | 126 284,39 | 146 637,00 | 141 028,69 | 141 028,69 | - 5 608,31 | - 3,82 | 14 744,30 | 20,61 | 0,28 | - 2,58 |
| 3.7 | Теплоэнергия | 4 952,00 | 5 348,07 | 7 072,00 | 5 507,42 | 5 507,42 | - 1 564,58 | - 22,12 | 159,35 | 11,22 | 0,08 | - 0,03 |
| 3.8 | Расходы социального характера из прибыли | 52 257,00 | 56 436,59 | 74 624,92 | 47 804,13 | 47 804,13 | - 26 820,79 | - 35,94 | - 8 632,46 | - 8,52 | 1,33 | 1,51 |
| 3.8.1 | материальная помощь работникам всех видов | 43 904,00 | 47 415,51 | 64 954,62 | 47 304,13 | 47 304,13 | - 17 650,49 | - 27,17 | - 111,38 | 7,74 | 0,87 | 0,02 |
| 3.8.2 | Компенсация (оплата) расходов по приобретению путевок | 7 264,00 | 7 844,99 | 8 685,30 | - | - | - 8 685,30 | - 100,00 | - 7 844,99 | - 100,00 | 0,43 | 1,37 |
| 3.8.3 | компенсация затрат работникам прочие | 1 089,00 | 1 176,10 | 985,00 | 500,00 | 500,00 | - 485,00 | - 49,24 | - 676,10 | - 54,09 | 0,02 | 0,12 |
| 3.9 | Другие прочие расходы всего, в том числе: | 34 064,00 | 36 788,49 | 65 972,00 | 24 954,10 | 25 611,14 | - 40 360,86 | - 61,18 | - 11 177,35 | - 24,81 | 2,00 | 1,96 |
| 3.9.1 | Канцелярские расходы | 9 497,00 | 10 256,58 | 12 036,00 | 7 459,39 | 7 459,39 | - 4 576,61 | - 38,02 | - 2 797,19 | - 21,46 | 0,23 | 0,49 |
| 3.9.2 | Лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов, сертификация электроэнергии | 25,00 | 27,00 | 99,00 | 26,94 | 26,94 | - 72,06 | - 72,79 | - 0,06 | 7,76 | 0,00 | 0,00 |
| 3.9.3 | Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции | 546,00 | 589,67 | 1 161,00 | 588,28 | 588,28 | - 572,72 | - 49,33 | - 1,39 | 7,74 | 0,03 | 0,00 |
| 3.9.4 | Услуги пожарной охраны | 3 040,00 | 3 283,14 | 3 045,00 | 3 045,47 | 3 045,47 | 0,47 | 0,02 | - 237,67 | 0,18 | 0,00 | 0,04 |
| 3.9.5 | Подписка и литература | 282,00 | 304,55 | 828,00 | 403,57 | 403,57 | - 424,43 | - 51,26 | 99,02 | 43,11 | 0,02 | - 0,02 |
| 3.9.6 | Реклама, СМИ | 2 316,00 | 2 501,24 | 2 934,00 | 2 044,29 | 2 044,29 | - 889,71 | - 30,32 | - 456,95 | - 11,73 | 0,04 | 0,08 |
| 3.9.7 | Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну | 70,00 | 75,60 | 101,00 | 75,58 | 75,58 | - 25,42 | - 25,17 | - 0,02 | 7,97 | 0,00 | 0,00 |
| 3.9.8 | Услуги почты, услуги типографии, курьерские | 1 727,00 | 1 865,13 | 2 237,00 | 904,37 | 904,37 | - 1 332,63 | - 59,57 | - 960,76 | - 47,63 | 0,07 | 0,17 |
| 3.9.9 | Другие прочие |  |  | 18 231,00 | - | 657,04 | - 17 573,96 | - 96,40 | 657,04 |  | 0,87 | - 0,12 |
| 3.9.10 | Затраты на экологию | 3 172,00 | 3 425,70 | 4 525,00 | 3 597,85 | 3 597,85 | - 927,15 | - 20,49 | 172,15 | 13,43 | 0,05 | - 0,03 |
| 3.9.11 | Уборка помещений | 2 212,00 | 2 388,92 | 3 499,00 | 2 383,30 | 2 383,30 | - 1 115,70 | - 31,89 | - 5,62 | 7,74 | 0,06 | 0,00 |
| 3.9.12 | Оплата дней нетрудоспособности | 7 070,00 | 7 635,47 | 8 684,00 | - | - | - 8 684,00 | - 100,00 | - 7 635,47 | - 100,00 | 0,43 | 1,34 |
| 3.9.13 | Техобслуживание пожарной сигнализации | 4 107,00 | 4 435,48 | 8 592,00 | 4 425,06 | 4 425,06 | - 4 166,94 | - 48,50 | - 10,42 | 7,74 | 0,21 | 0,00 |
|  | ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы | 3 377 714,00 | 3 647 868,56 | 4 942 389,92 | 4 167 048,75 | 4 167 705,79 | - 774 684,13 | - 15,67 | 519 837,23 | 23,39 | 38,38 | -91,01 |
|  | НВВ на содержание сетей | 11 872 235,00 | 12 821 793,90 | 14 268 831,00 | 12 731 702,00 | 12 250 629,75 | - 2 018 201,25 | - 14,14 | - 571 164,15 | 3,19 | 100,00 | 100,00 |

### **Материальные затраты**

* + - 1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178, ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования №1178.

Расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ Ростовской области, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи затрат** | **Факт 2016 года** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **Учтено в базовом уровне подконтрольных расходов 2018 года** | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** |
| 1 | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **413 152** | **660 364** | **660 364** | **0,00** | **59,84** |
| 1.1 | ГСМ | 91 858,28 | 122 005,95 | 122 005,95 | 0,00 | 32,82 |
| 1.2 | Расходы на топливо для котельных | 2 176,64 | 3 440,86 | 3 440,86 | 0,00 | 58,08 |
| 1.3 | Материалы на техобслуживание | 49 365,67 | 120 899,06 | 120 899,06 | 0,00 | 144,91 |
| 1.4 | Материалы на ремонт | 157 740,27 | 302 470,54 | 302 470,54 | 0,00 | 91,75 |
| 1.5 | Прочие материалы | 112 010,75 | 111 548,03 | 111 548,03 | 0,00 | -0,41 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 660 364 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в части статьи «ГСМ для производственного транспорта и оборудования»;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» по статье «ГСМ для транспорта административно-хозяйственного обеспечения» на 2018 год;
* расчет затрат на ГСМ в 2018 году;
* копия приказа от 06.09.2016 № 548 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке учета, содержания и безопасной эксплуатации транспортных средств и спецтехники ПАО «МРСК Юга»;
* справка об учете планового расхода топлива на 2018 год в разрезе вида топлива (бензин, дизель, газ);
* Приложение № 1 к приказу от 19.01.2017 № 21 «Нормы расхода бензина и дизельного топлива автотранспортных средств и механизмов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение № 2 к приказу от 19.01.2017 № 21 «Нормы расхода сжиженного нефтяного газа автотранспортных средств и механизмов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* копии путевых листов;
* пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Материалы на техобслуживание и ремонт ЛЭП и основного оборудования подстанций»;
* утвержденный план ТОиР филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный многолетний план ТОиР на 2018-2022 гг. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* сводный расчет затрат на ТОиР электросетевого оборудования на 2018 год;
* акты осмотра с приложением дефектных ведомостей;
* локальные сметные расчеты;
* пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Материалы на техобслуживание и ремонт производственных зданий и сооружений»;
* утвержденный план ТОиР филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный многолетний план ТОиР на 2018-2022 гг. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* сводный расчет затрат на ТОиР производственных зданий и сооружений на 2018 год;
* акты осмотра с приложением дефектных ведомостей;
* локальные сметные расчеты;
* пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Материалы на техобслуживание и ремонт административных зданий и сооружений»;
* утвержденный план ТОиР филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный многолетний план ТОиР на 2018-2022 гг. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* сводный расчет затрат на ТОиР административных зданий и сооружений на 2018 год;
* акты осмотра с приложением дефектных ведомостей;
* локальные сметные расчеты;
* пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Материалы на техобслуживание и ремонт автотранспортных средств»;
* утвержденный график ТОиР автотранспортных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» на 2018 год;
* сводный расчет затрат на ТОиР автотранспортных средств на 2018 год;
* акты осмотра с приложением дефектных ведомостей;
* калькуляции стоимости обслуживания (ремонта) по видам работ;
* линейные нормы расхода топлива, разработанные на основании Распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 №АМ-23-р «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте»;
* распоряжение ПАО «МРСК Юга» от 06.09.2016 № 548 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке учета, содержания и безопасной эксплуатации транспортных средств и спецтехники ПАО «МРСК Юга»;
* пояснительная записка по планируемым затратам в части СДТУ ДКиТАСУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный график обслуживания средств связи филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* сводный расчет затрат;
* калькуляции стоимости работ по техобслуживанию;
* пояснительная записка по распределению затрат по договору между филиалами ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* пояснительная записка к плановым затратам по управлению учета электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018г.г.;
* пояснительная записка к обосновывающим материалам по направлению Службы метрологии и контроля качества электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* пояснительная записка к обосновывающим материалам по затратам на эксплуатацию и техническое обслуживание устройств РЗА и ПА филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный график ТОиР средств измерений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* сводный расчет затрат;
* коммерческие предложения;
* служебные записки;
* акты осмотра;
* пояснительная записка по распределению затрат по договору между филиалами ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* пояснительная записка к плановым затратам по статье «Материалы для прочих технических средств (техобслуживание)» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 г.;
* сводный расчет затрат;
* коммерческие предложения;
* служебные записки;
* акты осмотра;
* пояснительная записка по распределению затрат по договору между филиалами ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018 гг. по статье «Прочие материалы средства защиты»;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы средства защиты»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2017-2018 гг. по статье «Прочие материалы специальная одежда и обувь»;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы специальная одежда и обувь»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2017-2018 гг. по статье «Прочие материалы смывающие и обезвреживающие средства»;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы смывающие и обезвреживающие средства»;
* пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Прочие материалы моющие и чистящие средства» за 2018 год;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы моющие и чистящие средства»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017-2018 гг. по статье «Прочие материалы по пожарной безопасности»;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы по пожарной безопасности»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017-2018 гг. по статье «Прочие материалы по охране труда и технике безопасности»;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы по охране труда и технике безопасности»;
* утвержденные нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* копия приказа ОАО «МРСК Юга» от 29.09.2011 № 587 «О выдаче, учете и списании специальной одежды и других средств индивидуальной защиты в ОАО «МРСК Юга»;
* утвержденные нормы бесплатной выдачи работникам филиала ПАО «МРСК Юга» смывающих и (или) обезвреживающих средств;
* копия приказа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 23.04.2015 № 133 «О выдаче порошка для стирки специальной одежды в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Положение о медицинском обеспечении работников ОАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 12.08.2010 № 277;
* утвержденный график ТОиР средств измерений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* служебные записки;
* пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Прочие материалы мебель» за 2018 год;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы мебель»;
* пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Прочие материалы бытовая техника» за 2018 год;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы бытовая техника»;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» по статье «Прочие материалы инструмент и инвентарь» на 2018 год;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы инструмент и инвентарь»;
* пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Прочие материалы другие» за 2018 год;
* расчет затрат по статье «Прочие материалы другие»;
* служебные записки.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 660 364 тыс. руб. на уровне заявки Филиала.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год при определении экономически обоснованного уровня расходов на 2018 год РСТ Ростовской области в расчетах использовалась экспертная оценка, основанная на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в размере 660 364 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», отнесенные на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 413 152 тыс. руб.

Согласно пункту 4.19.7 Учетной политики затраты формируются на счетах «Основное производство», «Вспомогательные производства», «Общепроизводственные расходы», «Общехозяйственные расходы».

Распределение расходов вспомогательных производств производится между направлениями использования (на основное производство, общепроизводственные расходы, общехозяйственные расходы и пр.), пропорционально объему выполненных цехом вспомогательного производства работ и услуг в условных единицах учета (пункт 4.19.11 Учетной политики).

Расходы вспомогательных производств включаются в себестоимость той продукции (работ, услуг), в процессе производства которых были использованы продукция (работы, услуги) оказанные подразделениями вспомогательного производства (пункт 4.19.12 Учетной политики)

Согласно пункту 4.19.16, пункту 4.19.18 Учетной политики общепроизводственные расходы и общехозяйственные расходы распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Основные способы распределения статей БДР в зависимости от методов распределения - по доле статьи, доле выручки, среднесписочной численности ППП, среднесписочной численности управленческого персонала, у.е. (Приложение № 18 Положения по управленческому учету).

Распределение плановых затрат по производственным отделениям (далее ПО) филиала для формирования годовых планов выполнения работ и мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту (далее ТОиР) производится исходя из количества удельных единиц в каждом ПО и учитывая долю полезного отпуска производственных отделений в предыдущем году.

Расчеты периодичности организации и оборудования электрических сетей, зданий и сооружений, количества единиц оборудования производится в соответствии с требованиями распорядительных и нормативных документов:

- ПУЭ (правила устройства электроустановок);

- СО 34.04.181-2003 «Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей»;

- Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229;

- Типовой инструкцией по техническому обслуживанию и ремонту воздушных линий электропередачи напряжением 0,38-20 кВ с неизолированными проводами - РД 153-34.3- 20.662-98;

- Регламентом формирования и защиты ремонтных программ филиалов ПАО «МРСК Юга» РИСМ 80380011-ИА/Ф-5110 026-2013;

- Регламентом организации технического обслуживания и ремонта электрических сетей ПАО «МРСК Юга» РИСМ 80380011-ИА-5110 086-2015;

- Распоряжением филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 27.03.2015 № 6 «О периодичности ремонтов оборудования подстанций 35-110 кВ»;

- типовыми инструкциями по видам электрооборудования;

- техническими описаниями и инструкциями по эксплуатации.

При формировании планов ТОиР в них включаются затраты на выполнение работ по замене и ремонту дефектного оборудования по результатам диагностики, осмотров и дефектных ведомостей оборудования.

Расчеты затрат на выполнение работ и мероприятий по ТОиР электрических сетей хозяйственным способом на каждый вид электрооборудования производятся по единичным расценкам, ежегодно разрабатываемых на основании ВУЕР, с учетом коэффициентов дефляции, стоимости ТМЦ, которые утверждаются ЛНА Общества.

Свод годовых затрат по технологическим направлениям электрических сетей, зданиям и сооружениям, автотранспорту, СДТУ, РЗиПА по направлению передача электрической энергии в части затрат на ТОиР сформирован исходя из плана технического обслуживания и ремонтов филиала в 2018 г. В плане представлены основные технологические направления ремонтной программы с разбивкой на подряд и хозспособ, с указанием стоимости материалов. Также, в плане представлены основные физические показатели выполнения ремонтной программы в электрических сетях (км ЛЭП, количество опор, изоляторов, провода, силовые трансформаторы, КТП и коммутационное оборудование ПС).

Исполнитель отмечает, что Программа ремонтных работ предусматривает ремонт электрооборудования ПС, кабельных и воздушных электрических сетей, ремонт трансформаторных подстанций, ремонт устройств релейной защиты и противопожарной автоматики, средств измерений и электросчетчиков, ремонт производственных зданий и сооружений, ремонт вычислительной техники.

Расходы по данной статье в планируемой сумме обоснованы необходимостью проведения ремонтных работ хозяйственным способом и подтверждены представленными обосновывающими документами.

В Пояснительной записке к расчету тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов расчета потребности в материалах на техобслуживание и ремонт.

Расчетные стоимостные показатели на 2018 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному «Расчету НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2028 годы в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Представленные документы в части расчетов потребности в материалах подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений.

Потребность в топливе на 2018 год принята на исходя из линейных норм расхода топлива, разработанных на основании Распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 №АМ-23-р «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», фактического пробега транспорта, потребления бензина и цены на топливо, норм, предусмотренных Положением об учетной политике ОАО «МРСК Юга» (приказ от 29.12.2014 г. № 902).

Расходы на топливо для котельных по передаче электрической энергии в 2018 год планируются исходя из ежегодных фактических затрат с учетом индекса дефляции и учетом прогноза на повышение стоимости топлива.

Техническое обслуживание и ремонт основного электрооборудования в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» организовано в соответствии с СО 34.04.181-2003 «Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей», утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 25.12.2003:

* П. 5.2 Воздушные линии электропередачи напряжением 35-750 кВ;
* П. 5.3 Воздушные линии электропередачи, трансформаторные подстанции, секционирующие и распределительные пункты электрических сетей 0,38-20 кВ;
* П. 5.4 Подстанции 35 кВ и выше;
* П. 5.6 Кабельные линии электропередачи.

Техническое обслуживание состоит из комплекса работ и мероприятий по поддержанию работоспособности и исправности линий электропередач и подстанций, направленных на обеспечение надежной эксплуатации электрических сетей, которые проводятся с определенной периодичностью при оптимальных трудовых и материальных затратах.

Ремонт состоит из комплекса работ и мероприятий по восстановлению исправности и работоспособности, восстановлению ресурса объектов электрической сети и их элементов.

Формирование планов ТОиР 2018 г. и затрат к ним производилось в соответствии с единичными расценками. Свод плановых мероприятий ТОиР 2018 г. представлен в Расчете затрат на ТОиР Эл Сети 2018 г.

Прогнозные затраты плана ТОиР в 2018 году по технологическим направлениям представлено в сводном плане ТОиР 2017-2018 г.г.

Прогнозные затраты плана ТОиР в 2018 году по технологическим направлениям представлено в сводном плане ТОиР 2017-2018 г.г. и подтверждены сметными расчетами, дефектными ведомостями, актами осмотров.

Техническое обслуживание и ремонт зданий и сооружений в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» организовано в соответствии с СО 34.04.181-2003 «Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей», утвержденных ОАО РАО «ЕЭС России» 25.12.2003

* П. 6.2 Техническое обслуживание зданий и сооружений
* П. 6.3 Ремонт зданий и сооружений.

Расчеты на производство дополнительных работ по ремонту зданий и сооружений выполнены в соответствии со сметными расчетами по итогам проведения весенних и осенних осмотров зданий и сооружений на основании дефектных ведомостей.

Сводные плановые затраты на ремонт зданий представлены в Годовом плане-графике технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году.

Прогнозные затраты плана ТОиР в 2018 году по технологическим направлениям представлено в сводном плане ТОиР 2017-2018 г.г. и подтверждены сметными расчетами, дефектными ведомостями, актами осмотров.

Расчет затрат на материалы на техническое обслуживание и ремонт транспорта производился в соответствии с распоряжением ПАО «МРСК Юга» от 06.09.2016 г. № 548 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке учета, содержания и безопасной эксплуатации транспортных средств и спецтехники ПАО «МРСК Юга».

К материалам на техническое обслуживание относятся автошины, аккумуляторные батарей, масла, смазки и технические жидкости, ремни, фильтры, лакокрасочные материалы, ветошь и прочее.

Прогнозные затраты обусловлены утвержденным графиком ТОиР автотранспортных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» на 2018 год, представлены в сводном расчете ТОиР 2017-2018 г.г. и подтверждены калькуляциями стоимости работ, дефектными ведомостями, актами осмотров.

При формировании материалов для эксплуатации (техобслуживания) СДТУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» руководствуются «Нормами расхода запасных частей на эксплуатационное содержание и текущий ремонт средств диспетчерского и технологического управления энергосистем и энергопредприятий» (РД 34.10.251-96).

Плановые затраты на 2018 обусловлены необходимостью закупок следующих материалов (радиоэлементная база, блоки СДТУ, аккумуляторные батареи).

Расчет затрат проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта).

Расчет плановых затрат на проведение работ по обслуживанию средств измерений на 2018 год по направлению учета электроэнергии в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» организован в соответствии с требованиями главы 1.5 ПУЭ; пункта 612., пункта 1.9.1 ПТЭ РД 34.05.758-89; Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 и Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 года. Для исполнения требований, вышеуказанных документов на 2018 год сформирована программа мероприятий по снижению потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», утвержденная приказом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 09.01.2017 № 3, которая включает в себя комплекс работ по инструментальной проверке приборов учета юридических и физических лиц, работ по замене приборов учета, в том числе работ по проверке и замене приборов технического и коммерческого учета на ПС и ТП филиала.

Перечисленные виды работ предусматривают установку контрольных пломб, наклеек и антимагнитных пломб, а также использование в работе пломбировочной проволоки и крепежных материалов.

Потребность материалов сформирована исходя из количества обслуживаемых потребителей, учитывая периодичность проведения проверок в соответствии с Постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354.

Затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание устройств РЗА и ПА (статья «Материалы для устройств РЗА») рассчитаны на основании следующих нормативных и руководящих документов:

- Правил технической эксплуатации электрических станций и электрических сетей - РД 34.20.501-2003;

- Правил технического обслуживания устройств релейной защиты, электроавтоматики, дистанционного управления и сигнализации электростанций и подстанций 110-750 кВ - РД 153-34.0-35.617-2001;

- Правил технического обслуживания устройств релейной защиты, электроавтоматики, дистанционного управления и сигнализации электрических сетей 0,4-35 кВ - РД 153-34.0-35.613-2000;

- Нормы расхода запасных реле и запасных частей для устройств релейной защиты и автоматики в электрических сетях напряжением 35 кВ и выше - РД 34.10.395-90;

- Нормы расхода и резервного запаса контрольных кабелей для электростанций и предприятий электрических сетей - HP 34-70-112-87.

Расчет затрат проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта).

Эксплуатация и техническое обслуживание вычислительной и оргтехники в филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» организована в соответствии с СО 153-34.20.501 - 2003 («Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей», утвержденные приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 № 229):

- раздел 1.8. «Автоматизированные системы управления»;

- раздел 6.10. «Автоматизированные системы диспетчерского управления» (АСДУ).

Необходимость текущего ремонта и его объем определяются по результатам контроля технического состояния вычислительной и оргтехники, осуществляемого при его техническом обслуживании.

Расчет затрат выполнен исходя из среднерыночной стоимости планируемых к закупке ТМЦ, в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта).

Расходы на прочие материалы по охране труда и технике безопасности складываются из списания затрат приобретенных и выданных в предыдущие периоды 2015 - 2016 годов и соответственно приобретением в 2017 – 2018 годах материалов по охране труда и технике безопасности для работников филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго».

На основании изложенного, Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в объеме 660 364 тыс. руб., исходя из принятия:

* расходов на материалы для ремонта и технического обслуживания - на основании заявки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», сформированной с учетом локальных сметных расчетов, дефектных ведомостей, планов ТОиР на 2017 – 2018 годы;
* расходов на топливо и ГСМ - на основании заявки филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», сформированной с учетом фактических данных и цен на топливо согласно договорам, заключенным в результате проведения конкурсных процедур;
* расходов на прочие материалы - на основании заявки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», сформированной с учетом норм и требований законодательства и цен согласно договорам, заключенным в результате проведения конкурсных процедур, а также прейскурантам и коммерческим предложениям в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.
  + - 1. **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, а также другие расходы.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи затрат** | **Факт 2016 года** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **Учтено в базовом уровне подконтрольных расходов 2018 года** | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** |
| **1** | **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)** | **111 064** | **289 580** | **289 580** | **0,00** | **160,73** |
| 1.1 | Услуги подрядчиков по техобслуживанию | 22 594,87 | 119 486,51 | 119 486,51 | 0,00 | 428,82 |
| 1.2 | Услуги подрядчиков по ремонту | 48 860,15 | 139 692,10 | 139 692,10 | 0,00 | 185,90 |
| 1.3 | Транспортные услуги | 13 170,23 | 60,69 | 60,69 | 0,00 | -99,54 |
| 1.4 | Услуги по испытанию и поверке приборов | 8 063,62 | 12 292,90 | 12 292,90 | 0,00 | 52,45 |
| 1.5 | Прочие услуги подрядчиков | 18 375,43 | 18 047,57 | 18 047,57 | 0,00 | -1,78 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 289 580 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительные записки по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям затрат;
* утвержденный план ТОиР филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* утвержденный многолетний план ТОиР филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018-2022 гг.;
* сводный расчет затрат на ТОиР электросетевого оборудования на 2018 год;
* утвержденный годовой план-график технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году;
* сводный расчет затрат на ТОиР производственных зданий и сооружений на 2018 год;
* утвержденный годовой план-график технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году;
* сводный расчет затрат на ТОиР административных зданий и сооружений на 2018 год;
* утвержденный график ТОиР автотранспортных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» на 2018 год;
* сводный расчет затрат на ТОиР автотранспортных средств на 2018 год;
* утвержденный график обслуживания средств связи филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* пояснительная записка по распределению затрат по договору между филиалами ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* расчет стоимости материалов для устройств средств РЗА на 2017 и 2018 год;
* многолетний на 2018-2022 и годовой на 2018 год графики технического обслуживания;
* сводный расчет затрат на комплексное обследование и техническое освидетельствование производственных зданий и сооружений на 2018 год;
* предписания Ростехнадзора;
* сводный расчет затрат на техобслуживание прочих технических средств на 2018 год;
* калькуляция стоимости работ;
* акты осмотра с приложением дефектных ведомостей;
* локальные сметные расчеты;
* протоколы закупочной комиссии.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 289 580 тыс. руб. на уровне заявки Филиала.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» в размере 289 580 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Работы и услуги производственного характера», отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 111 064 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по ремонту – 48 860,15 тыс. руб., услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 22 594,87 тыс. руб., транспортные услуги – 13 170,23 тыс. руб., услуги по испытанию и поверке приборов – 8 063,62 тыс. руб., прочие услуги – 18 375,43 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» выполнен подробный расчет плана ремонтных работ с разделением данных работ на выполнение хозяйственным и подрядным способами. План выполнен по каждому объекту, планирование состава работ производилось на основании дефектных ведомостей, актов освидетельствования технического состояния, листов осмотра, ведомостей загнивания деревянных опор и элементов фундамента, ведомостей проверки и измерения сопротивления заземлителей. Все обосновывающие материалы представлены в составе материалов тарифного дела.

План ремонта сформирован по разделам: ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты (РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования. В подтверждение стоимостных показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» выполнены и представлены сметные расчеты.

Потребность в соответствующих работах и услугах запланирована ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с учетом ожидаемых расходов за 2017 год. В процессе планирования учитывались периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей. При определении стоимостных показателей на 2018 год к уровню цен 2017 года применены индексы-дефляторы.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период 2018 - 2022 годов, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов и подходов к расчету расходов на выполнение ремонтных работ, расчету расходов на услуги по поверке приборов и прочих расходов на услуги производственного характера.

Данные в расчетных таблицах по факту 2016 году соответствуют данным, представленным в бухгалтерской отчетности (Обороту по счету 20).

Расчетные стоимостные показатели на 2018 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному расчету НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2022 годы в соответствии с Методическими указаниями №98-э.

Стоимости работ (услуг) подрядчиков по техобслуживанию ЛЭП и подстанций подтверждены локальными сметными расчетами. Указанные затраты обусловлены выполнением работ по техническому обслуживанию системы раннего обнаружения гололеда на ВЛ 35-110 кВ согласно калькуляции стоимости работ.

Расчет затрат на услуги подрядчиков по техобслуживанию производственных зданий и сооружений проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, локальных сметных расчетов, представлен в Годовом плане-графике технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году.

Расчет затрат на услуги подрядчиков по техобслуживанию административных зданий и сооружений проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, локальных сметных расчетов, представлен в Годовом плане-графике технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году.

Расчет затрат услуги подрядчиков по техобслуживанию транспорта производственного и административно-хозяйственного назначения проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта), представлен в графике ТОиР автотранспортных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» на 2018 год.

Расчет затрат на услуги подрядчиков по техобслуживанию средств связи и РЗА проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта).

Расчет стоимости проведения комплексного обследования и технического освидетельствования подрядным способом выполнен в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ, утвержденных Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 и требованиям СБЦП 81-2001-25 «Справочник базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений».

Актуальность проведения комплексного обследования зданий и сооружений в части инструментального обследования строительных конструкций, обусловлена ежегодным выполнением мероприятий по подготовке Филиала к успешной работе в ОЗП (осенне-зимний период) и получением паспорта готовности к работе в этот период. Так, при проверке зданий и сооружений филиала инспектором СКУ Ростехнадзора были выявлены замечания, устранение которых возможно только проведением инструментального обследования. Стоимости работ (услуг) подтверждены локальными сметными расчетами.

Расчет затрат на услуги подрядчиков по техобслуживанию прочих технических средств проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции. Стоимости работ (услуг) подтверждены локальными сметными расчетами.

Формирование объемов работ по ремонту ЛЭП И подстанций для включения в план ТОиР 2018 г. и затрат к ним производилось в соответствии с единичными расценками по итогам осмотров электросетевого оборудования, проведения испытаний и проверок высоковольтного оборудования в период обслуживания электроустановок в 2017 году. Стоимости работ (услуг) подтверждены локальными сметными расчетами.

Расчет затрат по ремонту зданий и сооружений проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, локальных сметных расчетов, заключенных договоров, представлен в Годовом плане-графике технического обслуживания и ремонта зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2018 году.

Расчет затрат по ремонту автотранспорта проводится в соответствии ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта), представлен в графике ТОиР автотранспортных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» на 2018 год.

Расчет затрат по ремонту прочих технических средств проводится в соответствии с ежегодными фактическими затратами с учетом индекса дефляции, на основании актов осмотра, дефектных ведомостей, калькуляций стоимости обслуживания (ремонта).

На основании изложенного, Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» в объеме 289 580 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с целью обоснования заявляемых к принятию расходов также дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* дополнительные пояснения относительно значительного превышения плановых затрат над фактическими расходами;
* копии договоров на выполнение работ (услуг) с приложением сметной документации за истекший период в полном объеме.

### **Расходы на оплату труда**

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013 - 2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации   
на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение   
на 2016 - 2018 годы) на период действия Соглашения на 2016 - 2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В пункте 3.3 ОТС на 2013 - 2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016 - 2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно пункту 2 Соглашения на 2016 - 2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с пунктом 8.4. ОТС на 2013 - 2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013 - 2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи затрат** | **Факт 2016 года** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **Учтено в базовом уровне подконтрольных расходов 2018 года** | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** |
| 1 | Расходы на оплату труда | 2 375 264 | 3 300 564 | 2 735 847,13 | -17,11 | 15,18 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила –   
3 300 564 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электроэнергии в формате таблицы № П1.16 Методических указаний №20 - э/2 - на 2018-2022 гг. (с указанием фактических расходов 2016 года);
* выписка из штатного расписания исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за исключением подразделений по Ростовской области по состоянию на 04.04.2017;
* пояснительная записка к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО ««МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год с новым долгосрочным периодом регулирования до 2022 года;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы (ОТС);
* соглашение о порядке, условиях и продлении сроков действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы в период 2016-2018 годы;
* коллективный договор ПАО ««МРСК Юга» на 2016-2018 годы;
* положение об оплате труда работников аппарата управления филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 г. №766);
* положение об оплате труда работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 26.10.2016 г. №709);
* положение о материальном стимулировании работников филиалов ПАО «МРСК Юга» (приказы ПАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 г. №515 и 06.10.2016 г. №647), информация о текущем премировании персонала;
* положение о материальном стимулировании работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» (приказ ПАО «МРСК Юга» от 26.10.2016 г. №710);
* программа поэтапного доведения размера тарифной ставки первого разряда в ОАО «МРСК Юга» до уровня ММТС в электроэнергетике (приказ ОАО «МРСК Юга» от 25.07.2013 г.).
* программа поэтапного изменения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда в ПАО «МРСК Юга» в 2016 году (приказ ПАО «МРСК Юга» от 28.12.2015 г. №840);
* расчет нормативной численности производственных отделений и аппарата управления филиала ПАО ««МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* информация по численности, тарифному коэффициенту и ступени оплаты труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по состоянию на 31.12.2016 по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* информационное письмо Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики (Объединение РаЭл) от 18.01.2017 г. №14/002/2017 об установлении минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (ММТС) с 01.01.2017 г. в размере 7581 руб.;
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Раздел 1.8 «Прогноз параметров инфляции. Цены производителей». Прогноз показателей инфляции и системы цен до 2019 г.;
* приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 21.12.2016 г. №454 «Об утверждении размеров корректирующих коэффициентов, установленных в отношении должностных окладов по категориям работников, базовых размеров премирования, ключевых должностей и профессий филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год»;
* расшифровка фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда работникам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2015 год;
* расшифровка фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда работникам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* расшифровка фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда работникам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018 годы;
* приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 22.02.2017 г. №65 «О выплате вознаграждения за выслугу лет», информация о вознаграждении за выслугу лет Филиала;
* постановление Правительства РФ от 07.10.1993 г. №1004 «Об установлении для работников предприятий, учреждений и организаций отдельных районов Ростовской области коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности»;
* пояснительная записка по численности, принятой к расчету расходов на оплату труда, работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по виду деятельности «передача электроэнергии»;
* перечень вакансий филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по состоянию на 31.12.2016 г.;
* статистические формы П-4 «Сведения о численности и заработной плате» помесячно по «Ростовэнерго» и формы П-4 по исполнительному аппарату, в который входят подразделения/сектора по Ростовской области за 2016 год, а также формы П-4 за десять месяцев 2017 года, представленные в РСТ письмами: за январь: МР5/3000/206 от 22.02.2017; за февраль: МР5/3000/325 от 23.03.2017; за март: МР5/3000/516 от 11.05.2017; за апрель: МР5/3000/553 от 19.05.2017; за май: МР5/3000/659 от 21.06.2017; за июнь: МР5/3000/744 от 26.07.2017; за июль: МР5/3000/900 от 04.09.2017; за август: МР5/3000/1017 от 04.10.2017; за сентябрь: МР5/3000/1121 от 02.11.2017; за октябрь: МР5/3000/1239 от 29.11.2017.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период 2018 – 2022 годы даны пояснения по формированию расходов на оплату труда в части численности персонала, использованной в расчетах, применении выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет.

При планировании расходов на оплату труда на 2018 год   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» учитывалась прогнозная численность персонала за 2017 год в количестве 5 569,9 человек. Нормативная численность, согласно пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки, составляет – 5 938 чел.

Средняя ступень оплаты и тарифные коэффициенты приняты филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии со штатным расписанием, выплаты, связанные с режимом работы, текущее премирование, вознаграждение по итогам года, вознаграждение за выслугу лет определены в соответствии с Положением об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» и Положением о материальном стимулировании работников филиалов ПАО «МРСК Юга». Выплаты по районному коэффициенту (безводные) произведены за работу в пустынной и безводной местности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.10.193 №1004 «Об установлении для работников предприятий, учреждений и организаций отдельных районов Ростовской области коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по статье «Расходы на оплату труда», принятая регулирующим органом на 2018 год составила 2 735 847,13 тыс. руб.

По результатам рассмотрения из заявленной численности исключена численность вакантных штатных единиц и численность руководителей исполнительного аппарата, должностной оклад которых не зависит от тарифной ставки рабочих первого разряда, в связи с чем уменьшена тарифная составляющая (сумма среднемесячных должностных окладов).

Проценты выплат приняты в размерах, установленных Отраслевым тарифным соглашением.

Расходы на оплату труда предлагается признать обоснованными исходя из следующих показателей:

1. Численность работников - 5531 чел.;

2. Минимальную месячную тарифную ставку рабочих первого разряда промышленно производственного персонала на 2018 год определить исходя из следующего: 1-2 кварталы 2017 -7581 руб. (установлено ОТС) 3-4 кварталы 2017 -7755 руб. (установлено ОТС) 2018 год -7951,7 руб (7581\*2+7755\*2)/4\*1,037;

3. Средняя ступень оплаты 7,52; тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда составит 2,09;

4. Выплаты, связанные с режимом работы - 12,5 % (в соответствии с ОТС);

5. Текущее премирование 75,0% (в соответствии с ОТС);

6. Вознаграждение за выслугу лет 15,0% (в соответствии с ОТС);

7. Вознаграждение по итогам работы за год 33% (в соответствии с ОТС).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на оплату труда за 2016 год составили 2 375 264 тыс. руб. Данные в расчетных таблицах по факту 2016 году соответствуют данным бухгалтерского учета.

Расхождений в данных, представленных в сводном расчете необходимой валовой выручки на 2018 год, и расчетных таблицах по определению расходов на оплату труда не выявлено.

В соответствии с «Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей», утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2004 года, произведен расчет нормативной численности промышленно-производственного персонала по виду деятельности «Передача электроэнергии» по восьми производственным отделениям электрических сетей Филиала, согласно которому нормативная численность ППП Филиала составила 5 468 чел., нормативная численность персонала аппарата управления филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составила 483 чел.

Таким образом общая нормативная численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составила 5 951 чел.

Исполнителем были проанализированы представленные материалы, обосновывающие фактическую среднесписочную численность персонала Филиала.

**Среднесписочная численность согласно статистическим данным по форме П-4 за 2016 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | декабрь | Итого среднесписочная численность |
| Передача эл. энергии с учетом совместителей | 5180 | 5182 | 5172 | 5181 | 5178 | 5161 | 5196 | 5174 | 5172 | 5177 | 5142 | 5165 | 5 173,33 |
| Передача эл. энергии без учета совместителей | 5146 | 5144 | 5131 | 5139 | 5134 | 5117 | 5152 | 5132 | 5128 | 5132 | 5100 | 5124 | 5131,58 |
| Всего по всем видам деятельности с учетом совместителей | 5270 | 5285 | 5286 | 5284 | 5278 | 5266 | 5299 | 5280 | 5283 | 5286 | 5270 | 5280 | 5 280,58 |
| Всего по всем видам без учета совместителей | 5236 | 5247 | 5245 | 5242 | 5234 | 5222 | 5255 | 5238 | 5239 | 5241 | 5228 | 5239 | 5 238,83 |

**Среднесписочная численность согласно статистических данных по форме П-4 за 2016 год исполнительного аппарата с учетом выделения подразделений/секторов по Ростовской области**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | декабрь | Итого среднесписочная численность |
| Всего, списочный состав без внешних совместителей, в т.ч.: | 668 | 671 | 679 | 678 | 677 | 679 | 683 | 681 | 681 | 676 | 681 | 683 | 678,083 |
| - только исполнительный аппарат ПАО «МРСК Юга» | 397 | 400 | 408 | 407 | 406 | 408 | 412 | 410 | 410 | 405 | 410 | 412 | 407,083 |
| - подразделения по Ростовской области «передача эл. энергии»\* | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271 | 271,000 |

*\* В форме П-4 численность подразделений по Ростовской области не выделена, приведена численность согласно представленным организацией данным*

Среднесписочная численность исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» (без учета секторов по Ростовской области) составляет 407,083 чел. из них 128,35 чел. распределено на Филиал в соответствии с положением об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденным приказом от 28.10.2014 № 723 (с учетом изменений и дополнений).

Таким образом, фактическая среднесписочная численность «Ростовэнерго» за 2016 год составляет 5 531 чел. (5131,58 + 271 + 128,35).

Учитывая вышеизложенное Исполнитель считает, что в расчет затрат на оплату труда в 2018 году необходимо принять численность персонала в количестве **5 531 чел.** исходя из среднесписочной численности согласно статистическим данным по форме П-4 за 2016 год по виду деятельности передача электроэнергии без совместителей в количестве 5 132 чел., среднесписочной численности аппарата управления Филиала согласно представленным Филиалом данным 271 чел. и среднесписочной численности исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» с учетом распределения на Филиал в соответствии с положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга», утвержденным приказом от 28.10.2014 № 723, в количестве 128 чел.

На момент принятия решения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы действовала ММТС, установленная на 2 полугодие 2017 года, в размере 7 755 руб. (Информационное письмо Объединения РаЭл от 12.07.2017 № 282/02/2017). Согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогнозный ИПЦ на 2018 год в среднем составит 1,037.

На основании вышеуказанного Исполнитель считает обоснованным принять в расчет затрат на оплату труда на 2018 год ММТС в размере 7 952 руб. ((7 581 + 7 755) / 2 \* 1,037).

Согласно представленному штатному расписанию филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по состоянию на 31.12.2016 была определена средняя ступень оплаты труда в целом по предприятию в размере 7,42. Средний тарифный коэффициент, определенный Исполнителем, составил 2,13.

Средства, направляемые на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, определены Исполнителем на основании ОТС 2013-2015 и Соглашения о продлении ОТС на 2016-2018:

1. Доплаты, связанные с режимом работы и условиями труда - в размере 12,5 %;

2. Премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере 75 %;

3. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере 33 %;

4. Вознаграждения за выслугу лет - в размере 15 %;

5. Выплаты по районному коэффициенту учтены исходя из постановления Правительства РФ от 07.10.1993 №1004 и численности работников производственных отделений и РЭСов, работающих в пустынной и безводной местности, согласно штатному расписанию

По оценке Исполнителя обоснованные расходы на оплату труда на 2018 год составляют 2 759 289,4 тыс. руб. Расходы определены исходя из штатной численности 5 531 чел, среднегодовой ММТС на 2018 год 7 952 руб., тарифного коэффициента 2,13, доплат стимулирующего и компенсационного характера в соответствии с ОТС на 2013 - 2015 годы.

Расходы на оплату труда на 2018 год по расчету Исполнителя на 23 442,27 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ Ростовской области, и на 541 274,6 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» по статье на 2018 год.

**Расчет затрат по статье «Расходы на оплату труда»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **2018 год** |
| 1. | Численность |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 5 531 |
| 2. | Средняя оплата труда |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 952 |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты |  | 7,42 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,13 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 16 937 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплаты | % | 12,5 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | 2 117 |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплаты | % | 75 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | 14 291 |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплаты | % | 15 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | 2 541 |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплаты | % | 33 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | 5 589 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 0,58 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | 98 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 рабочего | руб. | **41 573** |
| 3. | Расчет средств на оплату труда основных производственных рабочих (включенного в себестоимость) | руб. | **2 759 289 395** |
| 3.1. | Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. |  |
| 3.2. | По Постановлению от 03.11.94 № 1206 | тыс. руб. |  |
| 3.3. | **Итого средства на оплату труда ППП** | тыс. руб. | **2 759 289,4** |

### **Прочие расходы**

Согласно пункту 28 Основ ценообразования №1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-3 пункта 12.

Величина прочих расходов, заявленных регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы, составляет 691 881,92 тыс. руб. Наибольшую долю в составе данных затрат занимают услуги сторонних организаций (256 391 тыс. руб.) и электроэнергия на хознужды – 146 637 тыс. руб.

Информация о величине прочих расходов, заявленной филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и принятой РСТ Ростовской области, представлена в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи затрат** | **Факт 2016 года** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб** | **Учтено в базовом уровне постановлением РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8** | **Пересмотр базового уровня постановлением РСТ РО от 28.11.19 № 57/4** | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **478 234,00** | **691 881,92** | **481 257,62** | **481 914,66** | **- 30,35** | **0,77** |
| **1.1** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **181 701,00** | **256 391,00** | **188 483,43** | **188 483,43** | **- 26,49** | **3,73** |
| 1.1.1 | услуги связи | 33 240,00 | 46 352,00 | 35 821,17 | 35 821,17 | - 22,72 | 7,77 |
| 1.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 27 397,00 | 43 295,00 | 31 446,43 | 31 446,43 | - 27,37 | 14,78 |
| 1.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 38 320,00 | 60 987,00 | 41 546,00 | 41 546,00 | - 31,88 | 8,42 |
| 1.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 4 170,00 | 18 087,00 | 2 028,66 | 2 028,66 | - 88,78 | - 51,35 |
| 1.1.5 | услуги ПАО "Россети" | 66 728,00 | 68 698,00 | 66 728,00 | 66 728,00 | - 2,87 | - |
| 1.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 11 846,00 | 18 972,00 | 10 913,17 | 10 913,17 | - 42,48 | - 7,87 |
| **1.2** | **Расходы на командировки и представительские** | **29 296,00** | **67 406,00** | **25 135,69** | **25 135,69** | **- 62,71** | **- 14,20** |
| **1.3** | **Расходы на подготовку кадров** | **11 867,00** | **15 296,00** | **11 918,10** | **11 918,10** | **- 22,08** | **0,43** |
| **1.4** | **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **4 779,00** | **10 422,00** | **5 271,68** | **5 271,68** | **- 49,42** | **10,31** |
| **1.5** | **Расходы на страхование** | **42 386,00** | **48 061,00** | **31 154,38** | **31 154,38** | **- 35,18** | **- 26,50** |
| **1.6** | **Электроэнергия на хоз. нужды** | **116 932,00** | **146 637,00** | **141 028,69** | **141 028,69** | **- 3,82** | **20,61** |
| **1.7** | **Теплоэнергия** | **4 952,00** | **7 072,00** | **5 507,42** | **5 507,42** | **- 22,12** | **11,22** |
| **1.8** | **Расходы социального характера из прибыли** | **52 257,00** | **74 624,92** | **47 804,13** | **47 804,13** | **- 35,94** | **- 8,52** |
| 1.8.1 | материальная помощь работникам всех видов | 43 904,00 | 64 954,62 | 47 304,13 | 47 304,13 | - 27,17 | 7,74 |
| 1.8.2 | компенсация (оплата) расходов по приобретению путевок | 7 264,00 | 8 685,30 | - | - | - 100,00 | - 100,00 |
| 1.8.3 | компенсация затрат работникам прочие | 1 089,00 | 985,00 | 500,00 | 500,00 | - 49,24 | - 54,09 |
| **1.9** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **34 064,00** | **65 972,00** | **24 954,10** | **25 611,14** | **- 61,18** | **- 24,81** |
| 1.9.1 | Канцелярские расходы | 9 497,00 | 12 036,00 | 7 459,39 | 7 459,39 | - 38,02 | - 21,46 |
| 1.9.2 | Лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов, сертификация электроэнергии | 25,00 | 99,00 | 26,94 | 26,94 | - 72,79 | 7,76 |
| 1.9.3 | Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции | 546,00 | 1 161,00 | 588,28 | 588,28 | - 49,33 | 7,74 |
| 1.9.4 | Услуги пожарной охраны | 3 040,00 | 3 045,00 | 3 045,47 | 3 045,47 | 0,02 | 0,18 |
| 1.9.5 | Подписка и литература | 282,00 | 828,00 | 403,57 | 403,57 | - 51,26 | 43,11 |
| 1.9.6 | Реклама, СМИ | 2 316,00 | 2 934,00 | 2 044,29 | 2 044,29 | - 30,32 | - 11,73 |
| 1.9.7 | Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну | 70,00 | 101,00 | 75,58 | 75,58 | - 25,17 | 7,97 |
| 1.9.8 | Услуги почты, услуги типографии, курьерские | 1 727,00 | 2 237,00 | 904,37 | 904,37 | - 59,57 | - 47,63 |
| 1.9.9 | Другие прочие | - | 18 231,00 | - | 657,04 | - 96,40 |  |
| 1.9.10 | Затраты на экологию | 3 172,00 | 4 525,00 | 3 597,85 | 3 597,85 | - 20,49 | 13,43 |
| 1.9.11 | Уборка помещений | 2 212,00 | 3 499,00 | 2 383,30 | 2 383,30 | - 31,89 | 7,74 |
| 1.9.12 | Оплата дней нетрудоспособности | 7 070,00 | 8 684,00 | - | - | - 100,00 | - 100,00 |
| 1.9.13 | Техобслуживание пожарной сигнализации | 4 107,00 | 8 592,00 | 4 425,06 | 4 425,06 | - 48,50 | 7,74 |



#### **Оплата работ и услуг сторонних организаций.**

В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* коммунальные услуги;
* услуги по уборке помещений;
* услуги связи и аренда каналов связи;
* почтово-телеграфные услуги;
* консультационные услуги;
* юридические и нотариальные услуги;
* информационно-вычислительные;
* расходы на рекламу и PR;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* затраты на обеспечение пожарной безопасности;
* услуги по охране труда;
* услуги по подготовке кадров;
* расходы на оформление земельно-правовых документов;
* затраты на медицинские осмотры и обследования;
* расходы на техосмотры, регистрацию и пропуски автотранспорта;
* затраты на метрологию;
* IT-услуги;
* прочие услуги.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 256 391 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка по планируемым затратам в части СДТУ ДКиТАСУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 и 2018 гг.;
* Пояснительная записка по прогнозным расходам на 2017 год и плановым расходам на 2018 год в части службы заказчика департамента корпоративных технологических АСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка по планируемым затратам в части СДТУ ДКиТАСУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 и 2018 гг.;
* Реестр действующих договоров на оказание услуг связи и передачи данных с ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «МТТ», ООО  «Элсико», ООО  «Цифровой Диалог-Т», ПАО «ВымпелКом», ФГУП «Главный радиочастотный центра» г. Москва, АО «Воентелеком» и пр. в разрезе производственных подразделений и аппарат управления Филиала;
* Пояснительная записка по фактическим расходам по статье «Услуги связи и передачи данных - услуги специальной связи» за 2016 год, в том числе исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»;
* Оборотно-сальдовые ведомости по счету 60.01 за 2016 год в разрезе производственных подразделений и аппарата управления Филиала;
* Пояснительная записка по фактическим расходам по статье «Услуги связи и передачи данных - услуги специальной связи» за 2015 год, в том числе исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»;
* Оборотно-сальдовые ведомости по счету 60.01 за 2015 год в разрезе производственных подразделений и аппарата управления Филиала.
* Распределение затрат по филиалам по договору № 314 акт по форме МРЮ-2;
* Копия договора №4145/816 от 15.08.2012 года Оказания услуг специальной связи по доставке отправлений;
* Копия дополнительного соглашения к договору №4145/816 от 15.08.2012 года;
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги связи и передачи данных - услуги специальной связи», за 2016 год;
* Счета на оплату услуг специальной связи за 2016 год;
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги связи и передачи данных - услуги специальной связи», за 2015 год;
* Счета на оплату услуг специальной связи за 2015 год;
* Пояснительная записка по планируемым затратам в части СДТУ ДКиТАСУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 и 2018 гг.;
* Пояснительная записка обоснования плановых показателей сметы затрат на 2018 год по статьям: 2.14.2.9 «Услуги физической охраны и инженерно-технического обслуживания», 9.27.21. «Расходы на содержание непроизводственных объектов»;
* Реестр договоров и фактических затрат по статье БДР 2.14.2.9 «Услуги физической охраны и инженерно-технического обслуживания» и 9.27.21. «Расходы на содержание непроизводственных объектов» департамента безопасности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год;
* Копия договора возмездного оказания охранных услуг № 61201601025046 от 16.12.2016 г.;
* Копия договора возмездного оказания охранных услуг № 61201601024132 от 06.12.2016 г.;
* Перечень договоров и дополнительных соглашений по вневедомственной охране к пояснительной записке за 2017 год;
* Копия договора возмездного оказания охранных услуг № 61201701003177 от 01.03.2017 г.;
* Пояснительные записки ожидаемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» «Услуги коммунального хоз-ва» на 2018 год;
* Копии договоров оказания услуг коммунального хозяйства;
* Копии выписок о нотариальных действиях за 2016 г.;
* Пояснительная записка по прогнозным расходам на 2017 год и плановым расходам на 2018 год в части службы заказчика департамента корпоративных и технологических АСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка по фактическим и плановым расходам филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье 2.14.2.8.12 «Услуги консультационные - другие» за 2016-2018 гг.;
* Пояснительная записка по затратам в части СЗ ДКитАСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Пояснительная записка по утвержденным расходам 2018 год в части службы заказчика департамента корпоративных и технологических АСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка с описанием обоснования необходимости несения затрат по статье «Услуги по IT-обслуживанию» в части службы заказчика департамента корпоративных и технологических АСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Оборотно-сальдовая ведомость по фактическим расходам за 2016 год по статье «Информационные услуги»;
* Копия договора № 61201501020580 от 28.12.2015 с ОАО «Инфотекс Интернет Траст» - ПП VipNet для организации защищенного ЭДО;
* Копия договора № 10001601000026 от 21.03.2016 с АО «Волс-ВЛ» - приобретение лицензий Kaspersky;
* Копия договора № 10001601000036 от 19.04.2016 с ООО  «Телеком-Защита» - приобретение прав на использование Zlock;
* Копия договора № 61001501000070 от 28.07.2015 с ООО  «ТМК-Центр» - лицензионный договор на поставку ПК Веб-Эксперт;
* Копия договора № 10001601000134 от 21.11.2016 с ЗАО «Ланит» - приобретение прав использования ПО Microsoft и Premier Support;
* Копия договора № 10001701000465 от 16.06.2017 с ООО  «ГЭНДАЛЬФ»-обновление (upgrade) лицензий 1С;
* Копия договора № 314 от 01.07.2008 - договор с ООО  «Сайнер» - внедрение КИСУР;
* Пояснительная записка по фактическим затратам в части СЗ ДКитАСУ по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.
* Копия договора № 10001501000043 от 31.03.2015 с ООО  «Гарант-Престиж» (сопровождение ГАРАНТ);
* Копия договора № 10001501000088 от 11.07.2015 с ООО  «Дон-Консультант Регион» (поставка лицензий МСВУД, обслуживание Консультант+);
* Копия договора № 10001601000091 от 01.08.2016 с ООО  «Дон Косультант» (поставка лицензий МСВУД, обслуживание Консультант+);
* Копия договора № 61201501001902-026 от 28.02.2015 - сопровождение и обновление ПК РТП3 с ООО  «Энергоэкспертсервис»;
* Копия договора № 61201501019386 от 08.12.2015 - сопровождение и обновление ОИК СК-2007 с ЗАО «Монитор Электрик»;
* Копия договора № 61201501020620 от 28.12.2015 - сопровождение и обновление ПК RASTRWIN с ЕГОФ «Фонд имени Д.А. Арзамасцева»;
* Копия договора № 61201501019931 от 16.12.2015 - сопровождение и обновление ПК Гололёд с ООО  НТЦ «Развитие»;
* Копия договора № 61201601000338 от 01.01.2016 - сопровождение и обновление ПК АСУРЭО с ООО  «СМС-Информационные технологии»;
* Копия договора № 61201501019371 от 01.12.2015 - поддержка работоспособности и обновление комплекса ЦППС «SMART-FEP» с ЗАО «РТСофт»;
* Копия договора № 61201501020626 от 28.12.2015 - сопровождение и обновление ПК РТП3 с ООО  «Энергоэкспертсервис»;
* Копия договора № 10001501000122 от 01.07.2015 с АО «ЭНПИ Консалт» -сопровождение АСУ ОС МСФО;
* Копия договора № 10001501000142 от 01.10.2015 с ООО  «ЕАЕ-Консалт» -сопровождение пользователей системы 1С;
* Копия договора № 10001501000172 от 01.12.2015 с ООО  «Интер РАО ИТ» -сопровождение СЭД;
* Копия договора № 10001601000090 от 01.08.2016 с ПКФ «Бест Софт» - оказание услуг методолгоии СУПА;
* Копия договора № 10001601000101 от 22.08.2016 с ООО  «АйДи-Технологии Управления» - сопровождение пользователей и ТП СЭД;
* Копия договора № 10001601000123 от 11.10.2016 с ООО  «ГЭНДАЛЬФ» - услуги ИТС 1С;
* Копия договора № 10001601000124 от 13.10.2016 с ООО  «Айлант» - поддержка пользователей 1С;
* Копия договора № 10001501000097 от 03.06.2015 с ООО  «ЭйТи Консалтинг» - сопровождение централизованных ИС SAP;
* Копия договора № 10001401000020 от 27.02.2014 с ООО  «АйТи Энерджи Сервис» - услуги ИИС для корпоративных систем;
* Копия договора № 10001601000067 от 09.06.2016 с АО «Управление Волс-ВЛ» - сопровождение НСИ;
* Копия договора № 10001601000096 от 25.07.2016 - ДС к договору № 10001501000097 от 03.06.2015 с ООО  «ЭйТи Консалтинг» (сопровождение централизованных ИС SAP);
* Копия договора №10001601000120 от 04.10.2016 с АО «Управление Волс-ВЛ» - техподдержка централизованных ИС SAP и сопровождение АСУ НСИ ТОиР;
* Копия договора № 10001301000010 от 30.10.2013 с ООО  «НПЦ Приоритет» - разработка и внедрение системы учета аварийности;
* Копия договора № 10001401000029 от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт» - разработка АСУ МСФО,
* Копия договора № 10001401000019 от 26.02.2014 с ООО  «АйДи-Технологии Управления» - разработка системы интеграции с СЭД ПАО «Россети»;
* Копия договора № 10001601000113 от 19.09.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ» - внедрение СУПА;
* Копия договора № 10001601000145 от 14.12.2016 с ООО  «УК ДонГИС» - создание ПК ГПО;
* Копия договора № 61001601000108 от 05.09.2016 с ИП БОРОВСКИХ А.С. - разработка функционала приема заявок на ТП через МФЦ;
* Копия договора № 61201501020580 от 28122015 с ОАО «Инфотекс Интернет Траст» - ПП VipNet для организации защищенного ЭДО;
* Копия договора № 10001601000127 от 07.11.2016 с ООО  «ЕАЕ-Консалт» - приобретение прав на использование ПО «Мониторинг ТЭО»;
* Копии актов выполненных работ, оказанных услуг, копии счетов-фактур, копии счетов на оплату;
* Копии актов о списании стоимости на расходы будущих периодов;
* Пояснительная записка по расходам на юридические услуги Правого департамента филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Пояснительная записка по фактическим расходам на юридические услуги Правого департамента филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Пояснительная записка по фактическим расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги юридические за 2016 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по фактическим расходам за 2016 года по статье «Юридические услуги;
* Копии выписок из реестра нотариальных действий за 2016 год
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги аудиторские (обязательный аудит) на 2018 год;
* Копия протокола заочного заседания Конкурсной комиссии по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на проведение обязательного ежегодного аудита отчетности ДЗО ОАО «Россети» за 2015-2017 годы от 20.04.2015 № 5/552р;
* Копия договора об оказании услуг аудита отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год от 23.08.2016 № 161а065 (61001601000102) с ООО  «РСМ РУСЬ» на общую сумму 2 177,796 тыс. руб. с НДС;
* Копия акта приема-сдачи оказанных услуг от 22.02.2017 № 2 по договору от 23.08.2016 № 161а065;
* Копия счета-фактуры от 22.02.2017 № 17115;
* Копия акта приема-сдачи оказанных услуг от 15.03.2017 № 3 по договору от 23.08.2016 № 161а065;
* Копия счета-фактуры от 15.03.2017 № 17171;
* Копия протокола ЗЗК от 20.04.2015 № 5/552/р;
* Копия договора об оказании услуг аудита отчетности ОАО «МРСК Юга» за 2014 год от 15.08.2014 № ATTEST-2014-00253 (61001401000153) с ООО  «Эрнст энд Янг» на общую сумму 3 606,817 тыс. руб. с НДС;
* Копия акта приемки услуг от 19.08.2014;
* Копия счета-фактуры от 10.12.2014 № Ф22045L01;
* Копия протокола ЗЗЗК от 09.04.2014 № 5/39678;
* Сценарные условия формирования бизнес-планов дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» на 2017 год и прогнозных показателей на 2018-2021 гг., утвержденные по решению Бюджетной комиссии ПАО «Россети» согласно выписке из протокола заседания 10.06.2016 №4;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные – трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты» за 2018 год;
* Расчет запланированных расходов на 2018 г.;
* Распоряжение ПАО «Россети» от 07.10.2016 № 428р «О подготовке консолидированной промежуточной сокращенной финансовой отчетности по международным стандартам финансовой отчетности Группы компаний Россети за первый квартал, шесть и девять месяцев 2017 года»;
* Копия договора на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности ПАО «МРСК Юга» №61001501000077 от 14.08.2015г.;
* Копия акта приема-сдачи оказанных услуг от 28.08.2015 г.;
* Копия счета-фактуры от 28.08.2015 № 1038;
* Отчет об оказании услуг по подготовке финансовой отчетности Компании ПАО «МРСК Юга» в соответствии с МСФО по первому этапу от 28.08.2015 г. по договору от 14.08.2015 № 266/15;
* Копия акта приема-сдачи оказанных услуг от 22.04.2016 г.;
* Копия счета-фактуры от 22.04.2016 № 561;
* Отчет об оказании услуг по подготовке финансовой отчетности Компании ПАО «МРСК Юга» в соответствии с МСФО по второму этапу от 22.04.2016 г. по договору от 14.08.2015 № 266/15;
* Копия протокола от 15.07.2015 № 5/232р;
* Копия протокола о результатах от 28.07.2015 № 6/232р;
* Пояснительная записка по плановым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные – семинары» (прогнозные расходы на 2017 год и плановые расходы на 2018 год);
* Копия акта от 17.02.2017 от ООО  «БИПРЭС»;
* Счет на оплату от 31.03.2017 № К/14/40 ООО  «УКЦ «Академия безопасности бизнеса»;
* Пояснительная записка по планируемым расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по статье «Услуги консультационные корпоративного характера» на 2018 год;
* Копия договора оказания услуг по проведению рейтинговой оценки и мониторингу практики корпоративного управления от 28.12.2015 № 61001601000003 с НП «Российский институт директоров»;
* Пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги консультационные - другие» за 2017 - 2018 гг.;
* Пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги консультационные - другие» за 2016 год;
* Копия договора от 06.07.2016 № 10001601000082;
* Копия акта от 30.09.2016 № 55 и счета от 30.09.2016 № 37;
* Копия договора возмездного оказания услуг от 24.08.2016 № 61001601000101 с ООО  «ФБК»;
* Пояснительная по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье 2.14.2.14.1 «Услуги типографии и типографская продукция» за 2018 год;
* Пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье 2.14.2.14.2 «Услуги по предрейсовому медосмотру водителей транспорта административно-хозяйственного назначения» за 2018 год;
* Свод затрат по статье 2.14.2.14.5 «Услуги по техосмотру, инструментальному контролю и перерегистрации транспорта производственного назначения», включенный в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018 гг. по статье 2.14.2.14.6 «Услуги информационные по предоставлению метеоданных»;
* Копия договора № 56/1 (61201601025408) от 28.12.2016 г. на оказание услуг по предоставлению информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении;
* Пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье 2.14.2.14.7 «Услуги автомоек, автостоянок» на 2018 год;
* Реестр договоров и фактических затрат по аккредитации (аттестации) и экспертизе в области метрологического обеспечения и качества электроэнергии за 2016 г.;
* Копия договора на оказание услуг по аттестации высоковольтного оборудования № 61201601007494 от 27.04.2016 г. с ФБУ «Ростовский ЦСМ»;
* Копии актов выполненных работ по аттестации и экспертизе в области метрологического обеспечения и качества электроэнергии за 2016 г.;
* Пояснительная записка по планируемым затратам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по направлению Службы метрологии и контроля качества электрической энергии на 2018 год;
* Реестр договоров и фактических затрат по сертификации и контролю качества электроэнергии за 2016 г.;
* Копия договора на оказание услуг по инспекционному контролю за сертифицированной электрической энергией № 10001601000084 от 20.06.2016 г. с ООО  «Энергогарант»;
* Копии актов выполненных работ по сертификации и контролю качества электроэнергии за 2016 г.;
* Пояснительная записка по планируемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные по повышению квалификации» на 2018 год;
* Копия Приказа № 272 от 30.04.2015 г. Об утверждении и введении в действие Положения о служебных командировках ОАО «МРСК Юга»;
* Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга»;
* Пояснительная записка об обосновании расходов по статье «Услуги ПАО «Россети»;
* Копия договора оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417;
* Копия договора оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 № 3273;
* Приказ ОАО «Россети» от 23.04.2013 №262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развития распределительного электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Выписка из протокола Правления ПАО «Россети» от 17.03.2017 № 581пр/7 и Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 за 2016 год;
* Пояснительные записки об обосновании расходов и их экономической целесообразности с приложением расчетов распределения затрат по филиалам ПАО «МРСК Юга»;
* Методика по распределению расходов на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России, введенная в действие с 01.01.2015г. приказом ОАО «МРСК Юга» от 13.05.2015 № 291;
* И другие материалы и документы, обосновывающие расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год.

В Пояснительных записках ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлены пояснения по планированию расходов на услуги сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 188 483,43 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год при определении экономически обоснованного уровня расходов на 2018 год РСТ Ростовской области выполнен анализ обосновывающих материалов и по результатам проведенной экспертизы исключены экономически необоснованные расходы по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций».

Признаны экономически обоснованными расходы по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» в сумме 188 483,43 тыс. руб., в том числе:

* расходы на услуги связи - 35 821,17 тыс. руб.;
* расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства – 31 446,43 тыс. руб.;
* расходы на юридические, информационные услуги - 41 546,00 тыс. руб.;
* расходы на аудиторские и консультационные услуги - 2 028,66 тыс. руб.;
* услуги ПАО «Россети» - 66 728,00 тыс. руб.;
* прочие услуги сторонних организаций - 10 913,17 тыс. руб. (услуги типографии и типографская продукция - 1 624,907 тыс. руб., услуги по предрейсовому медосмотру водителей транспорта - 6 787,822 тыс. руб., услуги по техосмотру, инструментальному контролю и перерегистрации транспорта - 628,524 тыс. руб., услуги информационные по предоставлению метеоданных (гидрометеорологические)-151,919 тыс. руб., услуги по аккредитации (аттестации) и экспертизе в области метрологического обеспечения и качества эл. энергии - 829,0 тыс. руб., услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии - 891,0 тыс. руб.)

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» в размере 188 483,43 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на услуги сторонних организаций, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 181 701 тыс. руб., заявленные со стороны   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» – 256 391 тыс. руб., принятые РСТ Ростовской области в составе базового уровня подконтрольных расходов - 188 483,43 тыс. руб.

**Услуги связи**

Расходы на услуги связи, предоставляемые сторонними операторами связи, складываются из затрат:

- на аренду каналов связи (в том числе каналов VPN);

- на аренду телефонной канализации;

- на аренду прямых проводов и соединительных линий;

- на оплату номеров телефонов, имеющих выход на общегосударственную сеть и сети других ведомств;

- на оплату междугородных переговоров;

- услуги внутризоновой связи;

- за пользование радиотрансляционной сетью;

- на предоставление услуг сотовой связи;

- интернет;

- за пользование радиочастотами;

- по размещению оборудования связи на объектах ПАО «Ростелеком».

Согласно представленным документам фактические затраты на услуги связи и передачу данных в 2016 году по виду деятельности «Передача электроэнергии» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» сложились в размере 31 953,94 тыс. руб.

Фактические затраты по исполнительному аппарату Заказчика составили 4 251 тыс. руб. С учетом распределения управленческих расходов исполнительного аппарата Общества в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденному приказом от 28.10.2014 № 723, на Филиал приходится – 1 286,19 тыс. руб., в том числе расходы на услуги спец. связи.

На основании проведенного анализа Исполнитель считает документально подтвержденным размер расходов по статье «Услуги связи» на 2018 год в сумме 35 821,17 тыс. руб., сложившейся как фактический размер расходов в 2016 году в размере 33 240,12 тыс. руб., увеличенный на ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и на расходы спец. связи в размере 6,83 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (35 821,17 тыс. руб.).

**Услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства**

На основании проведенного анализа Исполнитель считает документально подтвержденным размер расходов по статье «Услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства» на 2018 год в сумме 33 885,276 тыс. руб., сложившейся как фактический размер расходов в 2016 году в размере 31 449,716 тыс. руб., увеличенный на ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что больше величины, учтенной РСТ Ростовской области (31 446,43 тыс. руб.).

**Юридические и информационные услуги**

Законодательством РФ предусмотрена уголовная ответственность за использование нелицензионного программного продукта и возможность остановки деятельности компании, если будет произведена проверка и изъятие компьютеров. Для обеспечения лицензионной чистоты программное обеспечение, которое использует организация должно быть лицензировано. Лицензирование продуктов программного обеспечения в РФ юридически охраняется наравне с литературными произведениями согласно статьей 1259 и статьей 1261 Гражданского кодекса РФ.

Стоимость нотариальных услуг установлена статьей 333.24 и статьей 333.25 Налогового кодекса РФ.

В связи со спецификой нотариальной деятельности в РФ и особого статуса нотариусов заключение договора на оказание услуг с нотариусом невозможно.

Расходы на нотариальные услуги состоят из расходов на удостоверение доверенностей сотрудникам ПАО «МРСК Юга» и на удостоверение копий различных документов в производственных целях (доверенностей на предоставление интересов, приказов, выписок из ЕГРЮЛ, свидетельств, выписки из трудового договора, выписки из протокола, и т.п. заверение документов для предоставления в банки.

Фактически понесенные расходы на нотариальные услуги и уплату госпошлин подтверждены Обществом первичными документами и отчетностью, представленной в составе тарифного дела.

Исполнителем проведен анализ представленных в материалах тарифного дела на 2018 год документов.

| **Статья** | **Фактические затраты 2016 года** | **Фактические затраты 2016 года по виду деятельности передача электроэнергии** | **Фактические расходы ИА по филиалу** | **Обоснование расходов** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Услуги ИТ - информационные системы (Консультант+, Гарант и другие) | 806,365 | 795,656 | 105,836 | № 10001501000043 от 31.03.2015 с ООО  «Гарант-Престиж» (сопровождение ГАРАНТ),  № 10001501000088 от 11.07.2015 с ООО  «Дон-Консультант Регион» (поставка лицензий МСВУД, обслуживание Консультант+), № 10001601000091 от 01.08.2016 с ООО  «Дон Косультант» (поставка лицензий МСВУД, обслуживание Консультант+). |
| Услуги ИТ - сопровождение и обновление программных продуктов | 5087,792 | 5043,792 | 168,441 | Договоры для нужд филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго: № 61201501001902-026 от 28.02.2015-сопровождение и обновление ПК РТП3 с ООО  «Энергоэкспертсервис», № 61201501019386 от 08.12.2015- сопровождение и обновление ОИК СК-2007 с ЗАО «Монитор Электрик»,  № 61201501020620 от 28.12.2015-сопровождение и обновление ПК RASTRWIN с ЕГОФ «Фонд имени Д.А. Арзамасцева»,  № 61201501019931 от 16.12.2015 - сопровождение и обновление ПК Гололёд с ООО  НТЦ «Развитие»,  № 61201601000338 от 01.01.2016 - сопровождение и обновление ПК АСУРЭО с ООО  «СМС-Информационные технологии»,  № 61201501019371 от 01.12.2015-поддержка работоспособности и обновление комплекса ЦППС «SMART-FEP» с ЗАО «РТСофт»,  № 61201501020626 от 28.12.2015 - сопровождение и обновление ПК РТП3 с ООО  «Энергоэкспертсервис». Централизованные договоры: № 10001501000122 от 01.07.2015 с АО «ЭНПИ Консалт»-сопровождение АСУ ОС МСФО,  № 10001501000142 от 01.10.2015 с ООО  «ЕАЕ-Консалт»-сопровождение пользователей системы 1С,  № 10001501000172 от 01.12.2015 с ООО  «Интер РАО ИТ»-сопровождение СЭД, № 10001601000090 от 01.08.2016 с ПКФ «Бест Софт»-оказание услуг методолгоии СУПА,  № 10001601000101 от 22.08.2016 с ООО  «АйДи-Технологии Управления»-сопровождение пользователей и ТП СЭД,  № 10001601000123 от 11.10.2016 с ООО  «ГЭНДАЛЬФ»-услуги ИТС 1С,  № 10001601000124 от 13.10.2016 с ООО  «Айлант»-поддержка пользователей 1С,  № 10001601000134 от 21.11.2016 с ЗАО «Ланит»- Premier Support ПО Microsoft. |
| Услуги ИТ - внедрение развитие и сопровождение ПО и систем SAP | 9575,323 | 9451,595 |  | Услуги по развитию и сопровождению ПО и систем SAP оказывались по централизованным договорам № 10001501000097 от 03.06.2015 с ООО  «ЭйТи Консалтинг»-сопровождение централизованных ИС SAP, № 10001401000020 от 27.02.2014 с ООО  «АйТи Энерджи Сервис» -услуги ИИС для корпоративных систем, № 10001601000067 от 09.06.2016 с АО «Управление Волс-ВЛ» - сопровождение НСИ, № 10001601000096 от 25.07.2016 - ДС к договору № 10001501000097 от 03.06.2015 с ООО  «ЭйТи Консалтинг» (сопровождение централизованных ИС SAP), №10001601000120 от 04.10.2016 с АО «Управление Волс-ВЛ» - техподдержка централизованных ИС SAP и сопровождение АСУ НСИ ТОиР. |
| Услуги ИТ - разработка системного проекта и внедрение прочих программных продуктов | 1855,59 | 1830,478 | 43,631 | договорам №10001601000145 от 14.12.2016 с ООО  «УК ДонГИС» и № 61001601000108 от 05.09.2016 с ИП БОРОВСКИХ А.С. были учтены в полном объеме в декабре 2016 года. Разработка и внедрение системных проектов выполнялись по централизованным договорам: № 10001301000010 от 30.10.2013 с ООО  «НПЦ Приоритет»-разработка и внедрение системы учета аварийности,  № 10001401000029 от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт»-разработка АСУ МСФО,  № 10001401000019 от 26.02.2014 с ООО  «АйДи-Технологии Управления»-разработка системы интеграции с СЭД ПАО «Россети» № 10001601000113 от 19.09.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ» - внедрение СУПА,  № 10001601000145 от 14.12.2016 с ООО  «УК ДонГИС» - создание ПК ГПО,  № 61001601000108 от 05.09.2016 с ИП БОРОВСКИХ А.С. - разработка функционала приема заявок на ТП через МФЦ. |
| Услуги ИТ - приобретение программных продуктов (в т.ч. лиценз. Соглашения) | 19199,774 | 18966,657 | 1271,76 | № 61201501020580 от 28122015 с ОАО «Инфотекс Интернет Траст» - ПП VipNet для организации защищенного ЭДО; централизованные договоры: № 10001601000026 от 21.03.2016 с АО «Волс-ВЛ»-приобретение лицензий Kaspersky,  № 10001601000036 от 19.04.2016 с ООО  «Телеком-Защита» - приобретение прав на использование Zlock,  № 10001601000127 от 07.11.2016 с ООО  «ЕАЕ-Консалт» - приобретение прав на использование ПО «Мониторинг ТЭО»,  № 10001601000134 от 21.11.2016 с ЗАО «Ланит» - приобретение прав использования ПО Microsoft и Premier Support |
| Услуги нотариальные | 657,93 | 598,773 | 36,947 | Расходы обусловлены предоставлением следующих услуг:  а) удостоверение доверенностей на предоставление интересов в производственных целях; б) свидетельствование верности копия документов в производственных целях.  В обоснование представлены копии выписок из реестра нотариальных действий за 2016 год. |
| Госпошлины, уплачиваемые за предоставление сведений из государственных реестров | 46,2 | 42 |  | Расходы обусловлены необходимость получением Филиалом сведений из государственных реестров ЕГРЮЛ и ЕГРИП для производственных нужд.  В обоснование предоставлены анализ счета и оборотно-сальдовая ведомость за 2016 год. |
| Госпошлины/сборы, уплачиваемые за получение лицензий и разрешений | 16 | 16 |  | Расходы обусловлены необходимостью обязательного лицензирования определенных видов деятельности, а также разрешений на их осуществление, предусмотренной действующим законодательством РФ.  В обоснование предоставлены анализ счета и оборотно-сальдовая ведомость за 2016 год. |
| Госпошлины, уплачиваемые при подаче любых заявлений в суд (кроме первоначальных исков по хозяйственным договорам) | 192 | 189 |  | Расходы обусловлены обязательностью подачи апелляционных, кассационных, надзорных жалоб в соответствии с Положением о порядке ведения ПИР.  В обоснование предоставлены анализ счета и оборотно-сальдовая ведомость за 2016 год. |
| **Итого** | | **38 560,57** | |  |

По результатам анализа представленных документов Исполнитель считает документально подтвержденными расходы по статье в размере 41 546,82 тыс. руб. на основании фактических расходов 2016 года в размере 38 560,57 тыс. руб., увеличенных на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год, что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (41 546 тыс. руб.).

**Аудиторские и консультационные услуги**

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным законом от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» для организаций, имеющих форму собственности акционерное общество и проводящих публичное размещение и/или обращение выпуска ценных бумаг, **проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности является обязательным**.

В соответствии Федеральным законом от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» **консолидированная финансовая отчетность организации составляется наряду с бухгалтерской (финансовой) отчетностью организации**, в том числе акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, иными организациями, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам путем их включения в котировальный список, за исключением специализированных обществ и ипотечных агентов.

Исполнителем проведен анализ представленных в материалах тарифного дела на 2018 год документов.

| **№ п/п** | **Наименование договора, счета, платежного документа (номер, дата)** | **Контрагент (поставщик, подрядчик)** | **Сумма по договору (с НДС), тыс. руб.** | **Сумма по договору (без НДС) тыс. руб.** | **Фактические расходы за 2016 год, тыс. руб.** | **Основание заключения договора с выбранными подрядчиками, выписка из протокола заседания ЦКК ПАО "МРСК Юга"** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Договор об оказании услуг аудита отчетности ПАО "МРСК Юга" за 2016 год от 23.08.2016 № 161а065 (61001601000102) | ООО  "РСМ Русь" | 2 177,80 | 1 845,59 | 369,12 | Протокол ЗК от 20.04.15 № 5/552р |
| 2 | Договор на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности ПАО "МРСК Юга" в соответствии с МСФО от 14.08.2015 № 61001501000077 | ООО  "ФБК" | 3 221,4 | 2 730 | 2 039,44 | Протокол ЗК от 15.07.2015 № 5/232р, протокол о результатах от 28.07.2015 № 6/232р |
| 3 | Договор на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности ПАО "МРСК Юга" в соответствии с МСФО от 24.08.2016 № 61001601000127 | ООО  "ФБК" | 2 798,96 | 2 372,00 | 600,23 | Протокол ЗК от 06.06.2016 № 1/205р, протокол от 01.07.2016 № 2/205р, протокол о результатах от 19.08.2016 № 8/205р |
| 4 | Договор от 27.04.2016 № 610016010000038 | СЮК "Финансы Право Бухучет" |  | 480,00 | 480,00 | МР5/2310/378 от 23.03.2016 |
| 5 | Акт от 17.02.2017 | ООО  "БИПРЭС" |  | 16,00 | 16,00 | Согласно Положению о договорной работе ПАО "МРСК Юга" сделки на сумму, не превышающие 50 тыс. руб. без учета НДС, могут заключаться путем оформления счетов, счетов-фактур, накладных |
| 6 | Счет на оплату от 31.03.2017 № К/14/40 | ООО  "УКЦ "Академия безопасности бизнеса" |  | 48,90 | 48,90 | Согласно Положению о договорной работе ПАО "МРСК Юга" сделки на сумму, не превышающие 50 тыс. руб. без учета НДС, могут заключаться путем оформления счетов, счетов-фактур, накладных |
| 7 | Договор от 28.12.2015 № 61001601000003 | НП "РИД" | 200,00 | 169,50 | 169,50 | Мониторинг практики корпоративного управления |
| 8 | Договор от 06.07.2016 № 10001601000082 | Межрегиональный центр «Образовательная инициатива» | 2 900,00 | 2 457,63 | 1 269,44 | Протокол ЗК от 29.01.2016 № 735 |
| **Итого:** | | | **11 298,16** | **10 119,62** | **4 992,63** |  |

По результатам анализа представленных документов Исполнитель считает документально подтвержденными расходы по договору об оказании услуг аудита отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год от 23.08.2016 № 161а065 (61001601000102) с ООО  «РСМ Русь», договорам на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности ПАО «МРСК Юга» в соответствии с МСФО от 14.08.2015 № 61001501000077 и 24.08.2016 № 61001601000127 с ООО  «ФБК», ввиду обязательности данных услуг согласно действующему законодательству Российской Федерации.

На основании вышесказанного Исполнитель считает обоснованными расходы по статье в размере 3 241,80 тыс. руб. на основании фактических расходов 2016 года в размере 3 008,79 тыс. руб., увеличенных на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год, что больше величины, учтенной РСТ Ростовской области (2 028,66 тыс. руб.).

**Услуги ПАО «Россети»**

Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р) ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Единый порядок формирования стоимости указанных услуг определяется Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Правлением ПАО «Россети».

Федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов подтверждена целесообразность учета расходов сетевых компаний на услуги управляющей компании при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12), так как функции ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления сетевыми компаниями и повышения эффективности работы отрасли в целом.

Обществом был заключен договор с ОАО «Российские сети» от 19.12.2014 №2417. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и по осуществлению технического надзора на объектах электросетевого хозяйства.

Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с прилагаемой методикой. Расходы ПАО «МРСК Юга» на 2018 год запланированы на уровне фактических за 2016 год. В обоснование прилагаются: приказ ОАО «Россети» от 23.04.2013 года № 262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развития распределительного электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»»; Договор оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса от 19.12.2014 №2417; Оборотно-сальдовая ведомость по счёту 20 за 2016 год; Расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (расчёт на месяц и на год).

Необходимо отметить, что протоколом Правления ПАО «Россети» от 17.03.2017 года №581пр/7, утверждена и введена в действие с 01.01.2018 г. Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса.

В рамках функционирования Единого Казначейства Заказчиком был заключен договор с ПАО «Российские сети» от 28.07.2016 № 3273. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации казначейской функции в части авторизации и/или исполнения крупнейших платежей, необходимых для осуществления текущей деятельности Заказчика, в объеме не менее 50% от суммы всех платежей за расчетный период, в срок с 1 января 2016 г. до 31 декабря 2018 г. Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с прилагаемой методикой, на начало 2017 года и пролонгирован на период 2018 г.

Исполнитель отмечает, что по результатам последних лет (договор оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса ранее был заключен с ОАО «Холдинг МРСК»: договор от 10.03.2011г. № 1277/136, далее - договор от 25.01.2013г. № 6101300000011; а в дальнейшем - с ОАО «Россети»: договор от 19.12.2014 г. № 2417) зафиксирована положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности общества (увеличение прибыли от продаж, рентабельности продаж и снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю):

- прибыль от продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 1 848 млн. руб., а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось в сумме 3 312 млн. руб. (увеличение прибыли от продаж более чем на 79%);

- рентабельность продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 10,67%, а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось на уровне 11,9% (рост рентабельности продаж в сопоставляемых периодах 1,27%);

- снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Юга» за период 2009 - 2016 год составило 3,17% годовых.

Фактически понесенные расходы на оплату услуг ПАО «Россети» в 2016 году в размере 66 728 тыс. руб. подтверждены ПАО «МРСК Юга» данными бухгалтерского учета.

Учитывая представленные обосновывающие документы, а также Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель признает документально подтвержденными затраты по статье «Услуги ПАО «Россети» в размере 66 728 тыс. руб. на уровне факта 2016 года по виду деятельности передача электороэнергии (ИПЦ не применяется, так как договоры с ПАО «Россети» действуют течение 3 лет, стоимость услуг установлена на весь период действия договоров), что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (66 728 тыс. руб.).

**Прочие услуги сторонних организаций**

Исполнителем проведен анализ представленных в материалах тарифного дела на 2018 год документов, и сделан вывод, что расходы по статье документально подтверждены в размере 11 134,5 тыс. руб. на основании фактических расходов 2016 года, увеличенных на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год, что больше величины, учтенной РСТ Ростовской области (10 913,17 тыс. руб.).

| Наименование статьи | Ед. изм. | Фактические расходы 2016 года | Плановые расходы на 2018 год | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие услуги сторонних организаций, в том числе: | тыс. руб. | 10 334,622 | 11 134,5 |  |
| Услуги типографии и типографская продукция | тыс. руб. | 1 508,114 | 1 624,907 | Представлен договор от 13.05.2016 № 10001601000053 с ООО  «Виннер» на 2018 год; копия Протокола ОЗЗК от 25.04.2016 № 154. Фактические затраты 2016 года составили 1 410,287 тыс. руб.  В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г).  По ИА учтены расходы в размере 97,827 тыс. руб. согласно данным бухгалтерской отчетности за 2016 год |
| Услуги по предрейсовому и послерейсовому медосвидетельствованию водителей транспорта | тыс. руб. | 6 299,658 | 6 787,522 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |
| Услуги по техосмотру, инструментальному контролю и перерегистрация транспорта | тыс. руб. | 583,347 | 628,524 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |
| Услуги информационные по предоставлению метеоданных (гидрометеорологические) | тыс. руб. | 141,433 | 151,919 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |
| Услуги по аккредитации (аттестации) и экспертизе в области метрологического обеспечения и качества э/э | тыс. руб. | 947,553 | 1 020,934 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |
| Услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии | тыс. руб. | 854,517 | 920,693 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |

#### **Расходы на командировки и представительские.**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 67 406 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные по повышению квалификации» (в том числе суточные, проезд, проживание) на 2018 год
* копия Приказа от 30.04.2015 № 272 «Об утверждении и введении в действие Положения о служебных командировках ОАО «МРСК Юга»;
* Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга»;
* пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год.
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные расходы производственные - суточные» на 2018 год;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные расходы производственные- проживание» на 2018 год;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные расходы производственные - проезд железнодорожным транспортом» на 2018 год;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные расходы производственные - проезд воздушным транспортом» на 2018 год;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Командировочные расходы производственные - проезд прочим транспортом» на 2018 год;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям «Командировочные расходы производственные» (в том числе суточные, проезд, проживание) на 2018 год;
* расчет командировочных затрат 2018 года, необходимых для обеспечения подготовки электросетевых объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в г. Ростове-на-Дону к ЧМ 2018 года.

Кроме того, в подтверждение фактических расходов организацией представлена форма «Отчет об исполнении сметы расходов за 2017 год», в соответствии с приложением 1 к постановлению РСТ Ростовской области от 30.09.2014 №54/4 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.06.2014 №32/7 «Об утверждении перечня форм отчетности для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере электроэнергетики на территории Ростовской области». Отчет формируется на основании бухгалтерских данных («Отчет о финансовых результатах» ПАО «МРСК Юга», незаконченная форма «Отчет о финансовых результатах» «Ростовэнерго», незаконченная форма «Отчет о финансовых результатах» исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга») и Положения об управленческом учете.

Дополнительно организацией представлены:

* подробный расчет плановых командировочных расходов по обучению и повышению квалификации на 2018 год с указанием: цели обучения, темы обучения, количества сотрудников, по которым планируется обучение в 2018 году, а также с расчетом суточных расходов, расходов на проживание и проезд на основании Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга»;
* анализ счетов 20.01, 23, 25, 26 по командировочным расходам по повышению квалификации за 2016 год;
* реестр фактически произведенных командировочных расходов производственного назначения за 2016 год (с указанием сумм суточных расходов, расходов на проживание, расходов на проезд, целей командировки);
* расчет плановых командировочных затрат производственного назначения на 2018 год с учетом планов-графиков ремонтных работ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 25 135,69 тыс. руб., в том числе:

* командировочные по повышению квалификации – 9 497,55 тыс. руб.;
* командировочные производственного назначения - 15 638,14 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год РСТ Ростовской области признаны экономически необоснованными и исключены представительские расходы в полном объеме.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Расходы на командировки и представительские» в размере 25 135,69 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на командировки и представительские, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 29 296 тыс. руб.

Исполнителем проведен анализ представленных материалов, обосновывающих фактические затраты 2016 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья затрат** | **Фактические расходы 2016 года, тыс. руб.** | **Фактические расходы 2016 года Филиала по виду деятельности передача электроэнергии, тыс. руб.** |  |
| **Командировочные расходы по повышению квалификации** | | | |
| суточные | 4 103 | 4 069,7 | Расходы сложились в результате направления на обучение в 2016 году 1548 работников, из которых 1350 обучались в иной местности. Размер суточных расходов при направлении на обучение устанавливается в г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Сочи, административные центры субъектов РФ - 500 руб. Продолжительность обучения в среднем составляла 6,079 дней. 1350 раб. \* 6,079 дн. \* 500 руб. = 4 103 тыс. руб. |
| проживание | 4 214 | 4 186,3 | Нормы возмещения расходов на проживание устанавливаются согласно Положению о служебных командировках работников для руководителей не более 10 000 руб. в сутки, другим сотрудникам - в г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Сочи - 7500 руб. в сутки, прочие населенные пункты - 4500 руб. в сутки. В 2016 году в иной местности проживали 1189 работников. При средней продолжительности обучения 6,079 дней среднии стоимость проживания на 1 работника составила 583 руб. в сутки. 1189 раб. \* 6,079 дн. \* 583 руб. = 4 214 тыс. руб. |
| проезд ж/д транспортом | 70,2 | 69,9 | Проезд до места обучения и обратно осуществлялся работниками железнодорожным, воздушным, автотранспортом и др. В среднем билет на 1 обучающегося в одну сторону составил 241 рубль, количество сотрудников, оформивших билеты, составило 1170 чел. 1170 раб. \* 2 (билет в оба конца) \* 241 руб. = 564 тыс. руб. |
| проезд воздушным транспортом | 151,4 | 149,7 |
| проезд прочим транспортом | 342,6 | 339,3 |
|  | **8 881,2** | **8 814,9** |  |
| **Командировочные расходы производственного назначения** | | | |
| суточные | 7 768,79 | 6 458,143 | Согласно представленному авансовому отчету за 2016 год "Фактически произведенные Командировочные расходы за 2016 год в целях проведения ремонтных работ на ЛЭП и ПС в целях перевозки бригад к месту проведения ремонтных работ, техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства Филиала. Аварийно-восстановительные работы электросетевого хозяйства Филиала.  Также в течение 2016 года необходимость в данных расходах возникла при командировании общего руководства и состава специалистов исполнительного аппарата Заказчика в ПАО «Россети», в Филиалы Общества и другие организации.  Расходы сложились исходя из норм возмещения расходов, предусмотренных пунктами Положения о служебных командировках работников ПАО «МРСК ЮГА» (приказ от 30.04.2015 № 272). |
| проживание | 18 238,398 | 9 425,176 |
| проезд | 12 898,304 | 4 109,01 |
|  | **38 905,492** | **19 992,329** |  |

Исполнитель отмечает, что в обоснование заявленных представительских расходов регулируемой организаций документы не представлены.

Таким образом фактические расходы за 2016 г. по виду деятельности «Передача электроэнергии» по статье «Расходы на командировки и представительские» составили 28 807,23 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на командировки и представительские на 2018 год составляет 28 807,23 тыс. руб. (на уровне 2016 года без применения ИПЦ, т.к. нормы возмещения расходов, установленные Положением о командировках, постоянны), что больше величины, учтенной РСТ Ростовской области (25 135,69 тыс. руб.).

#### **Расходы на подготовку кадров.**

В соответствии с подпунктом 7 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 15 296 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка по плановым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги по обучению» на 2018 год;
* распоряжение ОАО «Российские сети» от 19.11.2014 №505р «Об утверждении Типовой Кадровой и социальной политики ДЗО ОАО «Россети»;
* Типовая кадровая и социальная политика ДЗО ОАО «Россети»;
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 22.01.2015 №34 «О введении в действие Кадровой и социальной политики ОАО «МРСК Юга»;
* Кадровая и социальная политика ОАО «МРСК Юга»;
* копия договора на оказание образовательных услуг от 13.01.2017 № 61201701000557;
* копии договоров с учебными заведениями и акты оказанных услуг, обосновывающие фактические расходы за 2015 год;
* пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги по обучению» за 2016 год;
* копии договоров с учебными заведениями и акты оказанных услуг, обосновывающие фактические расходы за 2016 год.

Дополнительно Обществом представлена подробная план-предложение на обучение персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год с указанием тем обучения, длительности обучения, количества сотрудников и стоимости обучения, копии лицензий учебных заведений.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 11 918,10 тыс. руб.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Расходы на подготовку кадров» в размере 11 918,10 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на подготовку кадров, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 11 867 тыс. руб.

Исполнителем проведен анализ представленных документов, обосновывающих фактические затраты 2016 года.

По результатам анализа Исполнитель отмечает, что представленные договоры в полном объеме не подтверждают фактические затраты 2016 года. Фактические расходы за 2016 год по статье «Расходы на подготовку кадров» составили 11 175,54 тыс. руб. (без НДС), из них 11 061,47 тыс. руб. по виду деятельности «Передача электроэнергии» согласно данным раздельного учета.

По мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на подготовку кадров на 2018 год составляет 11 918,10 тыс. руб. на основании фактических затрат за 2016 год, увеличенных на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год (11 061,47 \* 1,039 \* 1,037 = 11 918,10 тыс. руб.), что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (11 918,10 тыс. руб.).

#### **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 10 422 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018 гг. по статье «Затраты на охрану труда - мероприятия по предупреждению несчастных случаев»;
* коммерческое предложение ООО  «ЭКОН» по стоимости услуг о специальной оценке условий труда;
* коммерческое предложение ООО  «Труд-Эксперт» по стоимости услуг по выполнению производственного контроля;
* пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год по статье «Затраты на охрану труда – мероприятия по предупреждению несчастных случаев»;
* копия договора от 25.05.2016 № 1201601009024;
* копия Акта от 14.07.2016 и счета от 14.07.2016 № П-1605-401;
* копия договора 10.05.2016 № 61201601009157;
* копия дополнительного соглашения от 22.08.2016 № 61201601015493 к договору от 10.05.2016 № 61201601009157;
* копия Акта от 30.12.2016 № 78, счета от 30.12.2016 №157 и счет-фактуры от 30.12.2016 №78;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017-2018 гг. по статье «Затраты на охрану труда - мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве»;
* коммерческое предложения ООО  «ЛПМЦ Наша клиника» по стоимости услуг по проведению периодического медицинского осмотра;
* копия приказа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 31.08.2015 № 300 «О повышении надежности электроснабжения объектов инфраструктуры к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года»;
* копия приказа ПАО «МРСК Юга» от 19.08.2015 № 526 «О повышении надежности электроснабжения объектов инфраструктуры к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года»;
* письмо о возмещении работникам денежных средств за предварительный медицинский осмотр с приложением Алгоритма действий по возмещению работнику денежных средств за предварительный (при приеме на работу) медицинский осмотр при его прохождении по месту жительства (в медицинском учреждении, с которым у работодателя отсутствует заключенный договор);
* пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 г. по статье «Затраты на охрану труда – мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве»;
* копия письма от 29.01.2013 МР5/1000/49;
* оборотно- сальдовая ведомость по счету 25, авансовые отчеты по предварительному медосмотру;
* копии приказов от 29.11.2016 № 422, от 26.09.2011 № 343-А;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету;
* копия дополнительного соглашения от 14.12.2015 № 61201501019726;
* копия договора от 25.01.2013 № 61201300000349;
* копии Акта от 12.04.2016 № 237 и прил. к акту; счет на оплату от 12.04.2016 № 245;
* копия дополнительного соглашения от 29.11.2016 № 61201601023309;
* копия договора от 30.06.2016 № 61201601011209;
* копия актов выполненных работ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 5 271,68 тыс. руб.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» в размере 5 271,68 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 4 779 тыс. руб.

Исполнителем проведен анализ представленных документов, обосновывающих фактические затраты 2016 года.

| **Наименование обосновывающего документа (номер, дата)** | **Сумма по договору**  **тыс. руб.** | **Фактические затраты**  **2016 г. (по Актам выполненных работ)**  **тыс. руб.** | **Условия согласно договорам** | **Экономически обоснованные затраты на плановый 2018 г.**  **по мнению Исполнителя (с применением ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7),**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ООО  «Труд-Эксперт»  Договор от 25.05.2016 № 61201601009024  на оказание услуг по производственному контролю | 449,944  (НДС не облагается) | 449,944 | Проведение производственного контроля 468 раб. мест. В среднем стоимость на одно рабочее место 961 руб. | В 2018 году планируется проведение производственного контроля 1 171 рабочего места.  961 \* 1,039 \* 1,037 \* 1 171 =  **1 212,48 тыс. руб.** |
| ООО  «ПРОММАШ ТЕСТ»  Договор от 10.05.2016 № 61201601009157  Доп. соглашение от 22.08.2016 № 61201601015493  на оказание услуг по проведению спецоценки условий труда | 694,097  (с НДС) | 588,218  (без НДС) | Проведение специальной оценки условий труда 1262 раб. мест.  В среднем стоимость на одно рабочее место 466,10 руб. | В 2018 году планируется проведение СОУТ для 1 147 рабочих мест.  466,10 \* 1,039 \* 1,037 \* 1 147 =  **576,02 тыс. руб.** |
| Письмо ПАО «МРСК Юга» от 29.01.2016 № МР5/1000/49 Возмещение работниками денежных средств за предварительный медосмотр | по факту | 371,162 |  | Расходы признаны экономически не обоснованными |
| Приказы от 26.09.2011 № 343-А, от 29.11.2016 № 422, ежемесячно выпускаются приказы фил-ла РЭ Компенсационные выплаты взамен молока | по факту | 341,608 |  | Компенсационные выплаты в 2018 году планируются к выплате 114 работникам.  Средняя стоимость литра молока в 2016 году - 51,4 руб.  232 (дня за год) х 0,5 (л за смену/день) = 116 л. (в год выпивает 1 чел.) х 114 (кол. чел.) =13224 л. (за год) х 55,38 руб. (стоимость 1 литра с учетом ИПЦ) = **732,345 тыс. руб.** |
| ООО  Лечебно-профилактический центр «Наша Клиника»  Договор от 25.01.2013 № 61201320000349  Дополнительное соглашение  от 14.12.2015 № 61201501019726 Срок доп. соглашения до 31.03.2016 г.  (предварительный медосмотр) | 449,000  (НДС не облагается) | 34,325 |  | Расходы признаны экономически обоснованными на уровне факта 2016 года, увеличенного на ИПЦ.  34,325 \* 1,039 \* 1,037 = **36,983 тыс. руб.** |
| ООО  «Центр медицинских осмотров»  Договор от 30.06.2016 № 61201601011209  Дополнительное соглашение от 29.11.2016  № 61201601023309 (периодический медосмотр) | 3 102,141  (НДС не облагается) | 3 085,584 | Периодический медицинский осмотр 3 143 чел. В среднем на одного человека приходится 981,73 руб. | В 2018 году планируется проведение периодических медицинских осмотров 3297 человек.  981,73 \* 1,039 \* 1,037 \* 3297 =  **3 487,43 тыс. руб.** |
| **Итого** |  | **4 499,68** |  | **6 045,26 тыс. руб.** |

По мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности на 2018 год составляет 6 045,43 тыс. руб. на основании экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, увеличенных на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год, что больше величины, учтенной РСТ Ростовской области (5 271,68 тыс. руб.).

#### **Расходы на страхование.**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе и расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено Федеральным законом от 25.04.2002   
№ 40-ФЗ.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 48 061 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка к прогнозным расходам по страхованию на 2017 год и плановым на 2018 год филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* пояснительная записка по страхованию от несчастных случаев и болезней с приложением перечня промышленно-производственного персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* копия договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2015 № 32350010-01-1-000121-16 с ПАО СК «Росгосстрах» сроком действия с 01.01.2016 по 31.12.2016 на предельный совокупный размер страховой премии 11 754,48 тыс. руб. с приложением перечня транспортных средств, подлежащих страхованию;
* копии актов оказания услуг по договору за 2016 год;
* копии платежных поручений, подтверждающих оплату страховой премии по договору ОСАГО в 2016 году;
* копия договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2016 № 32350010-01-1-000110-17 с ПАО СК «Росгосстрах» сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2017 на предельный совокупный размер страховой премии 11 445,89 тыс. руб. с приложением перечня транспортных средств, подлежащих страхованию;
* копия договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 05.02.2016 №12 (10001601000014) с АО «СОГАЗ» сроком действия с 20.02.2016 по 19.02.2017 на общую страховую премию 573,3 тыс. руб. с приложением перечня застрахованных объектов;
* копия договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017 №1 (10001701000019) с АО «СОГАЗ» сроком действия с 20.02.2017 по 19.02.2020 на общую страховую премию 1 759,5 тыс. руб. с приложением перечня застрахованных объектов;
* копия договора страхования имущества юридических лиц от 30.11.2017 № 2317РТ0798 (10001701000584) с АО «СОГАЗ» сроком действия с 01.01.2018 по 31.12.2020 на общую страховую премию по Филиалу 76 292,677 тыс. руб. с приложением перечня застрахованного имущества
* копия договора страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301 с ОАО «СОГАЗ» сроком действия с 01.01.2015 по 31.12.2017 на общую страховую премию по Филиалу 71 307,076 тыс. руб. с приложением перечня застрахованного имущества;
* копия дополнительного соглашения от 02.02.2015 № 2314РТ1301-1 к договору страхования имущества предприятий от 31.12.2014 № 2314РТ1301;
* копия дополнительного соглашения от 01.03.2017 № 2314РТ1301-3 к договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301;
* копия договора добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2015 № 2315МТ0480 (10001601000001) с АО «СОГАЗ» сроком действия с 01.01.2016 по 31.12.2016 на общую страховую премию 1 660,019 тыс. руб. с приложением перечня транспортных средств;
* копия договора добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2016 № 32350010-01-2-000111-17 (10001701000011) с ПАО СК «Росгострах» сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2019 на общую страховую премию 4 510,194 тыс. руб. с приложением перечня транспортных средств;
* копия договора страхования от несчастных случаев и болезней от 27.06.2017 № 0002102-0515665/14НСБЮ с СК «Согласие» сроком действия с 27.05.2014 по 31.12.2016 на общую страховую премию по Филиалу 1 379,727 тыс. руб.;
* копия договора страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 № 160005-700-000656 (10001701000017) с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2019 на общую страховую премию по Филиалу 1 772,966 тыс. руб.;
* копия договора добровольного медицинского страхования от 30.12.2014 № 2314LM0036 (10001401000064) с ОАО «СОГАЗ» сроком действия с 30.06.2014 по 31.12.2016 на общую страховую премию по Филиалу 30 362,877 тыс. руб.
* копия договора добровольного медицинского страхования от 30.12.2016 № F915/045/S/6 (10001701000005) с ОАО «Альфа страхование» сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2019 на общую страховую премию по Филиалу 40 397,76 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 31 154,38 тыс. руб.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Расходы на страхование» в размере 31 154,38 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 42 386 тыс. руб.

В настоящей статье расходов регулируемой организацией заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* по договору страхования имущества юридических лиц от 30.11.2017 № 2317РТ0798 (10001701000584) с АО «СОГАЗ» Исполнитель произвел пообъектный анализ перечня застрахованного имущества по договору и на основании проведенного анализа документально подтверждены расходы в размере 25 430,893 тыс. руб.;
* по договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 № 160005-700-000656 (10001701000017) Исполнитель в силу положений пункта 28 Основ ценообразования № 1178 считает обоснованными затраты на страхование основного промышленного персонала в размере 536,19 тыс. руб., рассчитанных исходя из утвержденной на период регулирования численности ППП 5 131 чел. и стоимости программы страховой защиты 104,5 руб. на одного застрахованного согласно представленному договору;
* по договору об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017 №1 (10001701000019) Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 325,72 тыс. руб. в силу положений федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ;
* по договору об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2015 № 32350010-01-1-000121-16 с ПАО СК «Росгосстрах» Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 4 860,98 тыс. руб. согласно представленному перечню оформленных полисов ОСАГО в 2016 году.

Таким образом по мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на страхование на 2018 год составляет 31 154,38 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (31 154,38 тыс. руб.).

Также для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала и страхование от несчастных случаев с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* в пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.

#### **Электроэнергия на хознужды.**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 146 637 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка Обоснование прогнозных расходов на 2017 год и плановых на 2018 год по центру ответственности сектора энергосбережения и повышения энергоэффективности;
* Копия Договора энергоснабжения от 01.11.2012 №14-ЭЮ/2012/01-07-2 с ООО  «Донэнергосбыт»;
* Копия Письма ПАО «Россети» от 17.10.2016 №0111/18/827 «Об уточнении сценарных условий формирования бизнес - планов ДЗО (ВО) ПАО «Россети» на 2017 - 2021 гг.»;
* Копия СЗ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 20.03.2017 № РЭ/212/30;
* Копия Плана потребления электрической энергии на производственно-хозяйственные нужды на 2017 - 2018 гг.;
* копии актов оказания услуг по договору энергоснабжения от 01.11.2012 №14-ЭЮ/2012/01-07-2 за 2015 - 2016 годы.

Формирование расходов основывается на исполнении Договора энергоснабжения от 01.11.2012 № 14-ЭЮ/2012/01-07-2, заключенный между ООО  «Донэнергосбыт» и ОАО «МРСК Юга» на продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельное или через привлечение третьих лиц обеспечение передачи электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии потребителей ГП, прием и оплату электрической энергии (мощности) и оказание услуг на условиях и в количестве, определенных договором.

Объем физических показателей на 2018 год сформирован с учетом предложений, поступивших от производственных отделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго». Затраты рассчитаны путем умножения среднего тарифа на планируемый объем электрической энергии, приобретаемой на производственно - хозяйственные нужды. При это следует отметить, что рост тарифов запланирован на основании прогноза Минэкономразвития.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 141 028,69 тыс. руб.

Согласно Заключению экспертизы на 2018 РСТ Ростовской области расходы по данной статье в планируемой сумме признаны обоснованными не в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует анализ как представленных регулируемой организацией обосновывающих документов, так и экономической обоснованности расходов на электроэнергию на хознужды.

Фактические расходы на электроэнергию на хознужды, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 116 932 тыс. руб.

Как уже отмечалось ранее, РСТ Ростовской области в Заключении экспертизы на 2018 не представлены пояснения по определению величины расходов на электрическую энергию для хозяйственных нужд.

Исполнителем произведен расчет соответствующих расходов с использованием следующих параметров:

* фактических затрат на электрическую энергию за 2016 год, отнесенных на вил «Услуги по передаче электрической энергии» и подтвержденных актами приема-передачи электроэнергии ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», в размере 116 932 тыс. руб.;
* индексов цен производителей по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (2017 год – 105,2%, 2018 – 104,7%), опубликованных в прогнозе Министерства экономического развития РФ от 27.10.2017.

Таким образом по мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на электроэнергию на хознужды на 2018 год составляет 135 164,81 тыс. руб., что меньше величины, учтенной РСТ Ростовской области (141 028,69 тыс. руб.).

#### **Теплоэнергия.**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 7 072 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка ожидаемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «2.1.3.2. Тепловая энергия на производственные и хознужды» на 2018 год;
* Пояснительная записка по фактическим расходам аппарата управления филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Тепловая на производственные и хозяйственные службы» за 2016 год;
* Копия договора энергоснабжения на пользование тепловой энергии в горячей воде № 42/145492 от 01.01.2012 г. с МУП «Каменсктеплосеть»;
* Копия договора № 61201100007783 от 16.11.2011 г. с ООО  «Ростовские тепловые сети»;
* Копия договора № 61201401007120 от 31.07.2014 г. с ОАО «Донэнерго»;
* Копия договора № 61201401010855 от 09.01.2014 г. с ОАО «Донэнерго»;
* Копия доп. соглашения № 6120160400480 от 04.06.2016 к договору № 61201401010855 от 09.01.2014 г. с ОАО «Донэнерго»;
* Копия договора № 6120601004124 от 01.01.2016 г. с ООО  «ШГЭТС»;
* 61201605000033 от 31.12.2015 г. оплата по счету за тепловую энергию ООО  «ШГЭТС»;
* Копия договора № 61201401009742 от 01.01.2012 г., копия доп. Соглашения № 61201604000176 от 17.02.2016 г. МУП «Красносулинские городские теплосети»;
* Копия договора № 1243/61201300000756 от 29.12.2012 ОАО «Донэнерго»;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 60.01 за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 5 507,42 тыс. руб.

Согласно Заключению экспертизы на 2018 РСТ Ростовской области расходы по данной статье в планируемой сумме признаны обоснованными не в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует анализ как представленных регулируемой организацией обосновывающих документов, так и экономической обоснованности расходов на теплоэнергию.

Фактические расходы на теплоэнергию, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 4 952 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлен расчет планируемых расходов на тепловую энергию на 2018 год;
* Представленные оборотно-сальдовые ведомости по счету 60.01 за 2016 год не подтверждают фактические затраты 2016 года в размере 4 952 тыс. руб.;
* Согласно ОСВ счета 60.01 фактические затраты составили 5 123,77 тыс. руб. без распределения расходов по видам деятельности;
* Не представлены копии договоров № 61201100007783 с ООО  «Ростовские тепловые сети» и №61201401010855 с ОАО «Донэнерго»;
* Не представлены согласованные на 2018 год объемы тепловой энергии;
* Не представлены акты оказанных услуг за 2016 год;
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» на 2018 год.

Поставка тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», цены на тепловую энергию устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ.

На момент определения НВВ ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» тарифы на тепловую энергию на 2018 год для поставщиков соответствующих ресурсов уже были установлены РСТ Ростовской области. Следовательно, регулирующим органом расходы на тепловую энергию должны были определяться с применением утвержденных тарифов.

Ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документов, подтверждающих согласованные объемы тепловой энергии на 2018 год, а также положений договоров оказания услуг теплоснабжения, согласно которым в следующем году действуют объемы потребления текущего года, если Абонентом не была направлена предложение (с прилагаемым пакетом документов) на изменение объема потребления тепловой энергии, Исполнителем проведен расчет расходов на покупку тепловой энергии с применением объемов, определенных договорами либо дополнительными соглашениями к договорам, и утвержденных тарифов на 2018 год, величина расходов составила 5 248,71 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Объем тепловой энергии по договору, Гкал** | | **Тарифы, установленные РСТ РО на 2018 год** | | | **Затраты на тепловую энергию на 2018 год, тыс. руб.** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **реквизиты постановления** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Тепловая энергия - всего | | | | | | | | |
| ООО  "Ростовские тепловые сети" (договор № 61201100007783) |  |  | 72/21 от 12.12.2017 | 1492,15 | 1544,95 |  |  |  |
| ОАО "Донэнерго" Цимлянский район (договор № 61201401007120) | 324,063 | 192,204 | 68/4 от 24.11.2015 | 2525,3 | 2714,08 | 818,35629 | 521,65703 | 1 340,01 |
| ОАО "Донэнерго" Шахтинский район (договор № 61201401010855) | 25,688 | 15,604 | 68/4 от 24.11.2015 | 2487,32 | 2729,8 | 63,894276 | 42,595799 | 106,49 |
| ООО  "ШГЭТС" (договор №6120301004124) | 17,960 | 11,020 | 65/16 от 30.11.2017 | 2463,37 | 2547,13 | 44,242125 | 28,069373 | 72,31 |
| МУП "Красносулинские городские теплосети" (договор № 61201401009742) | 34,000 | 22,800 | 49/15 от 24.10.2017 | 1597,22 | 1651,78 | 54,30548 | 37,660584 | 91,97 |
| МКП "Каменсктеплосеть" (договор № 42/145492) | 676,000 | 397,000 | 73/16 от 14.12.2017 | 2079,18 | 2079,18 | 1405,5257 | 825,43446 | 2 230,96 |
| ОАО "Донэнерго" Белокалитвинский район (договор № 1243/61201605000142) | 202,103 | 120,782 | 68/4 от 24.11.2015 | 2066,52 | 2261,03 | 417,64989 | 273,09173 | 690,74 |
| МУП "Теплокоммунэнерго" (договор № 39/6) | 211,913 | 140,44 | 72/2 от 12.12.2017 | 1935,89 | 2178,77 | 410,24026 | 305,98646 | 716,23 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **3 214,21** | **2 034,50** | **5 248,71** |

С учетом доли распределения расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (98,9%) сумма по расчету Исполнителя составит 5 191,12 тыс. руб., что меньше величины, учтенной РСТ Ростовской области (5 507,42 тыс. руб.).

При этом Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» предоставлено недостаточное документальное обоснование расходов по статье, учитывая отсутствие в составе обосновывающих документов договора с ООО  «Ростовские тепловые сети», а также согласованных объемов поставки тепловой энергии на 2018 год.

#### **Расходы социального характера из прибыли.**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются в том числе расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 74 624,92 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* расшифровка выплат единовременной материальной помощи работникам на 2018 год;
* пояснительная записка расходов (филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго») БДР в части социальной политики (прогнозные расходы на 2017 год и плановые на 2018 г.);
* расшифровка фактического размера выплат единовременной материальной помощи работникам за 2016 год;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении сроков действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы в период 2016-2018 годов;
* копия Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы;
* копии приказов ПАО «МРСК Юга», обосновывающих получение выплат;
* списки работников;
* форма «Отчет об исполнении сметы расходов за 2016 год», в соответствии с приложением 1 к постановлению РСТ Ростовской области от 30.09.2014 № 54/4 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.06.2014 № 32/7 «Об утверждении перечня форм отчетности для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере электроэнергетики на территории Ростовской области».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 47 804,13 тыс. руб.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Расходы социального характера из прибыли» в размере 47 804,13 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы социального характера из прибыли, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 52 257 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что РСТ Ростовской области из состава расходов исключены экономически необоснованные расходы по статье (расходы социальных направлений (подарки, культурно-просветительные, спортивные мероприятия, проведение праздников, приобретение путевок)).

Согласно представленным документам, подтверждающим фактические расходы 2016 года, Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на материальную помощь всех видов работникам в размере 47 304,06 тыс. руб. (факт 2016 года в размере 43 904 тыс. руб. увеличенный на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год).

Расходы на материальную помощь работникам, принятые в расчет Исполнителем в соответствии с разделом 6 Коллективного договора 2016-0218 годов, включают в себя выплаты следующего характера:

* при уходе работника Общества в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* при регистрации брака (если брак регистрируется впервые);
* при рождении ребенка;
* в связи со смертью близких родственников (супруга (и), детей, родителей);
* оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации (утрата жилья и имущества в результате стихийных бедствий, пожаров, несчастных случаев, кражи, тяжелое заболевание и другие обстоятельства);
* в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после прохождения срочной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации по призыву;
* при увольнении работника из Общества по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости с учетом периода увольнения не более 90 дней после наступления пенсионного возраста и в зависимости от стажа работы в Обществе.

Также Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на материальную помощь работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет, в размере 501,77 тыс. руб. по факту 2016 года. Исполнителем ИПЦ в расчет не применен, так как конкретный размер материальной помощи 1 200 руб. прописан в Коллективном договоре и влиянию индексов инфляции не подвержен.

По мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма расходов на выплаты социального характера на 2018 год составляет 47 805,83 тыс. руб., что больше величины учтенной РСТ Ростовской области (47 804,13 тыс. руб.).

#### **Другие прочие расходы.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составила 65 972 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Канцелярские затраты» на 2018 год;
* копия договора на поставку канцелярии от 31.12.2016 № 10001601000161 с ООО  «Авантрейд»;
* копия протокол ОЗЗК от 21.12.2016 № 681-2;
* копия договора от 31.12.2015 № 10001501000204;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 60.01 за 2016 год по статье затрат;
* пояснительная записка к плановым расходам 2018 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за управлением собственностью;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 г. и отчеты по проводкам за 2016 г. по расходам на лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги коммунального хозяйства - дератизация помещений» на 2018 год;
* пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги коммунального хозяйства - дератизация помещений» за 2016 год;
* копии договоров № 61201601004848 от 21.03.2016 г.; № 6120000000051832 Услуги по дезинфекции и дератизации; № 61201605000070; №149715/14/12 от 10.01.2012 г.; № 61201605000335/ Услуги по дезинфекции и дератизации; № 61201501002694 Услуги по дезинфекции и дератизации; № 61201601007141/Услуги по дезинфекции и дератизации; № 61201601018951 от 04.10.2016 г.; счет №0006914 от 03.11.2016 № 61201604001418; счет №1 от 03.11.2016 № 61201605000332; счет 1405/070 от 17.08.2016 г.; № 61201601004967 от 22.03.2016 г.; № 61201601007003 от 21.04.2016 г.; № 147606/10/12 от 22.03.2012 г. с доп. соглашением № 61201604000262 от 01.01.2016 г., доп. соглашением № 61201604001390 от 01.11.2016 г.; № 156220/10/12/ от 22.03.2012 г. с доп. соглашением № 61201604000264 от 01.01.2016 г., доп. соглашением № 61201604001389 от 01.11.2016 г.; № 151936/25/12 от 22.03.2012 г. с доп. соглашением № 61201604000263 от 01.01.2016 г., доп. соглашением № 61201604001669 от 01.11.2016 г.
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017-2018 гг. по статье «Услуги пожарной охраны - прочие»;
* копия договора от 22.04.2016 № 61201601007259 с ООО  «ТСО»;
* копия акта от 23.06.2016 №545 и оборотно-сальдовая ведомость;
* копия договора от 29.04.2016 № 61201601007953000 с ООО  «ПожТехСервис»;
* копия акта от 18.11.2016 № 258 и копия счета от 18.11.2016 №264;
* копия договора от 24.05.2016 № 61201601008635 с ООО  «ТСО»;
* копии актов к договору № 61201601008635
* копия акта от 08.12.2016 № 7093 и копия счета от 08.12.2016 № 6041 от ВДПО Азовского района РО;
* копия акт от 26.07.2016 № 3476 и копия счета от 26.07.2016 № 2141 от ООО  «Пожэкспертаудит»;
* копия акта от 20.04.2016 № 5, копия счета от 30.03.2016 № 5 и копия счет- фактуры от 20.04.2016 № 7 от ОАО «Сенежская научно-техническая лаборатория защиты древесины»;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги почты и телеграфа» на 2018;
* копия договора от 08.09.2016 № 61201601016934 с ИП Лавелин Я.С. на приобретение технической литературы;
* копия договора от 07.10.2015 № 51.1.23 на подписку периодических изданий с ФГУП «почта России»;
* копия договора от 20.04.2016 № 51.1.23/75 на подписку периодических изданий с ФГУП «почта России»;
* копия договора-счет от 05.04.2016 № 51 с ООО  «Кабель»;
* пояснительная записка по ожидаемым расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017-2018 гг. по статье «Затраты на экологию (кроме налогов и сборов)»;
* копия договора от 06.04.2016 № 61201601006060 с ООО  «Экологическая фирма «Атмосфера-Юг»;
* копия договора от 21.04.2016 № 61201601007041 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»;
* копия протокола заседания закупочной комиссии от 08.04,2016 №119;
* копия договора от 15.06.2016 № 61201601009718 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»;
* копия договора от 15.01.2016 № 61201601000006 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»;
* копия договора от 15.11.2016 № 61201601023220 с ООО  «ТЭК-Аудит»;
* копия протокола заседания закупочной комиссии от 19.10.2016 №451;
* копии актов выполненных работ/оказанных услуг;
* пояснительная записка планируемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги коммунального хозяйства – услуги прачечных, химчисток, уборка, уход за растениями» на 2018 год;
* пояснительная записка по фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Услуги коммунального хозяйства – услуги прачечных, химчисток, уборка, уход за растениями» за 2016 год;
* копия договора от 17.11.2015 № 10001501000062 с ООО  «Смарт»;
* пояснительная записка по планируемым затратам в части СДТУ ДКиТАСУ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017-2018 гг.;
* копии договоров на оказание услуг СМИ;
* копия договора на оказание специальных научно-технических услуг от 30.30.2015 № 217/15/6 с ФГУП НПП «Гамма»;
* копия протокола ЦКК от 27.11.2015 № 70-ПЗ;
* копия договора от 23.12.2015 № 263/15/6 с ФГУП НПП «Гамма»;
* копия протокола ЦКК от 15.12.2015 № 74- ПЗ;
* копия договора на оказание специальных научно-технических услуг от 05.12.2016 № 217/16/6 с ФГУП НПП «Гамма»;
* копия протокола ЦКК от 22.11.2016 №68-ПЗ;
* копия договора от 13.02.2007 № 61.3.1-20.3/111/9590/07 с ФГУП «Почта России» (приобретение почтовых марок);
* копия договора от 14.02.2007 № 61.151.8.01/02-7/19589/07 с ФГУП «Почта России» (приобретение пакетов почтовых пластиковых, немаркированных конвертов, уведомлений);
* данные бухгалтерского учета - отчет «Анализ счета 20 за 2016г» и отчет «Анализ счета 26 за 2016г»;
* копия договора от 12.04.2016 № 61201601006433 с ООО  «Профессионал СБ» (техническое обслуживание ОПС ЦЭС, ЮЭС, ЮЗЭС, АУ филиала);
* копия договора от 12.04.2016 № 61201601006443 с ООО  «Профессионал СБ» (техническое обслуживание ОПС ЗЭС, ВЭС, СВЭС, ЮВЭС, СЭС);
* копия договора от 02.03.2015 № 63201501001507 с ООО  «Росспецпроектмонтаж-Холдинг» (техническое обслуживание автоматической установки газового пожаротушения);
* копия договора от 21.06.2016 № 61201601010548 с ООО  «КонтинентЕвроСтрой» (ремонт ОПС на 5-ти объектах филиала «Ростовэнерго»);
* копия договора от 03.10.2016 № 61201601019138 с ООО  «ТСО» (ремонт ОПС на 4- х объектах филиала «Ростовэнерго»);
* копии актов выполненных работ КС-2, КС-3.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составила 24 954,10 тыс. руб.

Согласно Дополнительному заключению экспертизы на 2018 во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ по статьям затрат.

По результатам дополнительного анализа представленных обосновывающих документов РСТ Ростовской области была подтверждена экономически обоснованная величина расходов по статье «Другие прочие расходы» в размере 25 611,14 тыс. руб.

По результатам проведенного анализа РСТ Ростовской области из состава неподконтрольных расходов были перенесены расходы по подстатье «Вода питьевая» в размере 657,04 тыс. руб., учитывая позицию ФАС России, изложенную в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19, расходы по подстатье «Вода питьевая» должны быть исключены из состава неподконтрольных расходов 2018 года и включены в базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Другие прочие расходы», отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2016 год составили 34 064 тыс. руб.

Исполнителем проведен анализ представленных в материалах тарифного дела на 2018 год документов, а также дополнительного заключения экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы, и сделан вывод, что расходы по статье в размере 25 611,14 тыс. руб. документально подтверждены.

| Наименование статьи | Ед. изм. | Сумма | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- |
| Другие прочие расходы, в том числе: | тыс. руб. | 25 611,14 |  |
| Канцелярские расходы | тыс. руб. | 7 459,39 | Представлен договор на поставку канцелярии от 31.12.2016 г. №10001601000161 с ООО  «Авантрейд» (Протокол ОЗЗК №681-2 от 21.12.2016 г.).  В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор от 31.12.2015 № 10001501000204 и Оборотно­-сальдовая ведомость по счету 60.01 за 2016 год. |
| Лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов | тыс. руб. | 26,94 | Требование ФЗ РФ от 08.11.2007 №257 ст.31 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации». Стоимость услуг напрямую зависит от значения дороги (федерального или местного назначения) расстояния, размера и веса крупногабаритного груза. Крупногабаритными грузами в организации являются опоры ВЛ 35-130 кВ, мульчер-спецтехника на базе трактора для механизированной расчистки просек ВЛЭП и измельчения порубочных остатков.  В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 203 6 г. и отчеты по проводкам за 2016 г). |
| Услуги дератизации,  дезинфекции,  дезинсекции | тыс. руб. | 588,28 | Представлены следующие договоры на оказание услуг по дератизации и дезинфекции: от 15.02.2017 №61201701002488 с ООО  «Проф-Дез Плюс»; от 22.03.2012 №147606/10/12 с ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» и доп.соглашение от 21.32.2016 №61201604001673 о продлении договора; от 22.03.2012 №156220/10/12/ с ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» и доп.соглашение от 21.12.2016 №61201604001675 о продлении договора; от 22.03.2012 №151936/25/12 с ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» и доп.соглашение от 21.12.2016 №61201604001672 о продлении договора.  В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены договоры по всем восьми производственным отделениям филиала Ростовэнерго. |
| Услуги пожарной охраны | тыс. руб. | 3 045,47 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлены следующие материалы:  -договор от 22.04.2016г. №61201601007259 ООО  «ТСО»;  -акт №545 от 23.06.2016 и оборотно-сальдовая ведомость;  -договор от 29.04.2016 г. №61201601007953 000  «ПожТехСервис»;  -акт №258 от 18.11.2016 и копия счета №264 от 18.11.2016 -договор от 24.05.2016 №61201601008635 ООО  «ТСО»;  -акты к договору №61201601008635 8. -акт №7093 от 08.12.2016 и копия счета №6041 от 08.12.2016 ВДПО Азовского района РО;  -акт №3476 от 26.07.2016 и копия счета №2141 от 26.07.2016 000 «Пожэкспертаудит»;  -акт №5 от 20.04.2016, копия счета №5 от 30.03.2016 и копия счет- фактуры №7 от 20.04,2016 ОАО «Сенежская научно-техническая лаборатория защиты древесины». |
| Подписка и литература | тыс. руб. | 403,57 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор от 08.09.2016 №61201601016934 с ИП Лавелин Я.С. на приобретение технической литературы; на подписку периодических изданий - договор от 07.10.2015 №51.1.23 и от №51.1.23/75 с ФГУП «Почта России»; договор-счет от №51 с ООО  «Кабель». |
| СМИ и реклама | тыс. руб. | 2 044,29 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлено десять договоров с приложением актов выполненных работ. |
| Услуги по аттестации объекта информации, технической защите информации, составляющей государственную тайну | тыс. руб. | 75,58 | Представлены договор на оказание специальных научно технических услуг от 30.30.2015 №217/15/6 с ФГУП НПП «Гамма» (Протокол ЦКК №70-ПЗ от 27.11.2015 г.) и договор от 23.12.2015 №263 /15/6 с ФГУП НПП «Гамма» (Протокол ЦКК№74- ПЗ от 15.12.2015).  В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор на оказание специальных научно- технических услуг от 05.12.2016 №217/16/6 с ФГУП НПП «Гамма» (Протокол ЦКК №68-ПЗ от 22.11.2016). |
| Услуги почты, курьерские | тыс. руб. | 904,37 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор № 61.3.1-20.3/111/9590/07 от 13.02.2007 с ФГУП «Почта России» (приобретение почтовых марок); договор 61.151.8.01/02-7/19589/07 от 14.02.2007 с ФГУП «Почта России» (приобретение пакетов почтовых пластиковых, немаркированных конвертов,  уведомлений), а также данные бухгалтерского учета - отчет «Анализ счета 20 за 2016г» и отчет «Анализ счета 26 за  2016г». |
| Затраты на экологию | тыс. руб. | 3 597,85 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор №61201601006060 от 06.04.2016 с ООО  «Экологическая фирма «Атмосфера-Юг»; договор №61201601007041 от 21.04.2016 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция» (Протокол заседания закупочной комиссии от 08.04,2016 №119); договор №61201601009718 от 15.06.2016 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»; договор  №61201601000006 от 15.01.2016 с ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»; договор №61201601023220 от 15.11.2016 с ООО  «ТЭК-Аудит» (Протокол заседания закупочной комиссии от 19.10.2016 №451), а также акты выполненных работ/оказанных услуг. |
| Уборка помещений | тыс. руб. | 2 383,30 | В обоснование фактических затрат за 2016 год представлен договор №10001501000062 от 17.11.2015 с ООО  «Смарт» на оказание услуг по комплексной уборке административных зданий филиала «Ростовэнерго», а также прилегающей, дворовой территории и стоянки. |
| Техобслуживание  пожарной  сигнализации | тыс. руб. | 4 425,06 | В обоснование фактических затрат 2016 года по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации  организацией представлены следующие договоры:   * ООО  «Профессионал СБ» от 12.04.2016 №61201601006433 (тех.обсл. ОПС ЦЭС, ЮЭС, ЮЗЭС, АУ филиала); * ООО  «Профессионал СБ» от 12.04,2016 №61201601006443 (тех.обслуж. ОГ1С ЗЭС, ВЭС, СВЭС, ЮВЭС, СЭС);   ООО  «Росспецпроектмонтаж-Холдинг» от 02.03.2015  №63201501001507 (тех.обслуж. автоматической установки  газового пожаротушения);   * ООО  «КонтинентЕвроСтрой» от 21.06.2016 №61201601010548 (ремонт ОПС на 5-ти объектах «Ростовэнерго»); * ООО  «ТСО» от 03.10.2016 №61201601019138 (ремонт ОПС на 4- х объектах «Ростовэнерго»),   Также представлены акты выполненных работ КС-2, КС-3. |
| Вода питьевая | тыс. руб. | 657,04 | В обоснование фактических затрат 2016 года представлены:  - оборотно-сальдовые ведомости за 2016 год;  - договор на доставку питьевой воды от 01.01.2016 г. №61201601003539 с ООО  «Водный мир»;  - договор на поставку питьевой воды от 03.06.2015 №10001501000078 с ООО  ТД Чистая вода;  - договор на поставку питьевой воды от 25.08.2016 №10001601000102 с ООО  ТД Чистая вода;  - апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичным расходам;  - протокол очного заседания закупочной комиссии от 08.08.2016 № 390;  - протокол очного заседания закупочной комиссии от 28.05.2015 № 335. |

По мнению Исполнителя, документально подтвержденная сумма других прочих расходов на 2018 год составляет 25 611,14 тыс. руб. на основании фактических затрат за 2016 год, что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (25 611,14 тыс. руб.).

На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
3. В Заключении экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год, так и плановых расходов на 2018 год.
4. По ряду статей подконтрольных расходов в материалах, представленных в регулирующий орган, отсутствуют расчеты планируемого на период регулирования размера расходов, копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2016 год.

Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Тарифная предложение на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018 Постановление РСТ РО от 28.11.19 № 57/4, тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| 1 | Материальные затраты | 524 216,00 | 949 944,00 | 949 944,00 | 949 944,00 |  |  |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 413 152,00 | 660 364,00 | 660 364,00 | 660 364,00 |  |  |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 111 064,00 | 289 580,00 | 289 580,00 | 289 580,00 |  |  |
| 2 | Расходы на оплату труда | 2 375 264,00 | 3 300 564,00 | 2 735 847,13 | 2 759 289,40 |  | 23 442,27 |
| 3 | Прочие расходы, всего, в том числе: | 478 234,00 | 691 881,92 | 481 914,66 | 484 055,61 |  |  |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 181 701,00 | 256 391,00 | 188 483,43 | 192 357,57 |  |  |
| 3.1.1 | услуги связи | 33 240,00 | 46 352,00 | 35 821,17 | 35 821,17 |  |  |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 27 397,00 | 43 295,00 | 31 446,43 | 33 885,28 |  | 2 438,85 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 38 320,00 | 60 987,00 | 41 546,00 | 41 546,82 |  | 0,82 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 4 170,00 | 18 087,00 | 2 028,66 | 3 241,80 |  | 1 213,14 |
| 3.1.5 | услуги ПАО "Россети" | 66 728,00 | 68 698,00 | 66 728,00 | 66 728,00 |  |  |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 11 846,00 | 18 972,00 | 10 913,17 | 11 134,50 |  | 221,33 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 29 296,00 | 67 406,00 | 25 135,69 | 28 807,23 |  | 3 671,54 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 11 867,00 | 15 296,00 | 11 918,10 | 11 918,10 |  |  |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 4 779,00 | 10 422,00 | 5 271,68 | 6 045,43 |  | 773,75 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 42 386,00 | 48 061,00 | 31 154,38 | 31 154,38 |  |  |
| 3.6 | Электроэнергия на хоз нужды | 116 932,00 | 146 637,00 | 141 028,69 | 135 164,81 | 5 863,88 |  |
| 3.7 | Теплоэнергия | 4 952,00 | 7 072,00 | 5 507,42 | 5 191,12 | 316,30 |  |
| 3.8 | Расходы социального характера из прибыли | 52 257,00 | 74 624,92 | 47 804,13 | 47 805,83 | 1,70 | 1,70 |
| 3.8.1 | материальная помощь работникам всех видов | 43 904,00 | 64 954,62 | 47 304,13 | 47 805,83 | 501,70 | 501,70 |
| 3.8.2 | компенсация (оплата) расходов по приобретению путевок | 7 264,00 | 8 685,30 | - | - |  |  |
| 3.8.3 | компенсация затрат работникам прочие | 1 089,00 | 985,00 | 500,00 | - |  |  |
| 3.9 | Другие прочие расходы всего, в том числе: | 34 064,00 | 65 972,00 | 25 611,14 | 25 611,14 |  |  |
| 3.9.1 | Канцелярские расходы | 9 497,00 | 12 036,00 | 7 459,39 | 7 459,39 |  |  |
| 3.9.2 | Лицензирование, разрешения на перевозку негабаритных грузов, сертификация электроэнергии | 25,00 | 99,00 | 26,94 | 26,94 |  |  |
| 3.9.3 | Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции | 546,00 | 1 161,00 | 588,28 | 588,28 |  |  |
| 3.9.4 | Услуги пожарной охраны | 3 040,00 | 3 045,00 | 3 045,47 | 3 045,47 |  |  |
| 3.9.5 | Подписка и литература | 282,00 | 828,00 | 403,57 | 403,57 |  |  |
| 3.9.6 | Реклама, СМИ | 2 316,00 | 2 934,00 | 2 044,29 | 2 044,29 |  |  |
| 3.9.7 | Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну | 70,00 | 101,00 | 75,58 | 75,58 |  |  |
| 3.9.8 | Услуги почты, услуги типографии, курьерские | 1 727,00 | 2 237,00 | 904,37 | 904,37 |  |  |
| 3.9.9 | Другие прочие | - | 18 231,00 | 657,04 | 657,04 |  |  |
| 3.9.10 | Затраты на экологию | 3 172,00 | 4 525,00 | 3 597,85 | 3 597,85 |  |  |
| 3.9.11 | Уборка помещений | 2 212,00 | 3 499,00 | 2 383,30 | 2 383,30 |  |  |
| 3.9.12 | Оплата дней нетрудоспособности | 7 070,00 | 8 684,00 | - |  |  |  |
| 3.9.13 | Техобслуживание пожарной сигнализации | 4 107,00 | 8 592,00 | 4 425,06 | 4 425,06 |  |  |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **3 377 714,00** | **4 942 389,92** | **4 167 705,79** | **4 193 289,01** | **6 683,58** | **32 265,10** |

Также по результатам анализа представленных документов Исполнитель отмечает, что в соответствии с Приложением 4.2 к протоколу заседания Правления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.11.2019 № 57 Региональной службой по тарифам Ростовской области полностью подтверждена экономическая обоснованность подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, ранее признанных РСТ Ростовской области экономически обоснованными, что отражено в Дополнительном заключении экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 25.11.2019.

В соответствии с письмом ФАС России от 09.12.2019 № СП/108124/19 Федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения исполнения предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 признано исполнение Региональной службой по тарифам Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 и не отменено постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области».

На основании вышесказанного Исполнитель делает вывод о том, что базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, установленный РСТ Ростовской области постановлением от 28.11.2019 № 57/4, обоснован.

Долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,049 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 по итогам дополнительного анализа по статьям затрат долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 – 2022 годы были пересмотрены и утверждены постановлением   
РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,706 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

### **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм пункта 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям № 421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Пояснительной записке по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 – 2022 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации, направленной Обществом в РСТ Ростовской области письмом от 27.04.2017 № МР5/3000/460 в составе обосновывающих материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, изложена позиция Общества о неприменении при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в отношении Филиала положений Методических указаний № 421-э.

В пояснениях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» указано, следующее:

1. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год определен методом экономически обоснованных расходов в соответствии с требованиями положений Методических указаниях № 98-э;
2. Индекс эффективности подконтрольных расходов определен в размере 1 % за год, в связи с отсутствием в Методических указаниях № 421-э коэффициентов нормализации для периода 2014-2016 годов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8, составляет 1%.

Согласно Заключению экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 15.12.2017 (далее – Заключение экспертизы на 2018 – 2022 годы) базовый уровень подконтрольных расходов определен РСТ Ростовской области с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

При этом Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 – 2022 годы отсутствует расчет индекса эффективности подконтрольных расходов и величины базового уровня подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно пункту 10 Методических указаний № 421-э величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

*m* - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 годах.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (пункт 5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет (пункт 6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012 и 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 год также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014 - 2016 годы.

Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – Постановление № 184).

В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям.

При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012 - 2013 годов, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014 -2016 годы ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014 - 2016 годы (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным Постановлением № 184.

Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012 - 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014 - 2016 годах (представлены только за 2012 - 2013 годы).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях № 421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014 - 2016 годы, коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014 - 2016 годы ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда Российской Федерации по делу № 20-АПГ1б-15 от 17.11.2016 подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях № 421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018 - 2022 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,5500 | 2,5117 | 2,4740 | 2,4369 | 2,4004 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |

В составе документов, предоставленных в РСТ Ростовской области в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 годов плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018 - 2022 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка расчета плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Письмо Минэнерго России от 14.04.2017 № 09-1548 «О переносе сроков подачи документов в регулирующие органы»;
* Письмо от 28.03.2017 № МР5/3000/341 «О предоставлении фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг»;
* Форма 1.1. Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Форма 1.2. Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;
* Форма 6.1. Расчет значения индикатора информативности;
* Форма 6.2. Расчет значения индикатора исполнительности;
* Форма 6.3. Расчет значения индикатора результативности обратной связи;
* Форма 7.1. Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг;
* Форма 7.2. Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг;
* Форма 8.1. Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевых организаций за 2016 год;
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 год.

Затем письмом от 16.11.2017 № МР5/3000/1185 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области было направлено уточненное предложение по плановым значениям показателей надежности услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,5074 | 8,3798 | 8,2541 | 8,1303 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3056 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |

В обоснование скорректированного предложения по плановым значениям показателей надежности услуг филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» была предоставлена пояснительная записка с расчетом показателей.

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018 - 2022 годы, направленная в РСТ Ростовской области 16.11.2017, была обусловлена изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,50738 | 8,37977 | 8,25407 | 8,13026 | 8,00831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,44312 | 2,30564 | 2,17591 | 2,05347 | 1,93793 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 – 2022 годы анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018 - 2022 годы, не отражена позиция   
РСТ Ростовской области по размеру показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр).

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых Филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом по формам Методических указаний № 1256:

1. **Показатели надежности.**

1.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | В соответствии с заключенными  договорами по передаче электроэнергии | 592 889 | 696 340 | 627 098 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9 и столбцу 13 формы 8.1, деленная на значение пункта 1 Формы 1.3 (∑ столбец 9 \* столбец 13) / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 32,8148 | 9,3343 | 8,6369 | 16,9287 | 8,6369 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 и деленная на значение пункта 1 формы 1.3 (∑ столбец 13 формы 8.1 / пункт 1 формы 1.3).  При этом учитываются только события, по которым значения в столбце 8 равны "В", а в столбце 27 равны "1" | 3,8691 | 2,7861 | 2,5888 | 3,0813 | 2,5888 |

1.2. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура 20 °C и более)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 9,6239 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 9,4795415 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 8,6369 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,01879285 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |
| **№ п/п** | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 3. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 4. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 2,5888 |
| 5. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,056269816 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6369 | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,5888 | 2,4431 | 2,3057 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |

1. **Показатель качества.**

2.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методических указаний № 1256:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **Минимальное (факт 2016 года)** |
| Обобщенный показатель за 2016 год (формула 3.2.1) | 1,0706 | 1,0501 | 1,0291 | 1,0499 | 1,0291 |

2.2. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2016 год (т.к. значение наименьшего показателя достигнуто в 2016 году) по формуле 12 Методических указаний № 1256:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Данные регулируемой организации** |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2016 | 1,0250 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2016 | 1,0291 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2018 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,02705 |
| Темп улучшений | 0,015 |
| Плановый показатель на 2018 год | 1,0116 |

2.3. Расчет показателей качества на 2018 – 2022 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **показатель качества за 2016 год в соответствии с формулой 12** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0291 | 1,02705 | 1,0116 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

По мнению Исполнителя расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен как филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так и РСТ Ростовской области в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Филиал | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,5074 | 8,3798 | 8,2541 | 8,1303 | 8,0083 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3056 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 | 1,0117 |
| РСТ Ростовской области | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,50738 | 8,37977 | 8,25407 | 8,13026 | 8,00831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,44312 | 2,30564 | 2,17591 | 2,05347 | 1,93793 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Исполнитель | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,5073 | 8,3797 | 8,2540 | 8,1302 | 8,0082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,4431 | 2,3057 | 2,1759 | 2,0535 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0116 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при определении показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) при подаче предложения об установлении долгосрочных параметров на период 2018 - 2022 годов не был применен темп улучшений фактических значений показателя на 2019 – 2022 годы. РСТ Ростовской области не обосновано снижен данный показатель в 2018 году. И регулируемой организацией и регулирующим органом были нарушены положения формулы 12 Методических указаний № 1256, а именно в части применения темпа улучшения показателя в размере 0,015.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (первоначально) / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 (первоначально) /факт за 2016, %** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 332 366,60 | 3 853 141,90 | 3 731 416,59 | 3 731 416,59 | -3,16 | 11,97 |
| Отчисления на социальные нужды | 710 703,00 | 1 003 371,00 | 831 697,53 | 831 697,53 | -17,11 | 17,02 |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 425,60 | 49 329,50 | 44 523,70 | 42 399,85 | -9,74 | 4,95 |
| аренда имущества | 3 257,90 | 3 334,75 | 2 322,40 | 198,56 | -30,36 | -28,71 |
| арендная плата за землю | 39 167,70 | 45 994,75 | 42 201,30 | 42 201,29 | -8,25 | 7,75 |
| Налоги, всего, в том числе: | 168 536,83 | 242 535,14 | 242 113,81 | 241 450,12 | -0,17 | 43,66 |
| плата за землю | 1 550,20 | 1 501,37 | 1 501,37 | 1 501,37 | 0,00 | -3,15 |
| налог на имущество | 162 437,00 | 235 400,00 | 235 365,00 | 235 368,45 | -0,01 | 44,90 |
| прочие налоги и сборы | 4 549,63 | 5 633,77 | 5 247,44 | 4 580,30 | -6,86 | 15,34 |
| транспортный налог | 3 846,74 | 4 122,00 | 3 846,74 | 3 846,74 | -6,68 | 0,00 |
| налог на воду | 4,15 | 18,00 | 4,15 | 4,15 | -76,94 | 0,00 |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 626,36 | 1 324,17 | 1 324,17 | 651,41 | 0,00 | 111,41 |
| плата за возмещение вреда дорогам Федерального значения | 72,38 | 169,60 | 72,38 | 78,00 | -57,32 | 0,00 |
| Амортизация | 1 424 918,00 | 1 482 870,00 | 1 482 870,00 | 1 482 870,00 | 0,00 | 4,07 |
| Проценты по кредитам банков | 571 198,90 | 710 950,50 | 710 950,50 | 446 712,12 | 0,00 | 24,47 |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 209,50 | 802,10 | 266,15 | 266,15 | -66,82 | 27,04 |
| Дивиденды |  | 214 177,00 | 0,00 | 0,00 | -100,00 |  |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 2 198 907,00 | 612 627,00 | 151 236,79 | 147 965,79 | -75,31 | -93,12 |
| Налог на прибыль | 230 470,00 | 230 470,00 | 230 470,00 | 19 037,51 | 0,00 | 0,00 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 156 463,00 | 544 141,30 | 246 017,80 | 246 017,80 | 27,80 | 57,24 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **8 836 198,43** | **8 944 415,44** | **7 671 562,87** | **7 189 833,46** | **-10,72** | **-13,18** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016 (за вычетом суммы нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 332 366,60 | 3 853 141,90 | 3 731 416,59 | -3,16 | 11,97 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 3 853 141,9 тыс. руб.

* за содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» - 2 798 803,8 тыс. руб.;
* затраты на оплату потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - 1 054 338,1 тыс. руб.

Заявленная мощность на 2018 год определена в размере 1 399,68 МВт исходя из среднемесячного значения фактического потребления мощности за 2016 год с учетом расторжения с 1 июля 2017 года договоров аренды объектов ЕНЭС (показатели направлены в ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 17.03.2017 № МР5/4000/143).

Ставка на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год принята согласно приказу ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 №1892/16.

Объем нормативных потерь на 2018 год рассчитан исходя из утвержденного норматива потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год (4,72% - утвержден Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1472) и планового объема сальдированного перетока электроэнергии, планируемого к получению из сети ЕНЭС в 2018 году, в размере 483 973,3 тыс. кВтч.

Ставка на оплату потерь определена исходя из фактической цены, сложившейся за период с 01.01.2017 по 28.02.2017, с учетом прироста 6,3% в 2018 году согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованному Минэкономразвития РФ.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету расходов;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 - 2022 годы;
* Договор оказания услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.01.2012 № 580/П.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2018 (данные Ростовэнерго)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 354,16 | 1 445,20 | 1 399,68 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,6 | 169 011,4 | 166 633,4 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 333 270,5 | 1 465 533,3 | 2 798 803,8 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 232 711,4 | 251 261,9 | 483 973,3 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 2 178,505 | 2 178,505 | 2 178,505 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 506 962,8 | 547 375,2 | 1 054 338,41 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 840 233,34** | **2 012 908,56** | **3 853 141,9** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 3 731 416,59 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом приняты в расчет затрат на 2018 год следующие параметры, отличные от параметров, принятых в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»:

* величина заявленной мощности по присоединениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» к сетям ЕНЭС;
* ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов ЕНЭС на 2018 год, утвержденные приказом   
  ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 и исходя из прогнозируемой НП «Совет рынка» ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования, опубликованной на официальном сайте https://www.npsr.ru/ru/partnership/disclosure/openedinformation/tars-info/p2018/index.htm

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2018 (данные РСТ РО)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 395,86 | 1 396,16 | 1 396,01 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 630,40 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 374 326,26 | 1 450 590,37 | 2 824 916,63 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 251 511,2 | 251 261,9 | 502 773,1 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 1 803,0 | 1 803,0 | 1 803,0 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 453 474,78 | 453 025,18 | 906 499,96 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 827 801,04** | **1 903 615,55** | **3 731 416,59** |

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год   
РСТ Ростовской области не отражен анализ показателей, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» для расчета затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе анализ фактических и плановых показателей объема потерь в сетях ЕНЭС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что составе материалов тарифной заявки не представлены:

* Письмо от 17.03.2017 № МР5/4000/143, направленное в ПАО «ФСК ЕЭС» о согласовании объема мощности на 2018 год;
* Документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2018 год.

Величина заявленной мощности (1 399,68 МВт), заявленная в расчете затрат на 2018 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», не соответствует величине, принятой в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны РСТ Ростовской области, и параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

Согласно представленным пояснениям Филиала до 01.07.2017 года между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и ПАО «ФСК ЕЭС» действовал договор аренды объектов электросетевого оборудования (последняя миля) от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453, где была учтена аренда ячеек по присоединениям объектов ТСО к ЕНЭС.

С 01.07.2017 в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расторгнуты договоры аренды объектов ЕНЭС (последней мили).

Между тем, в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» заключены добровольные соглашения со следующими ТСО: МУП «ВГЭС», ООО  «Энерготранс», АО «Коммунальщик Дона» и АО «Донэнерго». Данные соглашения предусматривают продление аренды филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» оборудования ЕНЭС, через которое к сетям ЕНЭС присоединены объекты указанных ТСО.

Таким образом, в расчете расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» РСТ Ростовской области обосновано учтена мощность по вышеуказанным ТСО (за исключением 4,21 МВт по АО «Донэнерго», которые были учтены в собственной НВВ ТСО).

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (502 773,1 МВт\*ч), принятая в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны РСТ Ростовской области, превышает величину, заявленную в расчете затрат на 2018 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (483 973,3 МВт\*ч), что также обусловлено учетом заключенных добровольных соглашений с ТСО.

Так как тарифно-балансовое решение на 2018 год в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» принято 28.12.2017, в один день с приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 1241, которым утверждены нормативы потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год, то в целях расчета величины потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС Исполнитель считает возможным принять нормативы, утвержденные приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1472 на 2017 год: для линий 220 кВ и ниже – 4,72 %, для линий 330 кВ и выше – 3,70 %.

Исполнитель отмечает, что Филиалом и регулирующим органом при расчете величины потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС не указан согласованный плановый объем отпуска электроэнергии (сальдо-переток) из сети ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Согласно представленным актам об оказании услуг по передаче электрической энергии за период январь – декабрь 2016 года и январь - октябрь 2017 года средневзвешенное значение объема отпуска электроэнергии из сети ЕНЭС (за вычетом объемов на уровне напряжения ВН1) составило 10 523 553,2 МВт\*ч. Таким образом потери электрической энергии в сетях ЕНЭС на 2018 год составят 496 711,71 Мвт\*ч.

Ввиду того, что согласованный плановый объем отпуска электроэнергии (сальдо-переток) из сети ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не указан ни в заявке Филиала, ни в Заключении экспертизы на 2018 год, Исполнитель считает обоснованным для расчета расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принять объем потерь, учтенный РСТ Ростовской области в расчете, как ближайший по значению к среднему фактическому объему потерь за период январь – декабрь 2016 года и январь - октябрь 2017 года.

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения НВВ ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (28.12.2017 года) принятый 19.12.2017 г. со стороны ФАС России новый приказ № 1748/17, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2018 по 31.12.2018 г., не был зарегистрирован в Минюсте России (29.12.2017) и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (29.12.2017). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» - 28.12.2017 действовал приказ ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2018 г. в размере 169 011,36 руб./МВт в мес.

Таким образом при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на   
2 полугодие 2018 года РСТ Ростовской области необоснованно применены положения приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17.

По мнению Исполнителя, на основании положений пункта 29 Основ ценообразования № 1178 РСТ Ростовской области при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год должен был применить ставку на содержание сетей на 2 полугодие 2018 года по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России – 169 011,36 руб./МВт в мес.

Для расчета расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС РСТ Ростовской области использована прогнозируемая НП «Совет рынка» ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования, в размере 1 803,0 руб. /МВтч.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

Исполнитель отмечает, что последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь на 2018 год являлись данные, опубликованные на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 27.12.2017 года. Согласно прогнозу, величина тарифа на указанную дату для Ростовской области составляла – 1 813 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 701 657,31 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2018 (расчет Исполнителя)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 395,859 | 1 396,161 | 1 396,01 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,77 |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 374 326,26 | 1 415 802,42 | 2 790 128,68 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 251 511,20 | 251 261,90 | 502 773,10 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 1 813 | 1 813 | 1 813 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 455 989,81 | 455 538,82 | 911 528,63 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** | **1 830 316,07** | **1 871 341,24** | **3 701 657,31** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отклонение от величины расходов определенных РСТ Ростовской области | тыс. руб. | 2 515,03 | - 32 274,31 | - 29 759,28 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно подпункту 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на страховые взносы.

Статьей 420 Налогового кодекса установлено, что объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса тарифы страховых взносов устанавливаются в следующих размерах (величина страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов):

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2018, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 710 703,00 | 1 003 371,00 | 831 697,53 | -17,11 | 17,02 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 1 002 219 тыс. руб. исходя из величины фонда оплаты труда 3 296 774 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

Затем письмом от 29.11.2017 № МР5/3000/1234 в РСТ Ростовской области филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2018 год в размере 1 003 371 тыс. руб., сформированное исходя из величины фонда оплаты труда 3 300 564,43 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2018 год;
* Расчет подконтрольных расходов на 2018 год;
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Ростовэнерго»**  **на 2018 год** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс. руб | 3 300 564,43 |
| Отчисления на соц. нужды | тыс. руб. | 1 003 371,57 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 831 697,53 тыс. руб. (30,4 % от утвержденного в НВВ Филиала на 2018 год размера фонда оплаты труда – 2 735 847,13 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

Расходы на оплату труда, учтенные в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, составляют 2 735 847,13 тыс. руб.

В соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составляет 30,4 %.

Фактический фонд оплаты труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год составил 2 375 264 тыс. руб., фактические страховые взносы – 710 703 тыс. руб. или 29,92 % от фонда оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год фактический процент страховых взносов за 2016 год не отражен.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

По мнению Исполнителя, в связи с тем, что положениями Основ ценообразования № 1178 не закреплено применение фактических ставок страховых взносов, а законодательными актами Российской Федерации зафиксированы только нормативные значения ставок страховых взносов, при расчете плановых значений расходов на период регулирования правомерно применять в расчетах нормативные значения, установленные Налоговым кодексом РФ.

Поскольку статья расходов «Отчисления на страховые взносы» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

На основании положений пункта 16 Основ ценообразования № 1178 и Налогового кодекса РФ Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год исходя из утвержденной на 2018 год величины фонда оплаты труда 2 735 847,13 тыс. руб. и процента страховых взносов на 2018 год в размере 30,4 % в сумме 831 697,53 тыс. руб., что соответствует величине расходов, учтенной РСТ Ростовской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год.

Расходы на уплату страховых взносов относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на уплату страховых взносов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

### **Арендная плата**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 425,60 | 49 329,50 | 44 523,70 | 42 399,85 | -9,74 | 4,95 |
| аренда имущества | 3 257,90 | 3 334,75 | 2 322,40 | 198,56 | -30,36 | -28,71 |
| арендная плата за землю | 39 167,70 | 45 994,75 | 42 201,30 | 42 201,29 | -8,25 | 7,75 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 49 329,50 тыс. руб., в том числе:

1. Затраты по аренде имущества заявлены в размере 3 334,75 тыс. руб. и рассчитаны исходя из действующих договоров аренды и фактических затрат 2016 года с применением индексов-дефляторов;
2. Затраты по плате за землю заявлены в размере 45 994,75 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата, приходящиеся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 12 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к плановым расходам 2018 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за Управлением собственностью;
* пояснительная записка к прогнозным расходам 2017 г. филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за Управлением собственностью;
* пояснительная записка по обоснованию фактических расходов 2016 г. по виду деятельности «Передача электроэнергии» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за Управлением собственностью;
* пояснительная записка по обоснованию фактических расходов 2015 г. по виду деятельности «Передача электроэнергии» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статьям, закрепленным за Управлением собственностью;
* реестр договоров аренды земельных участков филиала
* копия договора аренды недвижимого имущества от 01.10.2011 № 138335 с ИП Выборный С.Б.;
* копия договора субаренды нежилого помещения от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12 с ЗАО «Судостроительно-судоремонтный завод «Обуховский»
* копия договора субаренды недвижимого имущества от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12 с ООО  «Новочеркасский Промжелдортранс»;
* копия дополнительного соглашения № 2 к договору субаренды недвижимого имущества от 01.01.2012 г. № 1СА/2012/155115/25/12 с ООО  «Новочеркасский Промжелдортранс»;
* копия договора аренды нежилого помещения от 14.06.2013 №7/61200000056409 с ООО  «Торговый дом «Донобувь»;
* копия договора аренды имущества от 04.07.2013 № 61200130000632 с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района;
* копия дополнительного соглашения от 01.05.2014 № 1/61201401003857 к договору аренды имущества от 04.07.2013 № 61200130000632 с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района;
* копия дополнительного соглашения от 11.01.2016 № 2/61201601007890 к договору аренды имущества от 04.07.2013 № 61200130000632 с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района;
* копия уведомления Администрации Большелогского с.п. Аксайского района от 01.02.20017 № 63.21/197 с расчетом арендной платы на 01.01.2017 год;
* копия письма ПАО «ФСК ЕЭС» от 05.04.2017 №АЕ/259/252;
* копия договора аренды электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* копия дополнительного соглашения от 30.12.2013 б/н к договору аренды электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* копия дополнительного соглашения от 24.07.2014 № 2/10001401000076 к договору аренды электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453 с ОАО «ФСК ЕЭС»;
* копии служебных записок «О распределении расходов» от 24.02.2015 г.;
* копия договора аренды подвески сетей ВЛ 0,4 кВ от 01.01.2012 № 54/153382/25/12 с МУП «Трамвайно-троллейбусное управление»;
* копия дополнительного соглашения от 01.04.2014 б/н к договору аренды подвески сетей ВЛ 0,4 кВ от 01.01.2012 № 54/153382/25/12 с МУП «Трамвайно-троллейбусное управление»;
* копия договора оказания услуг по предоставлению установочных мест на опорах воздушных линий электропередач ОАО «Донэнерго» для размещения стороннего оборудования от 01.08.2013 № 11 УМ/6120013001049 с ОАО «Донэнерго» Шахтинские межрайонные электрические сети;
* копия дополнительного соглашения от 24.02.2015 № 1/61201604000546 к договору оказания услуг по предоставлению установочных мест на опорах воздушных линий электропередач ОАО «Донэнерго» для размещения стороннего оборудования от 01.08.2013 № 11 УМ/6120013001049 с ОАО «Донэнерго» Шахтинские межрайонные электрические сети;
* анализ счета 20 в разрезе расходов на аренду земельных участков, помещений и объектов электросетевого хозяйства.

Письмом от 21.12.2017 № МР5/3000/1325 в адрес РСТ Ростовской области дополнительно направлены следующие документы и материалы:

* Договор аренды электросетевого хозяйства от 15.11.2017 № 61201701020932 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Расчет арендной платы к договору от 15.11.2017 № 61201701020932.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 44 523,73 тыс. руб.

По результатам проведенной экспертизы РСТ Ростовской области исключены экономически необоснованные расходы по данной статье.

В соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2018 год по результатам дополнительного анализа РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 42 399,86 тыс. руб. в соответствии с Предписанием № СП/62460/19.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год не отражен анализ суммы расходов на аренду имущества и земельных участков, исключенной РСТ Ростовской области из состава расходов.

**Аренда имущества**

Согласно представленным данным бухгалтерского учета за 2016 год величина платы за аренду имущества за 2016 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила 3 206,61 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на аренду имущества, Исполнитель отмечает следующее:

* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 15.11.2017 № 61201701020932 с ПАО «ФСК ЕЭС» заключен в целях оказания услуг по передаче электрической энергии конечным потребителям электроэнергии (действие договора с 01.07.2017). Условия договора распространяются на 2018 год. В представленном расчете в состав ежемесячной арендной платы включены амортизационные отчисления и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору документально обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год в размере 106,76 тыс. руб.

* Договор с МУП «ТТУ» от 01.01.2012 № 54/153382/25/12 на аренду опор контактной сети троллейбуса и трамвая для цели подвески сетей ВЛ 0,4 кВ ПАО «МРСК Юга» (Таганрогский РЭС ПО ЮЗЭС). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы электросетевого оборудования, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 1 243,90 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

* Договор с филиалом ОАО «Донэнерго» ШМЭС от 01.08.2013 № 11УМ/6120013001049 об оказании услуг по предоставлению установочных мест на опорах ВЛ Донэнерго для размещения волоконно-оптических линий связи. Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 53,92 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ЗАО «Судостроительный - судоремонтный завод «Обуховский» от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12 (ПО ЮЭС) для размещения Обуховским Участком персонала и транспорта Азовского РЭС. В представленном расчете в состав ежемесячной арендной платы включены амортизационные отчисления и налог на имущество. Условиями договора не предусмотрена индексация арендной платы, а все изменения в договоре оформляются письменно. Дополнительных соглашений, уведомлений об изменении размера арендной платы в материалах тарифного дела не представлено.

По мнению Исполнителя, расходы по договору документально обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год в размере 91,80 тыс. руб.

* Договор аренды недвижимого имущества с ИП Выборный С.Б. от 01.10.2011 № 138335 (ПО ЗЭС). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы недвижимого имущества, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 322,56 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ООО  «Новочеркасский Промжелдортранс» от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12, дополнительное соглашение от 01.07.2015 ДС № 2/61200000025210 (ПО ВЭС) для размещения оборудования радиорелейной станции. Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 244,77 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

* Договор аренды недвижимого имущества с ООО  «Торговый дом «Донобувь» от 14.06.2013 № 7/61200000056409 (ПО ЮЗЭС) для размещения и эксплуатации силового трансформатора. Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы недвижимого имущества, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 108 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

* Договор аренды имущества с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района от 04.07.2013 № 61200130000632 (ПО ЦЭС). Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 14,15 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

Принимая во внимание вышесказанное, документально подтвержденная сумма расходов на аренду имущества, подлежащая включению в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составляет 198,56 тыс. руб.,

**Аренда земли**

Согласно представленным данным бухгалтерского учета за 2016 год величина платы за аренду земельных участков за 2016 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила 39 168 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает следующее:

* Не предоставлен пообъектный расчет арендной платы за земельные участки, не представлены договоры на аренду земельных участков на 2018 год, в том числе дополнительные соглашения и уведомления об изменении размера платы за аренду земли;
* В предоставленном реестре договоров на аренду земельных участков не указаны площади земельных участков, кадастровая стоимость земельных участков, ставка арендной платы, отсутствует информация о сроке действия договора.

На основании представленных материалов и данных бухгалтерского учета за 2016 год Исполнитель считает документально подтвержденной сумму расходов по договорам аренды земельных участков, распространяющих свое действие на 2018 год и заключенных с муниципальными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в размере 39 168 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество и налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 пункта 17 ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в том числе земельные участки). Согласно статье 374 Налогового кодекса при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

Однако в соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 утверждены Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила № 582).

Положениями Правил № 582 устанавливается порядок определения размера арендной платы, а также порядок индексации арендной платы и ее внесения на счета территориальных органов Федерального казначейства для ее распределения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Так пунктом 8 Правил № 582 установлено, что арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» уровень инфляции декабрь 2017 года к декабрю 2016 года утвержден в размере, не превышающем 3,2 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» уровень инфляции декабрь 2018 года к декабрю 2017 года утвержден в размере, не превышающем 4,0 процента.

Таким образом, по расчету Исполнителя сумма расходов на аренду земельных участков, подлежащая включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, составляет 42 038,23 тыс. руб., определенная исходя из фактических расходов за 2016 год в размере 39 168 тыс. руб., увеличенных на уровень инфляции 2017/2016 (103,2) и 2018/2017 (104) годов, утвержденный федеральными законами о федеральном бюджете соответствующих годов.

При этом Исполнитель отмечает, что согласно Дополнительному заключении экспертизы на 2018 год во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области расходы по договорам аренды земельных участков признаны экономически обоснованными в размере 42 201,29 тыс. руб. исходя из суммы фактических расходов 2016 года в размере 39 168 тыс. руб., увеличенной на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год (39 168 \* 1,039 \* 1.037 = 42 201,29 тыс. руб.).

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год установлены следующие показатели инфляции:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Потребительские цены (ИПЦ)** | **2017** | **2018** |
| Прирост цен на конец периода, % к декабрю | 3,2 | 4,0 |
| В среднем за год, % г/г | 103,9 | 103,7 |

Таким образом прирост цен в среднем за 2017 и 2018 год на 3,9% и 3,7% соответственно соответствует приросту цен к декабрю 2017 и декабрю 2018 на 3,2% и 4,0%.

На основании вышесказанного Исполнитель считает обоснованным применение РСТ Ростовской области среднего значения ИПЦ при расчете расходов на аренду земельных участков.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| **на 2018 год** | **риск изъятия** |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 425,60 | 49 329,50 | 42 399,85 | 42 399,85 | - |
| аренда имущества | 3 257,90 | 3 334,75 | 198,56 | 198,56 | - |
| арендная плата за землю | 39 167,70 | 45 994,75 | 42 201,29 | 42 201,29 | - |

Расходы на арендную плату относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на арендную плату от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет арендной платы за земельные участки с указанием площадей земельных участков, кадастровой стоимости земельных участков, ставок арендной платы, срока действия договора;
* Копии договоров на аренду земельных участков, в том числе дополнительные соглашения и уведомления об изменении размера платы за аренду земли;
* Документы, подтверждающие изменение размера платы за аренду земельных участков.

### **Налоги**

В соответствии с подпунктами 4 и 11 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования).

Таким образом исходя из положений Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются:

* **Земельный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 Налогового кодекса (часть вторая).

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса земельный налог относится к местным налогам и сборам.

Земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии со статьей 390 Налогового кодекса налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса.

Кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в пользовании или собственности организации, это налоговая база, определяемая в соответствии с земельным законодательством РФ по состоянию на 01 января года, являющимся налоговым периодом.

Согласно статье 394 Налогового кодекса налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 1,5 %.

На территории города Ростова и Ростовской области налоговые ставки земельного налога установлены Положениями о местных налогах и сборах в размере 1,5 % для прочих земельных участков.

* **Налог на имущество** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая).

Налог на имущество относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 30 Налогового кодекса и Областным законом Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации. Налогоплательщиками налога признаются организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса. Объектами налогообложения для организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 Налогового кодекса. Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

В соответствии со статьей 380 Налогового кодекса налоговые ставки налога на имущество устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

* **Транспортный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 Налогового кодекса (часть вторая).

Транспортный налог относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 28 Налогового кодекса и законами субъектов Российской Федерации (Областной закон Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области») и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации лицами, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства.

В соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, налоговая база определена как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

* **Водный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 Налогового кодекса (часть вторая).

Водный налог относится к федеральным налогам и сборам, устанавливается главой 25.2 Налогового кодекса и законами Российской Федерации и обязателен к уплате на территории Российской Федерации.

Налогоплательщиками водного налога признаются организации и физические лица, осуществляющие специальное и (или) особое водопользование в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 333.9 Налогового кодекса.

Федеральным законом от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие водного кодекса Российской Федерации» установлено, что водопользователи, осуществляющие использование водных объектов на основании решений Правительства РФ или решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, соответственно принятых, выданных и заключенных до введения в действие нового Водного кодекса Российской Федерации, сохраняют права долгосрочного или краткосрочного пользования водными объектами на основании лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами до истечения срока действия таких лицензий и договоров.

В соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса налоговые ставки водного налога устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам при заборе воды из подземных водных объектов в пределах установленного в лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод разрешенного (предельно допустимого) водоотбора в сутки (год).

* **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

В соответствии со пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления (пункт 1 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, администратору доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 5 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» установлены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты на 2016 - 2018 годы.

* **Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения -** в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.

Размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен включать в том числе положения о сроках внесения такой платы, возможности отсрочки ее внесения российскими перевозчиками, собственниками (владельцами) транспортных средств, оборудованных предназначенными для взимания платы бортовыми устройствами или сторонними бортовыми устройствами, а также требования к таким бортовым устройствам и сторонним бортовым устройствам.

Размер платы на один километр пути, пройденного по дорогам федерального значения, а также ежегодная индексация в соответствии с фактическим изменением индекса потребительских цен, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» (вместе с «Правилами взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **168 536,83** | **242 535,14** | **242 113,81** | **241 450,12** | **-0,17** | **43,66** |
| *плата за землю* | 1 550,20 | 1 501,37 | 1 501,37 | 1 501,37 | 0,00 | -3,15 |
| *налог на имущество* | 162 437,00 | 235 400,00 | 235 365,00 | 235 368,45 | -0,01 | 44,90 |
| *прочие налоги и сборы* | 4 549,63 | 5 633,77 | 5 247,44 | 4 580,30 | -6,86 | 15,34 |
| транспортный налог | 3 846,74 | 4 122,00 | 3 846,74 | 3 846,74 | -6,68 | 0,00 |
| налог на воду | 4,15 | 18,00 | 4,15 | 4,15 | -76,94 | 0,00 |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 626,36 | 1 324,17 | 1 324,17 | 651,41 | 0,00 | 111,41 |
| плата за возмещение вреда дорогам Федерального значения | 72,38 | 169,60 | 72,38 | 78,00 | -57,32 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 242 535,2 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Пообъектный расчет налога на имущество организаций на 2018 год;
* Расчет остаточной стоимости основных фондов на 2018 год;
* Реестр начисления налога на имущество в 2016 году;
* Копии налоговых деклараций по налогу на имущество организаций за 2015 – 2016 годы;
* Данные бухгалтерского учета – анализ счета 68.03, 68.05, 68.06, 68.07 за 2017 год, оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2017 год в разрезе налогов по виду деятельности «Услуги по передаче электроэнергии»;
* Перечень земельных участков для налогообложения с указанием сумм земельного налога по декларациям за 2015 - 2017 годы;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2018 год;
* Расчет транспортного налога на 2017 - 2022 годы с учетом плана закупок;
* Расчет транспортного налога за 2015 - 2016 годы (факт);
* Расчет водного налога на 2017 - 2018 годы;
* Копии лицензий на пользование недрами;
* Расчет затрат за негативное воздействие на окружающую среду на 2017-2022 годы;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (по каждому производственному отделению) за 2016 год;
* Пояснительная записка по формированию прогнозных затрат 2018 года по Управлению Технологического обслуживания и ремонтов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Свод затрат по плате за возмещение вреда дорогам федерального значения, включенный в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 г.;
* Сведения о фактических затратах за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 242 113,87 тыс. руб.

В соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2018 год по результатам дополнительного анализа РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 241 450,12 тыс. руб. в соответствии с Предписанием № СП/62460/19.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлен расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на имущество, налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на 2018 год;
* Не представлен пообъектный расчет земельного налога на 2018 год с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Не представлены документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Не предоставлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на 2018 год.

**Земельный налог**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на уплату земельного налога на 2018 год заявлены в размере 1 501,37 тыс. руб.

Согласно представленному реестру земельных участков производственных отделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» владеет на праве собственности или использует участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании в количестве 1101.

Согласно представленным обосновывающим документам фактический земельный налог за 2016 год составил 1 573,211 тыс. руб.

Формирование сумм земельного налога произведено от кадастровой стоимости земельных участков с применением действующих ставок по налогу на землю, установленных Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 (в ред. от 22.12.2015) и представительными органами муниципальных образований.

В программу формирования затрат заложены результаты государственной кадастровой оценки земельных участков, определенной согласно постановления Правительства Ростовской области от 14.03.2014 № 17 и утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 11.11.2014 № 750. Результаты указанной государственной кадастровой оценки земельных участков применяются для целей налогообложения с 01.01.2015 г.

По результатам проведенного анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель определил расходы по подстатье «Земельный налог» в размере 1 501,371 тыс. руб.

**Налог на имущество**

Согласно представленным обосновывающим документам фактический налог на имущество за 2016 год составил 162 714,637 тыс. руб. с учетом применения налоговой ставки в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в 2016 году - 1,3 % (в соответствии со статьей 380 Налогового кодекса).

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2018 год произведен с учетом налоговых ставок, утвержденных действующим налоговым законодательством, в размере 1,9% в отношении имущества, относящегося к линиям электропередач (в соответствии со статьей 380 Налогового кодекса), и ставки в размере 2,2% в отношении прочего недвижимого и движимого имущества, приобретенного до 01.01.2013.

По результатам проведенного анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель определил расходы по подстатье «Налог на имущество» в размере 235 368,45 тыс. руб.

**Транспортный налог**

Согласно представленным регулируемой организацией данным сумма фактического начисленного транспортного налога в 2016 году составила 3 846,74 тыс. руб., который сложился как произведение налоговой базы (из расчета 1204 единиц транспортных средств) на действующие ставки по транспортному налогу, утвержденные Законом Ростовской области от 19.04.2012 «О транспортном налоге».

Филиалом не предоставлен пообъектный расчет транспортного налога на 2018 год с учетом вновь вводимых транспортных средств, а также не предоставлена информация по доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2018 год.

Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2018 год по факту 2016 года в размере 3 846,74 тыс. руб.

**Водный налог**

Согласно представленным обосновывающим документам фактический водный налог за 2015 год составил 4,78 тыс. руб., за 2016 год составил 4,154 тыс. руб.

Ростовская область относится к Северо-Кавказскому экономическому району.

В соответствии с пунктом 1 статьи 333.12 Налогового кодекса налоговая ставка в рублях за 1 тыс. куб. м воды, забранной из подземных водных объектов бассейна р. Дон, составляет 486 руб.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 333.12 Налогового кодекса налоговые ставки, установленные в пункте 1 настоящей статьи, применяются в 2016 году - с коэффициентом 1,32, в 2017 году - с коэффициентом 1,52, в 2018 году - с коэффициентом 1,75.

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» имеет лицензии на право пользования недрами с целевым назначением - добыча подземных вод для хозяйственно-бытовых и производственных нужд. Срок действия лицензий до 2030 - 2033 годов.

Расчет налога на имущество на 2018 год произведен с учетом налоговой ставки, утвержденной действующим налоговым законодательством, в размере 486 руб. с применением коэффициента 1,75 (в соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса). Согласно представленному расчету водный налог на 2018 год составит 19,050 тыс. руб.

Исполнителем с учетом представленных лицензий, налоговой ставки 486 руб. и утвержденного коэффициента на 2016 год в размере 1,32 был рассчитан плановый водный налог на 2016 год, размер которого составил 13,606 тыс. руб.

Исполнитель определил расходы по подстатье «Водный налог» в размере 4,154 тыс. руб. на уровне фактических расходов в 2016 году.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Согласно представленным регулируемой организацией данным деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду сумма фактически начисленной платы в 2016 году составила 626,36 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии приходится 100 % расходов.

Исполнитель определил плату за негативное воздействие на окружающую среду на 2018 год по факту в соответствии с декларациями за 2016 год с учетом коэффициента индексации на 2018 год - 1,04, установленного Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», в размере 651,41 тыс. руб.

**Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения**

Согласно представленным обосновывающим документам фактический размер платы за возмещение вреда дорогам федерального значения за 2016 год составил 72,384 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что Филиалом в обоснование планируемых затрат на 2018 год представлен расчет затрат в разрезе производственных подразделений без указания транспортных средств, массы транспортных средств, планируемого пробега по месяцам, ставки платы, используемой в расчете.

Таким образом по результатам проведенного анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель определил расходы по подстатье «Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения» в размере 78,00 тыс. руб. исходя из факта 2016 года в размере 72,384 тыс. руб., увеличенного на ИПЦ 2017/2016 103,9 и ИПЦ 2018/2017 103,7 согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год (в соответствии со статьей 2 постановления Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»).

Таким образом на основании постатейного анализа Исполнитель определил сумму расходов по статье «Налоги» на плановый 2018 год в размере 241 450,12 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области в НВВ Филиала на 2018 год, во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2018 год** | **риск изъятия** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **168 536,83** | **242 535,14** | **241 450,12** | **241 450,12** | **-** |
| *плата за землю* | 1 550,20 | 1 501,37 | 1 501,37 | 1 501,37 | *-* |
| *налог на имущество* | 162 437,00 | 235 400,00 | 235 368,45 | 235 368,45 | *-* |
| *прочие налоги и сборы* | 4 549,63 | 5 633,77 | 4 580,30 | 4 580,30 | *-* |
| транспортный налог | 3 846,74 | 4 122,00 | 3 846,74 | 3 846,74 | - |
| налог на воду | 4,15 | 18,00 | 4,15 | 4,15 | - |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 626,36 | 1 324,17 | 651,41 | 651,41 | - |
| плата за возмещение вреда дорогам Федерального значения | 72,38 | 169,60 | 78,00 | 78,00 | - |

Расходы на уплату налогов относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на уплату налогов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* Расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на очередной год;
* Пообъектный расчет земельного налога на очередной год с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Пообъектный расчет налога на недвижимое имущество Филиала на предстоящий период регулирования без учета вводов 4 квартала текущего периода регулирования и предстоящего периода регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец периода регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* Документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на предстоящий год.

### **Амортизация**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизация | 1 424 918,00 | 1 482 870,00 | 1 482 870,00 | 0 | 4,07 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 1 482 870 тыс. руб.

Расчет основан на фактических бухгалтерских данных по стоимости основных производственных фондов за 2016 год, а также учитывает ввод производственных активов в соответствии с инвестиционной программой.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по фактически начисленной амортизации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 – 2022 годы;
* Таблица П1.17 Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии;
* Таблица П1.17.1 Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2018 г.;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2016 год по статье затрат «Амортизация» по виду деятельности «Услуги по передаче электроэнергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в заявленном размере 1 482 870,00 тыс. руб.

В Заключении экспертизы на 2018 год указано, что расчет амортизационных отчислений выполнен в соответствии со сроками полезного использования объектов основных средств, участвующих в регулируемой деятельности (пункт 3.3.16. Положения об учётной политике для целей бухгалтерского учёта   
ПАО «МРСК Юга» на 2017 год, утвержденного приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909).

Дополнительно «Ростовэнерго» представлен расчет амортизационных отчислений по всем объектам основных средств, исходя из максимальных сроков полезного использования предусмотренных Классификацией основных средств.

Сроки полезного использования объектов основных средств соответствуют срокам полезного использования, предусмотренным Классификацией основных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенная на деятельность по передаче электрической энергии, за 2016 год составила 1 424 918 тыс. руб., в том числе:

* Расходы Филиала – 1 418 692 тыс. руб.;
* Расходы исполнительного аппарата, распределенные на Филиал – 6 226 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам ОС содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2016 года и сумму амортизации за 2016 по данным бухгалтерского учета и сумму амортизации за 2016 в пересчете на максимальные СПИ. При этом расчет не содержит информацию о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 4 квартале 2017 года объектам ОС содержит перечень объектов (мероприятий ИП), стоимость освоения, СПИ и плановую величину амортизации на 2018 год. Планируемый ввод ОС в 2018 году не отражен.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2016 год представлены не в полном объеме. Не представлены инвентарные карточки за истекший период 2017 года;
* Не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию в 2017 году по состоянию на 01.10.2017 года;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2016 год и истекший период 2017 года.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год должна быть рассчитана по объектам ОС введенным в эксплуатацию на 31.12.2016 года.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая официальную позицию ФАС России в отношении расчета амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

Исполнитель отмечает, что по итогам плановой выездной проверки Региональной службы по тарифам Ростовской области, проведенной ФАС России в 2018 году, выдано предписание от 19.07.2019 № СП/62460/19, согласно которому нарушений по учету расходов по статье «Амортизация» не выявлено.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2018 год** | **риск изъятия** |
| **Амортизация, всего** | **1 424 918,00** | **1 482 870,00** | **1 482 870,00** | **1 482 870,00** | **-** |

Расходы на амортизацию относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на амортизацию от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

При этом Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов представлять:

* Пояснительную записку, содержащую информацию по расходам как филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», распределенных на Филиал»;
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений на плановый период регулирования с указанием даты ввода ОС в эксплуатацию по данным бухгалтерского учета;
* Расчет амортизационных отчислений исполнительного аппарата, распределенных на Филиал с указанием перечня амортизационных групп (с 1 по 10), информации о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета, сроков полезного использования, в соответствии с которыми объекты поставлены на учет; максимальных сроков полезного использования и суммы амортизации за отчетный год в пересчете на максимальные СПИ.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Понятие внереализационных расходов определено Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Статьей 265 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся в том числе расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам, выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком с учетом особенностей, предусмотренных статьей 269 Налогового кодекса Российской Федерации (для банков особенности определения расходов в виде процентов определяются в соответствии со статьями 269 и 291 Налогового кодекса Российской Федерации), а также процентов, уплачиваемых в связи с реструктуризацией задолженности по налогам и сборам в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами (фактическое время нахождения указанных ценных бумаг у третьих лиц) и первоначальной доходности, установленной эмитентом (заимодавцем) в условиях эмиссии (выпуска, договора), но не выше фактической (подпункт 2 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, из положений пунктов 17 и 30 Основ ценообразования № 1178 следует, что расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, являются внереализационными расходами и включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации, а расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, в том числе инвестиционного характера, относятся к неподконтрольным расходам и учитываются при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (подпункт 2 пункта 38 Основ ценообразования № 1178, пункт 11 Методических указаний № 98-э).

При этом согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено  ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Проценты по кредитам банков | 571 198,90 | 710 950,50 | 710 950,50 | 446 712,12 | 0,0 | 24,47 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 710 950,50 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2016 № 909.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по статье «Проценты к уплате и ссудная задолженность на 2018-2022 годы»;
* расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2016 г.;
* расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017 г.;
* расшифровка задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2018 г.;
* плановая средневзвешенная процентная ставка по кредитам и займам   
  ПАО «МРСК Юга» за 2017-2022 гг.;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом от 07.12.2015 № 764;
* приказ ПАО «МРСК Юга» от 22.04.2016 № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764»;
* копия кредитного соглашения об открытии кредитной линии от 07.10.2016 № 2116-034;
* копия кредитного соглашения об открытии кредитной линии от 07.10.2016 № 2116-035;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 21.03.2014 № 14-48;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 21.03.2014 № 14-49;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 21.03.2014 № 14-50;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 21.03.2014 № 14-51;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 21.03.2014 № 14-52;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 08.08.2014 № 14-125;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 08.08.2014 № 14-126;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 08.08.2014 № 14-127;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 07.09.2015 № 15-74;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 07.09.2015 № 15-75;
* копия кредитного соглашения об открытии возобновляемой кредитной линии от 07.09.2015 № 15-76.

В рамках исполнения Предписания № СП/62460/19 дополнительным письмом от 01.02.2019 № МР5/3000/96 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлены дополнительные материалы по статье «Проценты по кредитам банков»:

* реестр дебиторской задолженности на 31.12.2015;
* реестр дебиторской задолженности на 31.12.2016;
* реестр дебиторской задолженности на 30.09.2017;
* реестр судебных дел за период 2016-2017 годов;
* отчеты «Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2008 – 9 месяцев 2017 год (факт).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в заявленном размере 710 950,50 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует анализ заявленных расходов по статье.

Согласно Дополнительному заключению экспертиза на 2018 год во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области был проведен дополнительный анализ документов, обосновывающих заявленные Филиалом на 2018 год расходы по статье «Проценты по кредитам банков».

По результатам дополнительного анализа РСТ Ростовской области признаны экономически обоснованными расходы по статье «Проценты по кредитам банком» на 2018 год в размере 446 712,12 тыс. руб., рассчитанные исходя из планового объема кредитного портфеля на начало 2018 года в размере 3 670 600,80 тыс. руб. и процентной ставки на 2018 год 12,17%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Распределение процентов по кредитным договорам ведется на основании Методики распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом от 07.12.2015 № 764 (далее – Методика);
* Ежемесячное распределение расходов по обслуживанию кредитных ресурсов между филиалами ПАО «МРСК Юга» осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов на конец отчетного периода:

1. Распределение общей суммы накопленной задолженности за период производится на основании данных БДДС филиалов на принципах дефицита/профицита денежных средств филиалов и исполнительного аппарата;

2. Дефицит/профицит денежных средств за отчетный период филиалов по всем видам деятельности определяется как разница между поступлениями денежных средств (за вычетом транзитных операций, поступлений бюджетных денежных средств на инвестиционную деятельность, поступлений по кредитам и займам) и выплатами денежных средств (за вычетом транзитных операций, выплат по кредитам и займам, расходов бюджетных денежных средств по инвестиционной деятельности);

3. Распределение дефицита/профицита денежных средств (за исключением расходов по налогу на прибыль, НДС и обслуживанию кредитных ресурсов) ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга» производится в удельном весе в соответствии с долей распределения управленческих расходов ИА на филиалы ПАО «МРСК Юга»;

4. Расходы по оплате НДС и налога на прибыль, произведенные за ИА, распределяются на филиалы пропорционально их удельному весу в доле начислений (оплате);

5. Расходы по процентам к уплате относятся на филиалы пропорционально сложившейся ссудной задолженности филиалов н начало отчетного периода (месяца);

6. Сумма накопленной задолженности филиалов на конец периода складывается из суммы накопленной ссудной задолженности филиалов на начало периода и суммы накопленной ссудной задолженности за период.

* согласно представленной Заказчиком структуре задолженности ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 года в разрезе филиалов на Филиал по виду деятельности передача электроэнергии приходится сумма задолженности в размере 4 498 611,277 тыс. руб.;
* Не предоставлены документы, подтверждающие необходимость получения кредитов для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Не представлен расчете величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2018 год, в том числе не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам.

Исполнителем был проведен анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2008 – 9 месяцев 2017 год (факт).

**Анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

**за 2008 – 9 месяцев 2017 год (факт)**

|  | **Дефицит со знаком -, профицит со знаком +** | **Расходы ИА, распределенные на филиал** | **Дефицит/профицит с учетом ИА** | **Динамика ссудной задолженности** | **Кредитный портфель на начало года** | **Кредитный портфель на конец года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 | -10 766,70 | 1 103 208,40 | -1 113 975,10 | 1 113 975,10 | 1 962 192,00\* | 3 076 167,10 |
| 2009 | -267 277,90 | 615 615,30 | -882 893,20 | 509 119,80 | 3 076 167,10 | 3 585 286,90 |
| 2010 | 881 288,10 | 491 396,60 | 389 891,50 | -389 891,50 | 3 585 286,90 | 3 195 395,40 |
| 2011 | 2 321 933,30 | 1 870 063,30 | 451 870,00 | -451 870,10 | 3 195 395,40 | 2 743 525,30 |
| 2012 | -705 596,30 | 547 105,20 | -1 252 701,50 | 1 854 338,70 | 2 743 525,30 | 4 597 864,00 |
| 2013 | -2 123 259,30 | 233 908,00 | -2 357 167,30 | 2 357 167,30 | 4 597 864,00 | 6 955 031,30 |
| 2014 | -384 632,90 | 195 780,20 | -580 413,10 | 580 413,10 | 6 955 031,30 | 7 535 444,40 |
| 2015 | 4 121 772,90 | 2 491 766,70 | 1 630 006,20 | -1 049 212,30 | 7 535 444,40 | 6 486 232,10 |
| 2016 | 3 669 639,80 | 2 226 457,30 | 1 443 182,50 | -1 987 620,80 | 6 486 232,10 | 4 498 611,30 |
| 9 мес 2017 | 2 931 275,30 | 1 198 659,60 | 1 732 615,70 | -1 745 660,70 | 4 498 611,30 | 2 752 950,60 |

\* Входящий кредитный портфель ОАО «Ростовэнерго» при реорганизации в форме присоединения к ОАО «МРСК Юга»

Анализ отчетов о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2008 – 9 месяцев 2017 год (факт) показывает, что у Филиала в отдельные годы формируется дефицит денежных средств, который обуславливает прирост кредитного портфеля. При этом в годы, когда у Филиала формируется профицит денежных средств, обязательства по кредитному портфелю уменьшаются. При этом Исполнитель отмечает, что у Филиала дефицит и профицит денежных средств складывается с учетом сумм «сглаживания» в НВВ 2011 – 2017 годов.

Также Исполнитель провел анализ показателей раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином другом основании территориальным сетевым организациям, расшифровки расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за период 2015 – 9 месяцев 2017 года, а также оборотно-сальдовых ведомостей счета 62.01 и структуры дебиторской задолженности по каждому отчетному периоду 2015 – 9 месяцев 2017 годов.

По результатам анализа представленных показателей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за период 2015 – 9 месяцев 2017 гг. наблюдается рост дебиторской задолженности, вызванный неплатежами со стороны основных контрагентов.

Исполнителем проведен анализ динамики изменения объема просроченной дебиторской задолженности по основным контрагентам на основании данных бухгалтерской отчетности за три предшествующих периода, а именно за 2015 - 9 месяцев 2017 гг. Данные о величине просроченной дебиторской задолженности на конец каждого из отчетных периодов подтверждены реестрами дебиторской задолженности с детализацией по срокам задолженности, а также оборотно-сальдовыми ведомостями по счету 62.01.

Согласно представленным документам:

* просроченная дебиторская задолженность за 2015 год составила 1 319 575,788 тыс. руб.;
* просроченная дебиторская задолженность за 2016 год составила 2 367 958,988 тыс. руб.;
* просроченная дебиторская задолженность за 9 месяцев 2017 года составила 2 073 594,695 тыс. руб.

При этом согласно предоставленным реестрам судебных дел за 2016 год и 9 месяцев 2017 года филиалом ПАО «МРСК Юга» - Ростовэнерго» ведется претензионно-исковая работа с контрагентами по дебиторской задолженности.

На основании вышеизложенного, и учитывая рост дебиторской задолженности, вызванный неплатежами контрагентов, Исполнитель отмечает обоснованность привлечения дополнительных денежных средств Заявителем в течении анализируемого периода.

Принимая во внимание отсутствие в составе тарифной заявки обоснований относительно причин и периодов образования задолженности, а также суммы задолженности, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», а также факт, что по данным отчета о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности по итогам 9 месяцев 2017 года у Филиала сложился профицит денежных средств в размере 1 732 615,70 тыс. руб., Исполнитель считает обоснованным для расчета планового размера расходов на проценты по кредитам принять плановую величину кредитного портфеля на начало 2018 года в размере 3 670 600,80 тыс. руб. согласно представленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» отчетам о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности по факту 2008 – 9 месяцев 2017 года, а также с учетом роста просроченной дебиторской задолженности за 2015 – 9 месяцев 2017 года.

При этом Исполнитель отмечает, что сумм сложившегося профицита денежных средств по итогам 9 месяцев 2017 года и кредитного портфеля на 30.09.2017 года достаточно для покрытия дебиторской задолженности в размере 3 508 906,17 тыс. руб.

Для определения ставки по кредитам для расчета плановой величины расходов по статье «Проценты по кредитам» Исполнителем были проанализированы представленные Филиалом кредитные соглашения, заключенные по результатам проведения закупочных процедур в 2015 – 2016 годах, со сроком действия в 2018 году.

**Расчет процентной ставки по кредитам на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/н** | **Наименование банка** | **№ кредитного договора** | **Номер и дата протокола заседания конкурсной комиссии ПАО "МРСК Юга"** | **Дата заключения кредитной линии** | **Дата окончания срока кредитной линии** | **Эффективная % ставка (с учетом комиссий)** |
| 1 | Банк ГПБ (АО) | 2116-024 | №271-2 от 15.07.2016 | 03.08.2016 | 02.08.2019 | 11,00 |
| 2 | Банк ГПБ (АО) | 2116-034 | №427 от 06.10.2016 | 07.10.2016 | 04.10.2019 | 10,80 |
| 3 | Банк ГПБ (АО) | 2116-035 | №426 от 06.10.2016 | 07.10.2016 | 04.10.2019 | 10,80 |
| 4 | ПАО Сбербанк | 15-74 | №429 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 5 | ПАО Сбербанк | 15-75 | №430 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 6 | ПАО Сбербанк | 15-76 | №432 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 7 | ПАО Сбербанк | 15-77 | №433 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 8 | ПАО Сбербанк | 15-78 | №431 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 9 | ПАО Сбербанк | 15-79 | №428 от 25.08.2015 | 07.09.2015 | 06.09.2018 | 13,00 |
| 10 | ПАО Сбербанк | 5400/264 | №789 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 11 | ПАО Сбербанк | 5400/266 | №790 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 12 | ПАО Сбербанк | 5400/267 | №791 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 13 | ПАО Сбербанк | 5400/268 | №792 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 14 | ПАО Сбербанк | 5400/269 | №793 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 15 | ПАО Сбербанк | 5400/270 | №794 от 29.03.2016 | 07.04.2016 | 06.04.2019 | 12,95 |
| 16 | ПАО Сбербанк | 5400/287 | №270 от 15.06.2016 | 29.06.2016 | 28.06.2019 | 11,81 |
| 17 | 28.06.2019 | 11,81 |
| 18 | ПАО Сбербанк | 5400/290 | №268 от 17.06.2016 | 29.06.2016 | 06.06.2018 | 11,25 |
| 19 | ПАО Сбербанк | 5400/291 | №269 от 17.06.2016 | 29.06.2016 | 06.06.2018 | 11,25 |
| 20 | 30.09.2018 | 10,59 |
| 21 | Облигационный займ | БО-01 | Протокол СД от 04.08.2014г. № 140/2014 | 22.06.2015 | 08.06.2020 | 10,50 |
|  | **Процентная ставка на 2018 год** | | | | | **12,17** |

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

С использованием указанных параметров Исполнителем определена величина расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2018 года в размере 446 712,12 тыс. руб., рассчитанная исходя из планового объема кредитного портфеля на начало 2018 года в размере 3 670 600,80 тыс. руб. и фактической процентной ставки на 2018 год 12,17 %, что соответствует величине расходов, учтенной РСТ Ростовской области в НВВ Филиала во исполнение Предписания № СП/62460/19.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры судебных дел за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период регулирования.

Расходы на уплату процентов по кредитам относятся к неподконтрольным расходам, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на уплату процентов по кредитам от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

### **Расходы по оплате услуг кредитных организаций**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 201, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 209,50 | 802,10 | 266,15 | -66,82 | 27,04 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 802,10 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

В 2018 году планируются расходы по оплате услуг кредитных организаций в размере 802,10 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата, приходящиеся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 358 тыс. руб.

Данные расходы предусмотрены тарифами банка, которые включают следующие расчетные операции: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по поручению юридических лиц, списание и зачисление средств, выдача наличных средств, установка и эксплуатация электронных систем документооборота между банком и клиентами и прочие расходы на услуги банков.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Оплата услуг кредитных организаций (РКО) (в составе прочих расходов) на 2017-2018 гг.».;
* Расшифровка расходов на услуги банков 2017-2018 гг.;
* Копия договора банковского счета № 003517 от 26.03.2010 г.;
* Копия договора банковского счета № 0006 от 23.01.2008 г.;
* Копия договора банковского счета № 0008 от 23.01.2008 г.;
* Копия договора на обслуживание счета для расчетов по операциям с использованием международных пластиковых карт №40702210605000003965 от 31.01.2012 г.;
* Уведомление ПАО «Сбербанк» №26-14 от 26.01.2017 г.;
* Расчет платы за обслуживание корпоративных пластиковых карт;
* Копия Приказа ПАО «МРСК Юга» от 30.10.2015 №690 «Об утверждении и введении действие «Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчетов корпоративными пластиковыми картами сотрудниками ПАО «МРСК Юга».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 266,15 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области не отражен анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» обосновывающих документов и материалов, а также размера расходов по оплате услуг кредитных организаций, учтенного в НВВ Филиала на 2018 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В подтверждение фактических затрат за 2016 год не представлены данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета);
* Не представлены данные о действующих тарифах банка на момент подачи тарифной заявки в РСТ Ростовской области;
* Не представлены данные о долях распределения расходов исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Не представлены данные о долях распределения расходов филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по виду деятельности «Передача электроэнергии».

Принимая во внимание отсутствие в достаточном объеме документальных обоснований со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» заявленных на 2018 год расходов, Исполнитель считает обоснованными расходы на 2018 год, определенные на основании фактических данных 2016 года (согласно представленным данным по форме № 3 к приложению 1 к постановлению РСТ Ростовской области от 30.09.2014 № 54/4) в размере 209,5 тыс. руб. с применением ИПЦ 2017/2016 - 1,039 и ИПЦ 2018/2017 - 1,037, отраженных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Минэкономразвития РФ от 27.10.2017 года.

Таким образом Исполнитель определил сумму расходов по оплате услуг кредитных организаций в размере 225,72 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 дано понятие «подконтрольных расходов» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Таким образом Исполнитель делает вывод, что расходы по оплате услуг кредитных организаций являются подконтрольными расходами и на новый долгосрочный период регулирования должны быть заявлены в базовом уровне подконтрольных расходов.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2018 год** | **риск изъятия** |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 209,5 | 802,10 | 266,15 | 225,72 | - 40,43 |

Расходы по оплате услуг кредитных организаций относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов по оплате услуг кредитных организаций от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по оплате услуг кредитных организаций филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет фактических затрат с предоставлением данных бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета);
* Данные о действующих тарифах банка на момент подачи тарифной заявки;
* Данные о долях распределения расходов исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Данные о долях распределения расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по виду деятельности «Передача электроэнергии».

### **Дивиденды**

Обязанность акционерных обществ по выплате дивидендов установлена статьей 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а уточнение порядка расчета суммы из чистой прибыли, используемой для выплаты дивидендов в отношении ПАО «Россети», определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 1094-р.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 214 177,00 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 214 177,00 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» составляет 4 981 109 606,40 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 49 811 096 064 шт. (см. страницу «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2016 года (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2016 г. составляет 2 550 328 100,00 руб. (см. выдержку отчета на стр. 37-380, раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 51,2 %. При этом, доход по государственным облигациям (облигациям федерального займа - ОФЗ), складывающийся из двух вещей: купонный доход и доход от погашения/продажи, составляет от 8 % до 12 % в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на минимальную доходность ОФЗ (8 %), в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2017 год следует учесть сумму средств в общем объёме 398 488,77 тыс. руб., что составляет 15,6 % - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал «Ростовэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2016 г. в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 564 113 тыс. рублей, в которой 14 763 996 тыс. руб. составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала «Ростовэнерго» на 31.12.2016 г.) или 51,68 % от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в необходимой валовой выручке для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала «Ростовэнерго» на 2017 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 398 488,77 тыс. руб. \* 51,68 % = 205 938,99 тыс. руб. На 2018 год планируется сумма с учетом индексов потребительских цен (1,04) – 214 176,55 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 31.12.2016 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год расходы по статье признаны РСТ Ростовской области экономически необоснованными в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение   
РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год.

### **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (первоначально) / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 (первоначально) /факт за 2016, %** |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 2 198 907,00 | 612 627,00 | 151 236,79 | 147 965,79 | -75,31 | -93,12 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Первоначально в составе заявления об установлении тарифов от 27.04.2017 № МР5/3000/460 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 512 595 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Заявка 2018 года** |
| --- | --- | --- |
|  | **Прочие неподконтрольные расходы** | **512 595,00** |
| 1 | Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, др. активов | 44 600,00 |
| 2 | Расходы Штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам признанные | 72 411,00 |
| 3 | Расходы Проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации | 230 055,00 |
| 4 | Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде | 0,00 |
| 5 | Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам | 3 129,00 |
| 6 | Содержание социальной сферы за счет прибыли | 17 217,00 |
| 7 | Фонд заработной платы непроизводственного характера | 33 939,00 |
| 8 | Расходы на управление капиталом (расходы, связанные с выпуском и обслуживанием ЦБ) | 2 158,00 |
| 9 | Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД | 5 665,00 |
| 10 | Прочие расходы | 103 422,00 |
|  | *Расходы Членские взносы в НП и иные организации* | *2 911,00* |
|  | *Расходы Издержки по исполнительному производству* | *1 738,00* |
|  | *Расходы Судебные издержки* | *12 285,00* |
|  | *Расходы Невозмещаемый НДС* | *0,00* |
|  | *Расходы прочие (чрезвычайные)* | *0,00* |
|  | *Расходы от переоценки финансовых вложений по текущей рыночной стоимости* | *1 232,00* |
|  | *Государственная пошлина и прочие сборы* | *6 630,00* |
|  | *Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов* | *7 965,00* |
|  | *Расходы на СМИ, PR* | *864,00* |
|  | *Расходы Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR* | *315,00* |
|  | *Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС* | *1 500,00* |
|  | *Расходы на содержание непроизводственных объектов* | *0,00* |
|  | *Списание неликвидных ТМЦ* | *2 604,00* |
|  | *Расходы Вода питьевая* | *918,00* |
|  | *Расходы Командировочные расходы непроизводственного характера* | *2 205,00* |
|  | *Расходы Списание ТМЦ непроизводственного характера* | *1 076,00* |
|  | *Расходы Страховые взносы* | *25 288,00* |
|  | *Возмещаемые расходы* | *1 700,00* |
|  | *Прочие другие расходы* | *34 191,00* |

Письмом от 26.12.2017 № МР5/3000/1349 Филиалом представлены дополнительные материалы по подстатье «Затраты по управлению собственностью – межевание земельных участков», обосновывающие расходы в размере 100 032 тыс. руб.

Таким образом сумма заявленных расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год составила 612 627 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет и пояснительная записка по плановым расходам на 2018 год;
* пояснительная записка по фактическим расходам за 2016 год;
* уведомления Объединения РаЭл об уплате членских взносов за 2016 г.
* положение о взносах в Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики;
* выписка из протокола заседания Совета директоров № 38/2009 Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» от «23» декабря 2009 года;
* выписка из протокола заседания Совета директоров №36/2009 Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» от «10» ноября 2009 года;
* положение о порядке уплаты вступительных и членских взносов в
* НП «ЭНЕРГОПРОЕКТ»;
* положение о вступительных и членских взносах в НП «ЭНЕРГОСТРОЙ»;
* копия свидетельства о допуске ПАО «МРСК Юга» к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 7 сентября 2015 года
* копия свидетельства о допуске ПАО «МРСК Юга» к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 2 сентября 2015 года;
* пояснительная записка планируемых расходов филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Расходы Командировочные расходы непроизводственного характера» на 2018 г.;
* пояснительная записка ожидаемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Расходы Вода питьевая» на 2018 г.;
* оборотно-сальдовые ведомости за 2016 год;
* расчет и пояснительная записка по плановым расходам на 2018 год;
* договор на доставку питьевой воды от 01.01.2016 г. №61201601003539 с ООО  «Водный мир»;
* договор на поставку питьевой воды от 03.06.2015 №10001501000078 с ООО  ТД Чистая вода;
* договор на поставку питьевой воды от 25.08.2016 №10001601000102 с ООО  ТД Чистая вода;
* Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичным расходам;
* протокол очного заседания закупочной комиссии от 08.08.2016 № 390;
* протокол очного заседания закупочной комиссии от 28.05.2015 № 335;
* пояснительная записка расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в части социальной политики (фактические расходы за 2016 год, прогнозные расходы на 2017 год и плановые на 2018 г.);
* соглашение о порядке, условиях и продлении сроков действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы в период 2016-2018 годов;
* коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы;
* копии приказов ПАО «МРСК Юга», обосновывающих получение выплат в 2016 году;
* списки пенсионеров - участников ВОВ;
* списки не работающих инвалидов с приложением обоснований;
* копия договора на оказание услуг по проведению энергетического обследования от 25.12.2017 № 10001701000591 с АО «Энергосервис Юга»;
* копия протокола закупочной комиссии от 16.10.2017 № 359;
* копия договора от 25.09.2013 № 61000130000538 с ООО  «Ростовгипрошахт»;
* копия договора от 25.09.2013 № 61000130000533 с ООО  «Ростовгипрошахт»;
* копия договора от 02.09.2013 № 61000130000469 с ООО  «Ростовгипрошахт»;
* копия договора от 19.09.2013 № 61000130000522 с ЗАО «ИНТЕХ»;
* копия договора от 19.09.2013 № 61000130000523 с ЗАО «ИНТЕХ»;
* копия договора от 28.07.2015 № 61201501009202 с ЗАО «ИНТЕХ»;
* копия договора от 16.07.2015 № 10001501000116 с ЗАО «ИНТЕХ»;
* копия договора от 23.07.2015 № 61201501008866 с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем»;
* копия договора от 23.07.2015 № 61201501008861 с ОАО «ВолгоградНИИгипрозем»;
* копия договора от 24.05.2015 № 61201501008096 с ООО  «ГЕО Инвест-Информ»;
* копия договора от 02.09.2013 № 61000130000467 с ООО  «ЮКК»;
* копия договора от 23.07.2015 № 61201501008906 с ООО  «ЮКК»;
* утвержденный главным инженером филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» график привлечения дополнительного ремонтного, эксплуатационного персонала служб линий электропередачи, подстанций, релейной защиты и автоматики, изоляции, кабельных линий, служб механизации и транспорта производственных отделений филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на время проведения ЧМ по футболу 2018 года;
* расчеты затрат и подробные пояснительные записки;
* расчет дополнительной круглосуточной охраны объектов ЭСХ (с 01.05.2018 по 31.07.2018) частными охранными организациями;
* прайс-листы и другие обосновывающие материалы;
* пояснительная записка «Статья: «Проценты за пользование чужими денежными средствами» (в составе прочих расходов) на 2017-2018 гг.»;
* копия протокола совместного совещания ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Юга» по вопросу урегулирования задолженности в рамках договоров оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС № 577/П от 25.01.2012 г., № 578/П от 25.01.2012 г., № 579/П от 25.01.2012 г., № 580/П от 25.01.2012 г.;
* график реструктуризации просроченной задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС»;
* график погашения процентов за пользование чужими денежными средствами в 2017-2018 гг.;
* пояснительная записка расходов (филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго») БДР в части социальной политики (фактические расходы за 2016 год, прогнозные расходы на 2017 год и плановые на 2018 г.);
* пояснительная записка ожидаемых расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Расходы Вода питьевая» на 2018 г.;
* пояснительная записка планируемых расходов филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Расходы Командировочные расходы непроизводственного характера» на 2018 г.;
* прочие обосновывающие материалы, подтверждающие фактически понесенные расходы по данной статье на DVD -диске.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 151 236,79 тыс. руб.

По результатам проведенной экспертизы РСТ Ростовской области исключены экономически необоснованные расходы по данной статье:

* расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, других активов;
* штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам;
* проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации;
* содержание социальной сферы за счет прибыли;
* фонд заработной платы непроизводственного характера;
* прочие расходы (учтены только расходы на питьевую воду и членские взносы в НП).

Также РСТ Ростовской области перенесены из подконтрольных и учтены в составе неподконтрольных расходов следующие статьи затрат:

* Энергоаудит (энергетическое обследование);
* Расходы на проведение собрания акционеров;
* Обеспечение надежности энергообъектов ЧМ 2018.

Первоначальное предложение РСТ по прочим неподконтрольным расходам приведены в таблице Заключения экспертизы на 2019 год:

| **Прочие неподконтрольные расходы, в том числе:** | **тыс. руб.** | **151 236,79** | **Основание** |
| --- | --- | --- | --- |
| Энергоаудит (энергетическое обследование) | тыс. руб. | 11 033,18 | Согласно требованиям п.1 ст.16 Ф3 № 261 от 23.11.2009 энергетическое обследование в обязательном порядке проводится не реже, чем один раз каждые пять лет. В соответствии с требованиями ФЗ № 261 организацией энергетическое обследование было проведено в 2011-2012 гг. Очередное энергетическое обследование запланировано на 2018 год. В обоснование затрат организацией представлены материалы: техническое задание на оказание услуг по проведению энергетического обследования, протокол закупочной комиссии, выписка из протокола заседания центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Юга» (письмо ПАО «МРСК Юга» от 12.12.2017 № МР5/3000/1285). В целях исполнения требований ФЗ № 261 ПАО «МРСК Юга» заключен договор от 25.12.2017 № 10001701000591 на оказание услуг по проведению энергетического обследования |
| Межевание земли, изготовление тех. паспортов на объекты недвижимости, установление охранных зон, расходы на гос. регистрацию прав на земельные участки | тыс. руб. | 94 346,70 | Требования Земельного кодекса РФ, ФЗ от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и иных правовых актов РФ. Представлены результаты закупочных процедур на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, долгосрочных договоров аренды земельных участков, в том числе и с целью переоформления права бессрочного пользования земельных участков на право аренды, оборотно-сальдовые ведомости за 2016 г. |
| *межевание земельных участков* | *тыс. руб.* | *58 700,00* |
| *установление охранных зон* | *тыс. руб.* | *35 646,70* |
| Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам | тыс. руб. | 2 613,96 | Положения Коллективного договора: мат. помощь пенсионерам ветеранам ВОВ; пенсионерам ветеранам энергетики; доплата к трудовой пенсии по инвалидности не работающему инвалиду. Представлены документы: Соглашение о порядке, условиях и продлении сроков действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы в период 2016-2018 годов, Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018 годы, копии приказов ПАО «МРСК Юга» обосновывающие получение выплат, списки пенсионеров ВОВ, списки не работающих инвалидов с приложением обоснований |
| Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД | тыс. руб. | 12 057,33 | Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8. Представлены материалы: оборотно-сальдовые ведомости за 2016г., расчеты и пояснительные записки по плановым расходам на 2018г., решения Годового общего собрания акционеров и приказы Совета директоров в части Положений, приказы Общества, договоры, прайсы, а также иные обосновывающие материалы |
| *расходы на проведение собрания акционеров* | *тыс. руб.* | *5 537,05* |
| *вознаграждения членам СД* | *тыс. руб.* | *4 124,51* |
| *вознаграждения членам комитетов при СД* | *тыс. руб.* | *2 022* |
| *вознаграждения членам ревизионной комиссии* | *тыс. руб.* | *374* |
| Обеспечение надежности энергообъектов ЧМ 2018 г. в т.ч.: | ты с. руб. | 29 691,53 | Затраты носят разовый характер, связаны с повышением надежности и безопасности электроснабжения объектов электроэнергетики в период подготовки и проведения ЧМ по футболу 2018 г. согласно Указа президента РФ от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в РФ ЧМ мира по футболу FIFA 2018 г. и Кубка конфедераций FIFA 2017 г.», ФЗ от 07.06.2013 №108-ФЗ «О подготовке и проведении в РФ ЧМ мира по футболу FIFA2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты». Организацией представлены: утвержденный главным инженером филиала «Ростовэнерго» график привлечения дополнительного ремонтного, эксплуатационного персонала служб линий электропередачи, подстанций, релейной защиты и автоматики, изоляции, кабельных линий, служб механизации и транспорта производственных отделений филиала «Ростовэнерго», расчеты затрат и подробные пояснительные записки, расчет дополнительной круглосуточной охраны объектов ЭСХ (с 01.05.2018 по 31.07.2018) частными охранными организациями, прайс-листы, т.п. Обществу рекомендовано в бухгалтерском учете организовать отдельный учет и кодирование операционных затрат, связанных с обеспечением надежности энергообъектов ЧМ 2018 г. По факту будет проведен анализ использования вышеуказанных расходов. |
| *Охрана производственных объектов* | *тыс. руб.* | *2 830,25* |
| *Командировочные производственные* | *тыс. руб.* | *26 861,28* |
| *- суточные* | *тыс. руб.* | *10 041,60* |
| *- проживание* | *тыс. руб.* | *16 819,68* |
| Прочие расходы | тыс. руб. | 1 494,10 |  |
| *Расходы Членские взносы в НП и иные организации* | *тыс. руб.* | *837,05* | В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к таким видам работ. Учтены затраты на членство в НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» и Ассоциация организаций, осуществляющая проектирование энергетических объектов «ЭНЕРГОПРОЕКТ», а также членство в ОбРаЭл (обусловлено обеспечением и поддержанием социальной стабильности в организации; регулированием социально-трудовых отношений в организации и установление общих принципов регулирования связанных с ними экономических отношений, общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли). Представлены: подробные пояснительные записки, копии свидетельств, Положение о вступительных и членских взносах НП «ЭНЕРГОСТРОЙ», Положение о порядке уплаты вступительных и членских взносов в НП «ЭНЕРГОПРОЕКТ», выписки из протоколов Совета директоров Общества (DVD-диск управленческие расходы), письма ОбРаЭл и уведомления об оплате членских взносов, в вышеуказанные организации за 2016 г. на общую сумму 1 620 тыс. руб. |
| *Расходы Вода питьевая* | *тыс. руб.* | *657,04* | Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичным расходам. Представлены материалы: оборотно-сальдовые ведомости за 2016 г., расчет и пояснительная записка по плановым расходам на 2018 г, договор на доставку питьевой воды. Расходы определены на основе проведенного РСТ РО мониторинга цен в Ростовской области по доставке питьевой воды |

Далее в соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2018 год во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области расходы по статье были пересмотрены в сторону уменьшения и составили 147 965,79 тыс. руб.

В обоснование позиции РСТ Ростовской области в Дополнительном заключении экспертизы указано следующее:

* С учетом позиции ФАС России, изложенной в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19 расходы по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам», осуществляемые лицам, не входящим в списочный состав персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», предлагается признать не относящимися к регулируемому виду деятельности и не подлежащими учету в НВВ 2018 года.

На основании проведенного анализа РСТ предлагается признать расходы по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам» в размере 2 613,96 тыс. руб. экономически необоснованными и подлежащими исключению из состава НВВ «Ростовэнерго» на 2018 год.

* Расходы по статье «Вода питьевая» учтены РСТ в составе прочих неподконтрольных расходов на 2018 год в размере 657,04 тыс. руб. Учитывая позицию ФАС России, изложенную в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19 подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов.

Данные расходы согласно дополнительному заключению экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 25.11.2019 предлагаются к учету в составе базового уровня подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, других активов**

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по статье «Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, других активов» необоснованными для включения в НВВ Филиала на 2018 год, так как данные расходы не относятся к деятельности по передаче электрической энергии (реализация базы отдыха, жилого дома и пр.).

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам признанные**

Согласно официальной позиции ФАС России, указанные расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Суммы штрафов, пеней, неустоек подлежат взысканию с ответчиков в рамках судебных споров в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Проценты за пользование чужими денежными средствами и по договорам реструктуризации**

Согласно официальной позиции ФАС России, указанные расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Расходы по уплате процентов за пользование чужими денежными средствами возникают вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств на основании судебных решений. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Энергоаудит (энергетическое обследование)**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергетическое обследование в обязательном порядке проводится не реже чем один раз каждые пять лет.

Согласно материалам, представленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», организацией энергетическое обследование было проведено в 2011 - 2012 годах в соответствии с требованиями Федерального закона № 261-ФЗ. Очередное энергетическое обследование запланировано на 2018 год.

В материалах тарифного дела в обоснование затрат представлены техническое задание на оказание услуг по проведению энергетического обследования, протокол закупочной комиссии, выписка из протокола заседания центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Юга», копия договора на оказание услуг по проведению энергетического обследования от 25.12.2017 № 10001701000591 с АО «Энергосервис Юга».

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по статье «Энергоаудит (энергетическое обследование)» документально подтвержденными и обоснованными в размере 11 033,18 тыс. руб. в соответствии с договором на оказание услуг по проведению энергетического обследования от 25.12.2017 № 10001701000591 с АО «Энергосервис Юга», заключенным по итогам проведения закупочных процедур.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области о включении указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год в размере 11 033,18 тыс. руб., по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Межевание земельных участков, установление охранных зон**

Межевание земли, изготовление технических паспортов на объекты недвижимости, установление охранных зон, расходы на государственную регистрацию прав на земельные участки обусловлены требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», постановления Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и иных правовых актов РФ.

В материалах тарифного дела в обоснование затрат представлены договоры на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, долгосрочных договоров аренды земельных участков, в том числе и с целью переоформления права бессрочного пользования земельных участков на право аренды, заключенные по итогам проведения закупочных процедур, оборотно-сальдовые ведомости за 2016 год.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по статье «Межевание земельных участков, установление охранных зон» документально подтвержденными и обоснованными в размере 94 346,70 тыс. руб. в соответствии с договорами на проведение кадастровых работ, заключенными по итогам проведения закупочных процедур.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области о включении указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год в размере 94 346,70 тыс. руб., по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам**

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике, Положениями Коллективного договора ПАО «МРСК Юга» оказывает:

- материальную помощь неработающим пенсионерам-ветеранам ВОВ;

- материальную помощь неработающим пенсионерам ветеранам энергетики;

- доплату к трудовой пенсии по инвалидности не работающему инвалиду;

- другие социальные выплаты.

Согласно представленным пояснениям, данные выплаты осуществляются лицам, не входящим в списочный состав персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго». Исполнитель делает вывод, что данные расходы не относятся в регулируемому виду деятельности и не могут быть учтены в тарифном регулировании.

Также Исполнитель отмечает, что согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации, учитываются в составе подконтрольных расходов.

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает расходы по статье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам» в размере 2 613,96 тыс. руб. необоснованными.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Содержание социальной сферы за счет прибыли**

Анализ представленных материалов показал, что данные расходы (проведение спортивных, культурно-просветительских и праздничных мероприятий, а также отчисления от фактического фонда заработной платы профсоюзу на проведение вышеуказанных мероприятий) являются расходами согласно положениям коллективного договора, которые являются подконтрольными расходами. Учет данных затрат в составе неподконтрольных расходов может повлечь двойной учет расходов в НВВ регулируемой организации.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Фонд заработной платы непроизводственного характера, Страховые взносы**

Фактические расходы по данной статье включают единовременные премирования к праздничным датам, за участие в смотрах-конкурсах профессионального мастерства, выплаты в составе заработной платы, компенсации за задержку заработной платы. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Расходы на управление капиталом (расходы, связанные с выпуском и обслуживанием ЦБ)**

Согласно официальной позиции ФАС России, расходы на ведение и хранение ценных бумаг связаны не с регулируемой деятельностью организации, а с ее организационно-правовой формой. Включение данных затрат экономически необоснованно, поскольку пунктами 2, 16 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что необходимая валовая выручка - это экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются, в том числе планируемые на расчетный период регулирования внереализационные расходы.

В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией, к которым, в частности, относятся расходы на проведение собраний акционеров (участников, пайщиков), в том числе расходы, связанные с арендой помещений, подготовкой и рассылкой необходимой для проведения собраний информации, и иные расходы, непосредственно связанные с проведением собрания.

Обязанности акционерного общества ежегодно проводить годовое общее собрание акционеров и информировать об этом лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров и зарегистрированных в реестре акционеров общества, установлены в пунктом 1 статьи 47, статьей 52 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в материалах тарифного дела в обоснование затрат по статье представлены следующие обосновывающие документы:

* расчеты и пояснительные записки по плановым расходам на 2018 г.;
* оборотно-сальдовые ведомости за 2016 г.,
* копия решения Годового общего собрания акционеров;
* копии приказов Совета директоров в части Положений,
* копии приказов ПАО «МРСК Юга»;
* апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичным расходам;
* копии договоров, прайсы, а также иные обосновывающие материалы.

Затраты по статье «Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД» заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год в размере 12 057 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что плановые расходы по статье на 2018 год в соответствии с представленными документами составляют 28 739,38 тыс. руб., в том числе:

* Расходы на проведение собрания акционеров – 5 665 тыс. руб.;
* Вознаграждение членам совета директоров и корпоративного секретаря – 15 092,61 тыс. руб.;
* Вознаграждение членам комитетов при совете директоров и секретаря комитета – 6 637,44 тыс. руб.;
* Вознаграждение членам ревизионной комиссии – 1 344,33 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в составе обосновывающих материалов в полном объеме не представлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические затраты по статье «Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД» за 2017 год.

При этом Исполнитель отмечает, что по результатам исполнения РСТ Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19, расходы по статье «Расходы на проведение собрания акционеров и выплаты членам СД» в размере 12 057,33 тыс. руб. признаны экономически обоснованными и учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год.

**Обеспечение надежности энергообъектов ЧМ 2018 г.**

Затраты носят разовый характер, связаны с повышением надежности и безопасности электроснабжения объектов электроэнергетики в период подготовки и проведения ЧМ по футболу 2018 года и обусловлены требованиями:

- Указа президента РФ от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в РФ ЧМ мира по футболу FIFA 2018 г. и Кубка конфедераций FIFA 2017 г.»;

- Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в РФ ЧМ мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты».

В материалах тарифного дела в обоснование затрат представлены утвержденный главным инженером филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» график привлечения дополнительного ремонтного, эксплуатационного персонала служб линий электропередачи, подстанций, релейной защиты и автоматики, изоляции, кабельных линий, служб механизации и транспорта производственных отделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на время проведения ЧМ по футболу 2018 года, расчеты затрат и подробные пояснительные записки, расчет дополнительной круглосуточной охраны объектов ЭСХ (с 01.05.2018 по 31.07.2018) частными охранными организациями, прайс-листы, т.п.

По результатам анализа представленных документов РСТ Ростовской области рекомендовано Заказчику в бухгалтерском учете организовать отдельный учет и кодирование операционных затрат, связанных с обеспечением надежности энергообъектов ЧМ 2018 г. Также РСТ Ростовской области в Заключении экспертизы указала, что по факту затрат 2018 года будет проведен анализ использования вышеуказанных учтенных расходов.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по статье «Обеспечение надежности энергообъектов ЧМ 2018 г.» документально подтвержденными и обоснованными в размере 29 691,53 тыс. руб.

Также Исполнитель считает учет данных расходов в составе неподконтрольных расходов обоснованным ввиду возникновения расходов единоразово (на момент проведения Чемпионата Мира по футболу в 2018 году).

Таким образом, решение РСТ Ростовской области о включении указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год в размере 29 691,53 тыс. руб., по мнению Исполнителя, обоснованно.

**Членские взносы в НП и иные организации**

Членство ПАО «МРСК Юга» в Объединении работодателей электроэнергетики обусловлено:

- необходимостью обеспечения и поддержания социальной стабильности в организации;

- регулированием социально-трудовых отношений в организации и установлением общих принципов регулирования связанных с ними экономических отношений: общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли;

- упорядочением процедур учета в тарифах на электрическую энергию социальных затрат работодателей, обусловленных наличием трудовых отношений с работниками.

Присоединение к Объединению работодателей электроэнергетики рекомендовано Министерством энергетики РФ (письмо от 27.12.2013 № АН-13401/13 «О присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике») в целях реализации единого социального стандарта регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по членским взносам в Объединение РаЭл документально подтвержденными и обоснованными в размере 620,04 тыс. руб. на уровне факта 2016 года исходя из представленных Заказчиком уведомлений Объединения РаЭл об уплате членских взносов за 2016 год.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности (Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»), выполнение работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

На основании проведенного анализа представленных документов на 2018 год Исполнитель считает расходы по членским взносам в НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» и НП «ЭНЕРГОПРОЕКТ» документально подтвержденными и обоснованными в размере 217,01 тыс. руб. исходя из фактических данных 2016 года.

Действующее законодательство Российской Федерации в области электроэнергетики не требует от территориальной сетевой организации вступления в иные некоммерческие организации. Таким образом, решение РСТ Ростовской области об исключении других расходов на оплату членских взносов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год обоснованно.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение РСТ Ростовской области о включении в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год расходов по данной статье в размере 837,05 тыс. руб.

**Вода питьевая**

В соответствии с положениями [статьи 163](garantF1://12025268.163) Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки. К таким условиям, в частности, относятся условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Понятие условий труда установлено положениями [статьи 209](garantF1://12025268.209) Трудового кодекса РФ. Так, под условиями труда следует понимать совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Также в соответствии с положениями [статьи 22](garantF1://12025268.22) Трудового кодекса РФ работодатель обязан, в частности, обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей. Согласно [статьи 223](garantF1://12025268.223) Трудового кодекса РФ на работодателя возлагается обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников организаций в соответствии с требованиями охраны труда.

Согласно Докладу о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ростовской области в 2018 году (размещен на сайте <http://www.61.rospotrebnadzor.ru/>), проведенный мониторинг качества питьевой воды показал, что из 2 160 проб около 46,3% не соответствуют гигиеническим нормативам. Результаты мониторинга приведены в таблице.

[Пунктом 18](garantF1://70050478.1018) приказа Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н установлено, что одним из мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков является приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.

Исполнитель также отмечает, что возможность учета расходов на покупку питьевой воды в необходимой валовой выручке регулируемых организаций подтверждена Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8.

Учитывая позицию ФАС России, изложенную в пункте 14 Предписания от 19.07.2019 № СП/62460/19, РСТ Ростовской области расходы по статье «Вода питьевая» были исключены из состава неподконтрольных расходов 2018 года и включены в базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года.

На основании вышесказанного Исполнитель считает обоснованным исключение РСТ Ростовской области расходов по статье из состава неподконтрольных расходов и учет в базовом уровне подконтрольных расходов.

**Прочие расходы, за исключением расходов на членские взносы в НП и расходов на питьевую воду**

Расходы по исполнительному производству, судебным издержкам, государственным пошлинам, оплачиваемым по судебным разбирательствам, возмещаемые расходы относятся к рискам ведения хозяйственной деятельности организации и не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Расходы от переоценки финансовых вложений по текущей рыночной стоимости, по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС, на содержание непроизводственных объектов, расходы на списание неликвидных ТМЦ, расходы на списание ТМЦ непроизводственного характера, взносы в НПФ пенсионные сверх программ НПО (убытки) по решениям суда не относятся к экономически обоснованным расходам, определяемым для целей расчета необходимой валовой выручки. Оплата потребителями данных затрат организации экономически необоснованна.

Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов, на СМИ, PR, услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR, командировочные расходы непроизводственного характера, информационно-консультационные услуги непроизводственного назначения, на обучение, включая стипендии, на подготовку и переподготовку работников в штате и вне штата являются подконтрольными расходами. Учет данных затрат в составе неподконтрольных расходов может повлечь двойной учет расходов в НВВ регулируемой организации.

Таким образом, решение РСТ Ростовской области по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, по мнению Исполнителя, обоснованно.

По результатам анализа Исполнитель определил сумму расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы из прибыли» в размере 147 965,79 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области во исполнение Предписания № СП/62460/19.

Прочие неподконтрольные расходы относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.12.2017 № 86/8), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (первоначально) / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 (первоначально) /факт за 2016, %** |
| Налог на прибыль | 230 470,00 | 230 470,00 | 230 470,00 | 19 037,51 | 0,00 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» сумма налога на прибыль на 2018год заявлена в размере 230 470,00 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в рамках тарифной заявки на 2018 год в обоснование расходов по статье «Налог на прибыль» в регулирующий орган были предоставлены следующие обосновывающие материалы:

* бухгалтерская и статистическая отчетность за 2016 год, аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности за 2016 год;
* налоговая декларация по уплате налога на прибыль организаций за 2016 год;
* учетная политика ПАО «МРСК Юга» на 2016 год, Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденным приказом от 28.10.2014 №723 (с учетом изменений и дополнений);
* управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год, отчет о прибылях и убытках регулируемых организаций-юридических лиц, имеющих филиалы в нескольких субъектах РФ (форма №6 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.09.2014 г. №54/4) с приложением пояснительной записки организации к отчету о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* форма 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год;
* форма 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год расходы по статье признаны РСТ Ростовской области в размере 230 470,00 тыс. руб. на уровне заявки Филиала.

В соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2018 год   
РСТ Ростовской области по результатам дополнительного анализа расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 19 037,51 тыс. руб. в соответствии с Предписанием № СП/62460/19.

На основании проведенного анализа представленных документов,   
РСТ произведен расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, на основании следующих параметров:

1. Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год, сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 41 079,55 тыс. руб.;

2. В соответствии с налоговой декларацией доля налоговой базы, приходящейся на Ростовскую область, составила 46,56281267 %;

3. Согласно представленным данным раздельного учета расходы по статье «Налог на прибыль» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в 2016 году составили 99,528 % от общей суммы расходов филиала.

| **Факт по данным декларации** | **Ед. измерения** | **2016 год** |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база | тыс. руб. | 205 397,727 |
| Доля филиала Ростовэнерго | % | 46,56281267 |
| тыс. руб. | 95 638,96 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2 %*,* приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 1 912,78 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 17 215,01 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал Ростовэнерго |  | 19 127,79 |
| Доля расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии и технологическое присоединение по филиалу Ростовэнерго, согласно данным раздельного учета | % | 99,528 |
| Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал Ростовэнерго | тыс. руб. | 19 037,51 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках исполнения Предписания № СП/62460/19 в составе обосновывающих материалов к письму от 18.09.2019 № МР5/3000/858 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области были дополнительно предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по налогу на прибыль;
* Копия Уведомления № 1, направленного ОАО «МРСК Юга» в Межрайонную ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Ростовской области (вх. от 28.04.2008);
* Копии налоговых деклараций ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2014 - 2018 годы;
* Расчет распределения налога на прибыль в региональные бюджеты и в федеральный бюджет, в том числе по обособленным подразделениям (филиалам) ПАО «МРСК Юга» за 2014 - 2018 годы;
* Расчет распределения фактического налога на прибыль за 2014 - 2018 годы, приходящегося на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», по прочим видам деятельности (не учитываемым в регулировании услуг по передаче электроэнергии) и по передаче электроэнергии и технологическому присоединению.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2016 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль 230 470,00 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по   
ПАО «МРСК Юга» составила 41 079,55 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 4 107,95 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 36 971,60 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2016 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», составила 46,56281267 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет, составила 19 127,79 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2016 году составила 99,528 % от общей суммы выручки.

По результатам анализа документов, дополнительно предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области, Исполнитель определил сумму расходов по налогу на прибыль в размере 19 037,51 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области во исполнение Предписания № СП/62460/19.

Расходы на уплату налога на прибыль относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования)**

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 156 463,00 | 544 141,3 | 246 017,80 | -54,79 | 57,24 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

При подаче заявления на установление тарифов на передачу электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 192 507,59 тыс. руб., позднее письмом от 27.10.2017 № МР5/3000/1097 сумма была уточнена до 544 141,3 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Ед. измерения** | **Предложение на 2018 год (письмо от 27.04.2017 № МР5/3000/460)** | **Предложение на 2018 год (письмо от 27.10.2017 № МР5/3000/1097)** |
| Заявители с присоединенной мощностью до 15 кВТ | тыс. руб. | 110 545,41 | 309 117,61 |
| Рассрочка платежа для заявителей свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 145,20 | 145,2 |
| Заявители до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 81 816,98 | 234 878,49 |
| **Итого** | **тыс. руб.** | **192 507,59** | **544 141,3** |

Расчет выпадающих доходов на 2018 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), связанных с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности) произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2014–2016 годы по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 2018 год по категории заявителей с присоединяемой мощностью не превышающих 15 кВт включительно (5 722,67 договора, объем мощности 55 072,01 кВт) принято филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на основании фактических средних данных по выполненным договорам технологического присоединения с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств до 15кВт за три предыдущих года (2014 – 2016 годы).

Ставки платы за организационно-технические мероприятия определены на основании плановых калькуляций, рассчитанных на 2018 год.

Расходы, связанные с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств, свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, определены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с использованием средневзвешенных процентных ставок по кредитам и займам.

Расходы на строительство ВЛ, КТП, РП для выполнения мероприятий по ТП потребителей до 15 кВт и до 150 кВт на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» исходя из фактических объемов строительства воздушных линий, мощности трансформаторных подстанций и стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2016 год постановлением РСТ Ростовской области от 24.12.2015 № 79/5 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2016 год». Для перевода в текущие цены стандартизированных тарифных ставок С2 - С4 применен индекс изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам на 3 квартал 2017 года, в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.10.2017 № 35948-ХМ/09 в размере для С2 – 4,48; для СЗ — 5,51; для С4 — 6,51, а так же дефлятор по подразделу «Строительство» на 2018 год в размере 1,052 в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2017 год и плановый период 2018- 2019 годов.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение № 8. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (в соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1);
* Реестр исполненных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2016 году договоров технологического присоединения;
* Приложение № 9. Расчет размера расходов, связанны х с предоставлением беспроцентной рассрочки (в соответствии с Приложением 2 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-3/1);
* Плановая средневзвешенная процентная ставка по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» за 2016 – 2022 годы;
* Копии договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с предоставлением беспроцентной рассрочки;
* Приложение № 10. Расчет размера расходов, связанны х с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно не включаемых в состав платы (в соответствии с Приложением 3 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Заключению экспертизы на 2018 год размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», подлежащих включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии признан РСТ Ростовской области экономически обоснованным в размере 246 017,82 тыс. руб., в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Ед. измерения** | **Учтено РСТ Ростовской области** |
| Заявители с присоединенной мощностью до 15 кВТ | тыс. руб. | 101 934,85 |
| Рассрочка платежа для заявителей свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 145,2 |
| Заявители до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 143 937,77 |
| **Итого** | **тыс. руб.** | **246 017,82** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и РСТ Ростовской области о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период 2018 года.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно**

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на 2018 год Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Представленный Филиалом реестр договоров технологического присоединения не содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией, но представлены в полном объеме сканы актов технологического присоединения. Ввиду вышесказанного при расчете плановых показателей на 2018 год количество договоров, величина максимальной мощности и длины линий Исполнителем приняты на уровне, заявленном Филиалом.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | количество договоров, шт. | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| предложено ТСО | 5 722,67 | 71,7 | 0,19 | 55 072,01 |
| принято регулирующим органом | н/д | н/д | н/д | н/д |
| предложение Исполнителя | 5 722 | 71,7 | 0,19 | 55 072,01 |

Для расчета плановых показателей на 2018 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением   
РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/5 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2018 год».

При этом Исполнитель отмечает, что вышеуказанным постановлением РСТ Ростовской области утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С2.1, С2.2, С3.1, С3.2, С3.3, С3.4, С3.5, С3.6, С3.7, С3.8, С4.1, С4.2, С4.3, С4.4, С5, С6, С7.1 только для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. Применение указанных стандартизированных ставок для расчета выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и мощностью выше 15 кВт до 150 кВт включительно, является нарушением положений Методических указаний № 1135/17.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Исполнитель рекомендует при регулировании филиала в последующие периоды регулирования обращать внимание на полноту устанавливаемых органом регулирования стандартизированных тарифных ставок, в том числе по группам заявителей с учетом максимальной мощности энергопринимающих устройств подлежащих технологическому присоединению к электрическим сетям филиала (помимо ставок для заявителей свыше 150 кВт должны быть установлены ставки для заявителей с энергопринимающими устройствами менее 150 кВт).

При ознакомлении в соответствии с п. 25 Правил государственного регулирования № 1178 с материалами, включая проект решения филиал при обнаружении нарушений законодательства органом регулирования вправе обратиться с письмом и/или особым мнением в адрес органа регулирования, также согласно п. 30 Методических указаний № 1135/17 филиал вправе обратиться в течение периода регулирования в орган регулирования для установления стандартизированных тарифных ставок.

Ввиду того, что расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и Филиалом и РСТ Ростовской области выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками, Исполнителем также проведен расчет с использованием данных ставок.

Также Исполнитель отмечает, что форма расчета выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, не соответствует форме Методических указаний № 1135/17, составлена в соответствии с тарифным меню, предусмотренным в Ростовской области.

Ввиду отсутствия данных о материале опор, провода, типу провода, сечении провода, способе прокладке и прочее, Исполнителем расчеты проведены по форме, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: | **13 923,28** |  | **79 669,01** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | **7 814,01** | **5 722** | **44 711,77** |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | **6 109,27** | **5 722** | **34 957,24** |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| 1.4. | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]: |  |  | **87 177,57** |
| 2.1. | строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 83 728,22 |
|  | уровень напряжения НН | 1 128 574,76 | 63,21 | 71 338,19 |
|  | уровень напряжения СН2 | 1 459 195,88 | 8,49 | 12 390,03 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 |  | 680,27 |
|  | уровень напряжения НН | 1 990 555,80 | 0,00 | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 3 543 066,81 | 0,19 | 680,27 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 |  | 9,27 |
|  | уровень напряжения НН | 503,76 | 0,00 | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 1 853,63 | 5,00 | 9,27 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 |  | 2 759,81 |
|  | уровень напряжения НН | 2 127,94 | 0,00 | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 5 039,80 | 547,60 | 2 759,81 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 |  | 0,00 |
|  | уровень напряжения СН2 | 8 951,51 | 0,00 | 0,00 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение  [п.3.1 \* п.3.2 / 1000]:** |  |  | **2 667,03** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 г. №209-э/1) (шт.) |  |  | 5 722 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 + п.2 - п.3)** |  |  | **164 179,54** |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Предложение Ростовэнерго | Принято РСТ Ростовской области | Предложение Исполнителя |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 101 463,80 | н/д | 79 669,01 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 210 321,15 | н/д | 87 177,57 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 2 667,34 | н/д | 2 667,03 |
|  | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 309 117,61 | 101 934,85 | 164 179,54 |

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» выполнен расчет по статье на 2018 год в размере 145,2 тыс. руб. в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой, и величины средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам: 12,05% - факт 2016 года ; 12,50% - на 2017 год; 12,71% - 2018 год; 13,13% -на 2019 год. Информация о кредитных договорах организацией представлена.

РСТ Ростовской области размер выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, учтен в заявленном Филиале размере.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Исполнителем выполнен расчет расходов за период 2016 – 2019 годов в размере 144,58 тыс. руб., связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, исходя из данных о кредитных договорах, представленных Филиалом и в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1.

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно**

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», источником финансирования которых являются средства, полученные от оказания услуг по регулируемым государствам ценам (тарифам).

Для расчета плановых показателей на 2018 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/5 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2018 год».

При этом Исполнитель отмечает, что вышеуказанным постановлением РСТ Ростовской области утверждены стандартизированные тарифные ставки С2, С2.1, С2.2, С3.1, С3.2, С3.3, С3.4, С3.5, С3.6, С3.7, С3.8, С4.1, С4.2, С4.3, С4.4, С5, С6, С7.1 только для энергопринимающих устройств с максимальной мощностью свыше 150 кВт. Применение указанных стандартизированных ставок для расчета выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и мощностью выше 15 кВт до 150 кВт включительно, является нарушением положений Методических указаний № 1135/17.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1135/17 в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

Исполнитель рекомендует при регулировании филиала в последующие периоды регулирования обращать внимание на полноту устанавливаемых органом регулирования стандартизированных тарифных ставок, в том числе по группам заявителей с учетом максимальной мощности энергопринимающих устройств подлежащих технологическому присоединению к электрическим сетям филиала (помимо ставок для заявителей свыше 150 кВт должны быть установлены ставки для заявителей с энергопринимающими устройствами менее 150 кВт).

При ознакомлении в соответствии с п. 25 Правил государственного регулирования № 1178 с материалами, включая проект решения филиал при обнаружении нарушений законодательства органом регулирования вправе обратиться с письмом и/или особым мнением в адрес органа регулирования, также согласно п. 30 Методических указаний № 1135/17 филиал вправе обратиться в течение периода регулирования в орган регулирования для установления стандартизированных тарифных ставок.

Ввиду того, что расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и Филиалом и РСТ Ростовской области выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками, Исполнителем также проведен расчет с использованием данных ставок.

Также Исполнитель отмечает, что форма расчета выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, не соответствует форме Методических указаний № 1135/17, составлена в соответствии с тарифным меню, предусмотренным в Ростовской области.

Ввиду отсутствия данных о материале опор, провода, типу провода, сечении провода, способе прокладке и прочее, Исполнителем расчеты проведены по форме, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год не содержится информация о принятых в расчет РСТ Ростовской области плановых объемов максимальной мощности и длины линий.

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на 2018 год Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| предложено ТСО | 61,65 | 3,74 | 9 088,83 |
| принято регулирующим органом | н/д | н/д | н/д |
| предложение Исполнителя | 61,65 | 3,74 | 9 088,83 |

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

| **Показатели** | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: |  |  | **95 195,57** |
| строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 74 095,18 |
| строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 128 574,76 | 48,00 | 54 167,68 |
| уровень напряжения НН | 1 459 195,88 | 13,66 | 19 927,51 |
| уровень напряжения СН2 | 0,00 |  | 13 233,35 |
| строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 990 555,80 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 3 543 066,81 | 3,74 | 13 233,35 |
| уровень напряжения СН2 | 0,00 |  | 0,00 |
| строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 50 074 118,45 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 49 649 852,61 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 | 0,00 |  | 24,10 |
| строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 503,76 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения НН | 1 853,63 | 13,00 | 24,10 |
| уровень напряжения СН2 | 0,00 |  | 7 842,94 |
| строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 127,94 | 0,00 | 0,00 |
| уровень напряжения … | 5 039,80 | 1 556,20 | 7 842,94 |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п.2.1 + п.2.2 + п.2.3 + п.2.4+ п.2.5]:** |  |  | **0,00** |
| строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 |  |  | 0,00 |
| строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 |  |  | 0,00 |
| строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 |  |  | 0,00 |
| строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения НН |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения СН2 |  |  | 0,00 |
| строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| уровень напряжения … |  |  | 0,00 |
| **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 - п.2)** |  |  | **95 195,57** |

**Информация о величине выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО** | **Принято регулирующим органом** | **Предложение Исполнителя** |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили" | 234 878,49 | н/д | 95 195,57 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | н/д | 0,00 |
|  | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **234 878,49** | **143 937,77** | **95 195,57** |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 259 404,07 тыс. руб. (без НДС).

| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 164 174,54 |
| 2 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 144,58 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 95 195,57 |
|  | **Итого:** | **259 514,69** |

Величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 13 496,87 тыс. руб. больше величины, учтенной РСТ Ростовской области.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@, по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предусмотрено финансирование мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 115 559,32 тыс. руб. (без НДС).

Вместе с тем мероприятия инвестиционной программы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили», указаны без выделения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение.

Ввиду вышесказанного Исполнителем в расчете выпадающих доходов от технологического присоединения не учтены показатели инвестиционной программы по финансированию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При этом, по мнению Исполнителя, в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов от технологического присоединения на очередной период регулирования следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при условии наличия документов, подтверждающих включение в плановый объем финансирования, предусмотренный инвестиционной программой, мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей, оплачивающих по ставке 550 рублей с НДС за одно технологическое присоединение, за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам).

Выпадающие доходы от ТПП относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических выпадающих доходов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год.

На основании вышеизложенного для корректного определения плановой величины выпадающих доходов по ТПП, учитываемой в НВВ на очередной год долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при подготовке проекта инвестиционной программы на очередной год долгосрочного периода регулирования указывать мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», с разделением на льготную и нельготную категории.

Также по результатам анализа представленных обосновывающих документов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» дополнительно представлять в РСТ Ростовской области следующий пакет документов:

* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей;
* Данные бухгалтерского учета, содержащие информацию о фактически произведенных расходах, за три предыдущих периода регулирования;
* План технологического присоединения потребителей к электрическим сетям на очередной календарный год;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на очередной календарный год.

Исполнитель рекомендует при регулировании филиала в последующие периоды регулирования обращать внимание на полноту устанавливаемых органом регулирования стандартизированных тарифных ставок, в том числе по группам заявителей с учетом максимальной мощности энергопринимающих устройств подлежащих технологическому присоединению к электрическим сетям филиала (помимо ставок для заявителей свыше 150 кВт должны быть установлены ставки для заявителей с энергопринимающими устройствами менее 150 кВт).

При ознакомлении в соответствии с п. 25 Правил государственного регулирования № 1178 с материалами, включая проект решения филиал при обнаружении нарушений законодательства органом регулирования вправе обратиться с письмом и/или особым мнением в адрес органа регулирования, также согласно п. 30 Методических указаний № 1135/17 филиал вправе обратиться в течение периода регулирования в орган регулирования для установления стандартизированных тарифных ставок.

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или руководящими лицами филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
3. Заключение экспертизы на 2018 год не содержит анализ расходов по статьям затрат, а также позицию РСТ Ростовской области по определению экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| **Всего** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 332 366,60 | 3 853 141,90 | 3 731 416,59 | 3 701 657,31 | -29 759,28 |  |
| Отчисления на социальные нужды | 710 703,00 | 1 003 371,00 | 831 697,53 | 831 697,53 |  |  |
| Плата за аренду, в том числе: | 42 425,60 | 49 329,50 | 42 399,85 | 42 399,85 |  |  |
| аренда имущества | 3 257,90 | 3 334,75 | 198,56 | 198,56 |  |  |
| арендная плата за землю | 39 167,70 | 45 994,75 | 42 201,29 | 42 201,29 |  |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 168 536,83 | 242 535,14 | 241 450,12 | 241 450,12 |  |  |
| плата за землю | 1 550,20 | 1 501,37 | 1 501,37 | 1 501,37 |  |  |
| налог на имущество | 162 437,00 | 235 400,00 | 235 368,45 | 235 368,45 |  |  |
| прочие налоги и сборы | 4 549,63 | 5 633,77 | 4 580,30 | 4 580,30 |  |  |
| транспортный налог | 3 846,74 | 4 122,00 | 3 846,74 | 3 846,74 |  |  |
| налог на воду | 4,15 | 18,00 | 4,15 | 4,15 |  |  |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 626,36 | 1 324,17 | 651,41 | 651,41 |  |  |
| плата за возмещение вреда дорогам Федерального значения | 72,38 | 169,60 | 78,00 | 78,00 |  |  |
| Амортизация | 1 424 918,00 | 1 482 870,00 | 1 482 870,00 | **1 482 870,00** |  |  |
| Проценты по кредитам банков | 571 198,90 | 710 950,50 | 446 712,12 | 446 712,12 |  |  |
| Расходы по оплате услуг кредитных организаций | 209,50 | 802,10 | 266,15 | 225,72 | -40,43 |  |
| Дивиденды |  | 214 177,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 2 198 907,00 | 612 627,00 | 147 965,79 | 147 965,79 |  |  |
| Налог на прибыль | 230 470,00 | 230 470,00 | 19 037,51 | 19 037,51 |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 156 463,00 | 544 141,30 | 246 017,80 | **259 514,69** |  | 13 496,87 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **8 836 198,43** | **8 944 415,44** | **7 189 833,46** | **7 173 530,64** | **-29799,71** | **13 496,87** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2018 год**

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016 (за вычетом суммы нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Энергия на покупку потерь | 3 175 714 | 3 760 915 | 3 503 740 | - 12,9 | 10,33 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь были заявлены в размере 4 022 659,9 тыс. руб. исходя из объема потерь 1 397,46 млн. кВтч и планируемого тарифа покупки электрической энергии в целях компенсации на 2018 год в размере 2 878,55 руб./МВтч.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в рамках формирования параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электроэнергии (мощности) по Ростовской области на 2018 год в РСТ Ростовской области представлены предложения по величине потерь электроэнергии на 2018 год в сетях Филиала в размере 1 397,46 млн. кВтч.

Планируемая нерегулируемая цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год определена на основании:

* ожидаемой средневзвешенной цены покупки электроэнергии с оптового рынка в 2017 году 2 402,1 руб./МВтч (определена на основании фактических данных за январь-февраль 2017 года и прогноза АО «АТС» на 2017 год;
* индекса роста цен на электрическую энергию на оптовом рынке в 2018 году, предусмотренного Прогнозом МЭР (в размере 6,3%);
* прогнозируемой сбытовой надбавки гарантирующего поставщика ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону». На первое полугодие 2018 года сбытовая надбавка принята на уровне утвержденной на 2-е полугодие 2017 года, на 2-е полугодие 2018 года сбытовая надбавка проиндексирована на ИПЦ 2018 года (4%) от уровня 1-го полугодия 2017 года;
* суммы цен (тарифов) на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, проиндексированной со второго полугодия 2018 года на индекс потребительских цен 2018 года.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год, с учетом фактических данных 2016 года;
* Форма статистической отчетности 46-ЭЭ - передача за 2016 год;
* Макет Министерства энергетики Российской Федерации №10092 по филиалу «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Форма «Развернутый баланс электроэнергии по филиалу «Ростовэнерго» за 2016 год»;
* Расчет величины и уровня потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Решения судов: по делу №А53-26385/2016 15АП-3216/2017; № А53-10621/2016 15АП-14425/2016, А53-5784/15, А53-306/2016, А53-408/2016, А53-29814/2015, А53-4134/2016, А53-439/2016, А53-13812/2016.

Письмом от 03.11.2017 №МР5/3000/1123 расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены в размере 3 760 915 тыс.руб. (объем потерь в сетях - 1 279,83 тыс. МВтч., тариф покупки потерь - 2 938,62 руб/МВтч).

Письмом от 28.12.2017 № РЭ/1300/3351 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были уточнены показатели потерь электрической энергии в размере 1 194,06 тыс. МВтч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 3 503 740 тыс. руб.

РСТ Ростовской области затраты на покупную электроэнергию на 2018 год на компенсацию технологического расхода потерь электрической энергии на ее передачу по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предлагается признать обоснованными исходя из объема потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанного от планового приема в сеть (13 918,26 млн. кВтч) рассчитан с применением методики сравнительного анализа потерь в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Минэнерго России от 07.08.2014 №506, и нормативами потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций (утверждены приказом Минэнерго России от 30.09.2014 №674).

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2018 год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | 608,9704 | 585,0892 | 1 194,06 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВт\*ч | 3 196,12 | 2 661,814 | 2 934,31 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВт\*ч | 2 553,73 | 2 553,73 | 2 553,73 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 639,95 | 105,6 | 378,12 |
| 2.3. | Тариф АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 2,44 | 2,48 | 2,462 |
| 3 | Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 1 946 341 | 1 557 399 | 3 503 740 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 года № 1613/17-ДСП, общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год утвержден в размере 1 277,81 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2018 года – 656,23 млн. кВтч, на 2 полугодие 2018 года – 621,58 млн. кВтч.

Исполнитель отмечает, что в сводном прогнозном балансе был учтен объем потерь по Ростовэнерго, превышающий объем, определенный исходя из утвержденных уровней потерь по уровням напряжения. В связи с этим РСТ для расчета расходов на компенсацию потерь определен объем потерь в соответствии с требованиями пункта 40(1) основ ценообразования

Исходя из утвержденного долгосрочного параметра «уровень потерь» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и планового отпуска электроэнергии в сеть на 2018 год (13 918,26 млн. кВтч), величина потерь электроэнергии на 2018 год для расчета расходов на компенсацию потерь составила 1 194,06 млн.кВтч.

Исполнителем произведен расчет цены (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* + тариф на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленный приказом ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 года (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,077 руб./МВтч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7 %). Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 года) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 № 49526) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЕЭС», установленный приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 года (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,637 руб./МВтч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ   
    ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 года) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 № 49520) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2018 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке в размере 1 367 руб./МВтч на 1 полугодие 2018 года и 1 468 руб./МВтч на 2 полугодие 2018 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке в размере 719 617 руб./МВт в мес. на 1 полугодие 2018 года и 722 186 руб./МВт в мес. на 2 полугодие 2018 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + объемы потерь электроэнергии и мощности, учтенные в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 года № 1613/17-ДСП;
  + сбытовая надбавка, утвержденная постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 года № 86/6 для гарантирующего поставщика   
    ООО  «ТНС энерго Ростов-на-Дону» на 2018 год, в размере 639,95 руб./МВтч   
    на 1 полугодие 2018 года и 105,6 руб./МВтч на 2 полугодие 2018 года.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объём потерь | млн. кВтч | 608,9704 | 585,0892 | Исходя из долгосрочного параметра «уровень потерь» и планового отпуска в сеть |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 3 312,35 | 2 897,78 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям 2018 года** | **тыс. руб.** | 2 017 117,88 | 1 695 466,77 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** |  | 3 712 584,64 | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2018 год составили 3 712 584,64тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ Ростовской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 года, на 208 650,21тыс. руб.